四川蜀信科诚科技有限公司

蓬溪县2023年县级财政衔接推进乡村振兴补助资金项目支出重点绩效评价报告

蜀信绩效〔2024〕1231

项目名称：蓬溪县2023年县级财政衔接推进乡村振兴补助资金项目

项目单位：蓬溪县农业农村局（原蓬溪县乡村振兴局）

委托单位：蓬溪县财政局

评价机构：四川蜀信科诚科技有限公司

评价时间：2024年10-12月

摘 要

一、项目背景及概况

2023 年 3 月中共四川省委 四川省人民政府《关于做好 2023 年乡村振兴重点工作加快推进农业强省建设的意见》提出防止规模性返贫、加强耕地保护底线，因地制宜高质量发展庭院经济，巩固提升“三保障”和饮水安全保障水平，加强乡村规划建设，提升农村 4G 网络覆盖水平，扎实推进乡村产业发展，加快建设宜居宜业和美丽乡村，全面推进乡村振兴。为贯彻落实省委、省政府 2023 年乡村振兴重点工作，蓬溪县乡村振兴局在 2023 年实施了“蓬溪县 2023 年县级财政衔接推进乡村振兴补助资金项目”。实施内容含为脱贫户、监测户代缴 2023 年城乡居民基本医疗保险费、补助收视费、购买“惠遂保”“防贫保”；为建档立卡贫困家庭义务教育及普高学生提供免费教科书、教辅资料补助、本专科学生特别资助、中职学生生活补助等；宝梵镇宝梵村、大石镇牛角沟村等 9 个村改造儿童之家、改造自来水管网等基础设施；开展乡村旅游文化创作活动；新建蔬菜大棚、改扩建农产品交易中心等产业配套设施；土地整理进出平衡；支持全县 12 个村发展新型农村集体经济；对 3 个基本具备现代生活条件规划试点村编制规划。本项目 2023 年批复预算 3,660 万元，截至评价结束之日实际支出 3,660 万元，资金使用率 100%。

二、评价主要结论

总体上看，本项目决策程序规范、规划论证较充分、资金投向与总体规划匹配；制度办法健全、资金分配管理及绩效监管执行有效；资金使用合规；产业发展符合县级农业农村发展规划；补助救助类项目对象精准、标准合理。通过本项目的实施补助救助覆盖脱贫户（或监测户）约9.27万人次、基础设施类直接受益农户约600户、新建了340平方米农产品交易中心、带动新增120吨蔬菜产量、恢复了7,050.6亩耕地、12个村集体实现了243.76万元收入较上年增长233.92%；医保宣传知晓率达到了96.85%、医保项目满意度达到了87.40%,民生保障类子项目实现了“应保尽保”，补助救助类子项目实现了“应救尽救”。经评价该项目评价总得分92.50分。

三、存在问题

一是个别子项目绩效目标设置合理性偏离；二是个别子项目存在实施不规范、资金审批签字不完整的问题；三是学校受益对象满意度86.20%、高清电视收视受益对象满意度95.80%、学校宣传知晓率78.67%未达到子项目绩效目标值（或评价标准值）；四是“防贫保”成本控制有待加强。

四、相关建议

一是科学设置绩效指标值，确保目标完成；二是规范资金使用审签，确保资金使用审批流程的规范与严谨；三是加

大相关政策宣传力度，确保政策广泛知晓；四是强化成本控制，提高资金使用效益。

目　　录

一、基本情况.....1
（一） 项目概况.....1
（二） 项目实施主体.....2
（三） 项目实施情况.....2
（四） 资金投入使用情况.....6
（五） 项目绩效目标.....7
二、评价工作开展情况.....16
（一） 绩效评价目的、对象和范围.....16
（二） 绩效评价组织情况.....17
（三） 评价指标体系.....19
（四） 评分方法.....19
（五） 评价标准.....20
三、 综合评价结论.....21
四、绩效评价分析.....26
（一） 项目决策情况.....26
（二） 项目管理情况.....42
（三） 项目实施情况.....44
（四） 项目结果情况.....50
（五） 专用指标分析.....50
（六） 个性指标分析.....56
（七） 扣分项.....61

五、 存在主要问题.....61
（一） 项目决策方面.....61
（二） 项目实施方面.....62
（三） 成本控制方面.....65
（四） 项目绩效方面.....70
六、相关措施建议.....71
（一） 科学设置绩效指标值.....71
（二） 规范资金使用审签.....71
（三） 提高相关政策宣传.....72
（四） 加强成本控制.....72
七、相关附件.....72

蓬溪县2023年县级财政衔接推进乡村振兴补助资金项目支出重点绩效评价报告

按照《蓬溪县财政局关于开展2024年部门、项目和政策支出重点绩效评价工作的通知》（蓬财绩〔2024〕7号），我们接受蓬溪县财政局（以下简称“县财政局”）委托，于2024年10月22日至2024年12月31日对蓬溪县农业农村局原蓬溪县乡村振兴局（以下简称“县乡村振兴局”）实施的“蓬溪县2023年县级财政衔接推进乡村振兴补助资金项目”（以下简称“本项目”）开展绩效评价，进行约10人次访谈，累计发放回收有效满意度调查问卷6,052份（其中教育领域5,576份、其他领域476份）。具体情况如下。

一、基本情况

（一）项目概况

2023年3月中共四川省委 四川省人民政府《关于做好2023年乡村振兴重点工作加快推进农业强省建设的意见》提出防止规模性返贫、加强耕地保护底线，因地制宜高质量发展庭院经济，巩固提升“三保障”和饮水安全保障水平，加强乡村规划建设，提升农村4G网络覆盖水平，扎实推进乡村产业发展，加快建设宜居宜业和美丽乡村，全面推进乡村振兴。为贯彻落实省委、省政府2023年乡村振兴重点工

作，蓬溪县乡村振兴局在2023年实施了“蓬溪县2023年县级财政衔接推进乡村振兴补助资金项目”，本项目包含为脱贫户、监测户代缴2023年城乡居民基本医疗保险费、补助收视费、购买“惠遂保”“防贫保”；为建档立卡贫困家庭义务教育及普高学生提供免费教科书、教辅资料补助、本专科学生特别资助、中职学生生活补助等；宝梵镇宝梵村、大石镇牛角沟村等9个村改造儿童之家、改造自来水管网等基础设施；开展乡村旅游文化创作活动；新建蔬菜大棚、改扩建农产品交易中心等产业配套设施；土地整理进出平衡；支持全县12个村发展新型农村集体经济；对3个基本具备现代生活条件规划试点村编制规划。

（二）项目实施主体

本项目涉及的原蓬溪县乡村振兴局、蓬溪县农业农村局（以下简称“县农业农村局”）、蓬溪县教育和体育局（以下简称“县教体局”）、蓬溪县医疗保障局（以下简称“县医保局”）、蓬溪县文化广播电视和旅游局（以下简称“县文广旅局”）、蓬溪县自然资源和规划局（以下简称“县自规局”）6个行业主管部门实施32个子项目、细化44个孙项目。

（三）项目实施情况

2023年由县乡村振兴局牵头组织财政衔接推进乡村振兴补助资金县级项目入库，提出资金分配建议方案；县级各

行业主管部门负责资金和项目具体使用管理、绩效管理、监督检查、资金报账等工作。2023 年本项目实施子项目及具体内容详见附件 1。

本项目受益对象主要为蓬溪县域内的脱贫户、监测户；学籍在蓬溪县域内建档立卡的贫困家庭学生（含户籍在县域内及户籍在县域外学生）。基础设施建设及产业发展相关子项目，其受益对象为子项目涉及群众。

（1）针对补贴、补助保障类项目，脱贫户、监测户、建档立卡贫困家庭等受益对象资格，开展“防止返贫动态监测”对象的审核、审定、公示工作。对县级集中排查和自主申报的监测对象，由村“两委”、驻村工作队组成工作组开展入户核实并开展评议公示；乡镇党委会议进行审核，审核结果报县乡村振兴局；县乡村振兴局将乡镇审核的名单反馈至县级市场监管、行政审批、公安、人社、住建（房管）、自然资源等部门开展信息比对；县乡村振兴局将拟确定的监测对象名单提交县委农村工作领导小组审定；县委农村工作领导小组将审定结果在监测对象所在行政村（社区）进行公告。乡镇（街道）将符合条件的监测对象信息录入《全国防止返贫和衔接推进乡村振兴信息系统》。本项目确定的受益对象均为纳入《全国防止返贫和衔接推进乡村振兴信息系统》的脱贫户、监测户、建档立卡贫困家庭学生。

①县乡村振兴局每个月推送本项目潜在受益对象信息给县医保局，县医保局在《四川省医疗保险信息平台》对新增

和变化人员的身份属性进行资格标记更新，通过《四川省医疗保险信息平台》核实潜在受益人是否参保，对未参城镇职工基本医疗保险的潜在受益人按照相关医保政策文件据实保障；对于自行购买了居民医疗保险的潜在受益人，当年12月31日属于受益对象的，县医保局退还其自行缴纳的医保款项，并告知医保退款受益对象。2023年执行的代缴标准为“脱贫人口175元/人·年，防止返贫监测对象87.5元/人·年”。

②县文广旅局按照与中国广电四川网络股份有限公司蓬溪县分公司签订的合作协议，据实补助收视费。

③县乡村振兴局推送本项目潜在受益对象名单，县教体局与在校学生进行信息比对，县教体局根据比对结果确定本项目受益对象后提交县乡村振兴局审定；对于学生户籍为蓬溪县外的受益对象，由学生开具资格证明材料，学生所在学校初审、县教育局复审后提交县乡村振兴局审定；县教体局根据审定受益对象开展教辅资料、教科书、保险、生活等细分项目补助救助工作。对于建档立卡贫困家庭本专科学生特别资助，潜在受益人通过《四川省学生资助管理系统》申报、其所在本专科学校进行审核、县教体局复核后导出数据提交县乡村振兴局与建档立卡户对比后审定，县教体局按照特别资助政策及标准进行资助。

④纳入“防贫保”“惠遂保”救助的受益人，由县乡村振兴局根据审定后的受益对象结合相关保险申报、审核等流

程实施救助。

（2）针对各村实施的基础设施类、产业发展及产业配套项目，采用“县级报账制”方式进行报账。县乡村振兴局与各村村民委员会签署《蓬溪县乡村振兴项目建设责任书》、各乡镇、村按照政府投资项目管理要求开展可研并获得县发改委批复、需经财政预算评审的项目获得财政预算评审结果后，各村在村党组织领导下开展“四议两公开”工作。针对乡镇实施的“基本具备现代生活条件规划试点村规划费”子项目，采用“县级报账制”方式，属于政府采购管理范围的项目，按照政府采购相关规定实施；项目实施完成后提交必要的项目决策资料、合同资料、验收资料、成果资料报县乡村振兴局及县财政局进行报账审批。

（3）针对县农业农村局、县乡村振兴局、县文广旅局、县自规局作为实施主体实施的各子项目，属于政府采购管理范围的项目，按照政府采购相关规定实施；发展新型农村集体经济子项目、“积分制、清单制+数字化”智慧乡村治理试点子项目，由县农业农村局、县乡村振兴局按照相关支出标准予以补助。县自规局实施的非粮化占用耕地异地恢复子项目，根据四川省自然资源厅办公室年度内通知的动态监测发现问题（疑似建设用地违法问题、疑似已备案范围外的新增设施农用地问题、疑似矿山无证开采问题、疑似露天矿山越界开采问题）开展现场核实并将核实图片录入《天府调查云》系统。

（四）资金投入使用情况

2023年2月28日，蓬溪县财政《关于下达2023年部门预算指标的通知》（蓬财预〔2023〕2号）下达2023年巩固脱贫及乡村振兴专项资金3,660万元；2023年8月7日，蓬溪县财政局 蓬溪县乡村振兴局《关于下达2023年中省（二批）、县级财政衔接推进乡村振兴补助资金的通知》（蓬财农〔2023〕49号）附件《蓬溪县2023年县级财政衔接乡村振兴补助资金分配表》涉及32个子项目的资金分配情况，合计金额3,660万元，详见附件1。截至评价结束之日实际支出3,660万元，资金使用率100%。详见下表：

表1-1 蓬溪县2023年县级财政衔接推进乡村振兴补助资金投入及使用情况明细表

金额单位：万元

序号	项目单位及对应项目	预算数	支付数	资金使用率
1	蓬溪县乡村振兴局“2023年县级财政衔接推进乡村振兴补助资金”	1,089.68	1,089.68	100%
2	蓬溪县乡村振兴局“惠遂保”	18.57	18.57	100%
3	蓬溪县乡村振兴局“防贫保”项目	228.43	228.43	100%
4	蓬溪县农业农村局“县级财政衔接推进乡村振兴补助资金”	240.00	240.00	100%

5	蓬溪县教育和体育局	435.00	435.00	100%
6	蓬溪县医疗保障局“蓬溪县2023年脱贫人口医保参保资金”	857.29	857.29	100%
7	蓬溪县文化广播电视和旅游局“蓬溪县文化振兴乡村旅游文创项目”	132.48	132.48	100%
8	蓬溪县文化广播电视和旅游局“2023年县级财政衔接推进乡村振兴补助资金”（为20,713户脱贫户、监测户补助收视费）	200.00	200.00	100%
9	蓬溪县自然资源和规划局“关于解决2022年—2023年全县耕地恢复相关经费的请示”	352.53	352.53	100%
10	蓬溪县自然资源和规划局“耕地进出平衡”	106.02	106.02	100%
11	合计	3,660.00	3,660.00	100%

（五）项目绩效目标

本项目采取“项目分配法”进行分配管理，各子项目经过村级需求调查、梳理汇总、公示上报；乡镇会商把关、补充完善、集中审核、公示上报，各部门论证审查、补充完善、中共蓬溪县委农村工作领导小组第四次全体会议审议通过。具体涉及44个子项目（其中“支持发展新型农村集体经济县级配套”子项目覆盖12个村的孙项目）绩效目标及相关指标。

本项目整体绩效目标及指标见下图:

附件2

2023年县级财政衔接推进乡村振兴补助资金绩效目标表

资金名称						县级衔接资金
县级财政部门						蓬溪县财政局
县级主管部门						蓬溪县乡村振兴局
资金情况	年度金额（万元）					3660
	其中：县级财政补助（万元）					3660
年度目标	按照相关规划或实施方案，根据任务清单并结合地方实际开展有关项目建设，完善农村基础设施，增加有效灌面，增加脱贫户就地务工地；拓宽缺劳力、缺技术和丧失劳动能力的农村脱贫户、脱贫不稳定户、边缘易致贫户持续稳定增收渠道，壮大村集体经济收入。					
绩效指标	一级指标	二级指标	序号	三级指标	单位	指标值
	数量指标	产出指标	1	全县脱贫户、监测户代缴2023年医疗保险费	万元	857.29
			2	补充教育扶贫救助基金	万元	240
			3	建档立卡义务教育学生教辅资料费和保险费补助	万元	118
			4	建档立卡贫困家庭普高学生提供免费教科书和教辅资料补助	万元	27
			5	建档立卡贫困家庭本专科学生特别资助	万元	40
			6	建档立卡贫困家庭中职学生生活补助	万元	10
			7	脱贫户、监测户补助收视费	户	20713
			8	全县脱贫户设立防返贫基金	处	1
			9	防贫保项目	人	45040
			10	为县脱贫户、监测对象患大病或有患大病趋势购买惠遂保。	人	2675
			11	改造儿童之家及日间照料中心	处	1
			12	自来水管网铺设及附属设施	处	4
			13	安装太阳能路灯	盏	314
			14	新建群众健身活动中心	处	1
			15	聚居点群众活动中心	处	2
			16	分拣中心改扩建	平方米	300
			17	电商中心改造	平方米	216
			18	新建蔬菜大棚	亩	30
			19	新建农产品交易中心	平方米	340
			20	农产品展览室改造	平方米	300
			21	“积分制、清单制+数字化”智慧乡村治理试点村	个	20
		质量指标	22	工程验收合格率	%	100%
			23	已建工程是否存在质量问题	是/否	否
		时效指标	24	截至2023年底，投资完成比例	%	100%
			25	截止2023年底，项目完工比例	%	100%
	效益指标	经济效益指标	26	脱贫户人均增加收入（元）	元	1950
		社会效益指标	27	群众生产生活显著提升		显著提升
		生态效益指标	29	污染率	%	0
		可持续影响指标	30	已建工程是否良性运行	是/否	是
			31	工程是否达到设计使用年限	是/否	是
	满意度指标	服务对象满意度指标	32	受益群众满意度	%	≥95%

部分子项目绩效目标及指标见下列图:

表1：

绩效目标申报表



绩效目标申报表（2023年度）				
项目名称	为全县脱贫户、监测户代缴2023年医疗保险费		项目负责人及联系电话	张登贵13547742663
主管部门	蓬溪县乡村振兴局		实施单位	蓬溪县医疗保障局
资金情况（万元）	年度资金总额：		857.29	
	其中：财政拨款		857.29	
	其他资金			
总体目标	年度目标			
	对符合条件的已稳定脱贫人口参加城乡居民基本医疗的个人部分按最低档次缴费标准的50%进行定额资助，对防止返贫检测对象参加城乡居民基本医疗保险的个人缴费部分，按照最低档次缴费标准的75%进行定额资助；充分保证已脱贫、防止返贫监测对象等人员医保待遇落实			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	产出指标	数量指标	城乡居民基本医疗保险资助参保人员	按照政策规定应缴尽缴
		质量指标	已脱贫人员基本医疗保险参保率	100%
			虚报参保人数	0
			重复参保人数	0
		时效指标	当年县级财政补助资金到位率	100%
		成本指标	城乡居民基本医疗保险最低资助标准	不低于规定标准
	效益指标	社会效益指标	对已稳定脱贫人口的促进作用	实现脱贫人口参保全覆盖，防止因病致贫、因病返贫
	满意度指标	服务对象满意度指标	参加城乡居民基本医疗保险的已脱贫人员满意度	≥85%
			政策知晓率	≥80%

注：1.此类表由项目申报单位分类提供预期绩效信息，乡村一级必须填报总体目标和数量指标；2.“其他资金”是指与财政拨款共同用于同一脱贫攻坚项目的单位自有资金、社会资金等；3.各地请根据实际情况，选择适合的二级指标进行填报，分类细化三级指标和指标值。

表1：

绩效目标申报表

绩效目标申报表（2023年度）				
项目名称	教育救助基金		项目负责人及联系电话	何显勇13882593130
主管部门	蓬溪县教育和体育局		实施单位	蓬溪县教育和体育局
资金情况（万元）	年度资金总额：		240	
	其中：财政拨款		240	
	其他资金			
总体目标	年度目标			
	为解决在享受现有教育保障制度和助学帮扶政策基础上，仍然存在与子女就学直接相关的特殊困难的建档立卡贫困户就学问题。			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	产出指标	数量指标	申请人数	2000人
		质量指标		
		时效指标	及时发放	春季发放时间7月；秋季发放时间12月
		成本指标	发放补助资金（万元）	240万元
		……		
	效益指标	经济效益指标		
		社会效益指标	解决建档立卡学生就学问题	2000名建档立卡学生正常入学
		生态效益指标		
		可持续影响指标		
	满意度指标	服务对象满意度指标	家长与学生满意度	95%

注：1.此类表由项目申报单位分类提供预期绩效信息，乡村一级必须填报总体目标和数量指标；2.“其他资金”是指与财政拨款共同用于同一脱贫攻坚项目的单位自有资金、社会资金等；3.各地请根据实际情况，选择适合的二级指标进行填报，分类细化三级指标和指标值。

表1：

绩效目标申报表

绩效目标申报表（2023年度）				
项目名称	建档立卡义务教育学生教辅资料费和保险费补助		项目负责人及联系电话	何显勇13882593130
主管部门	蓬溪县教育和体育局		实施单位	蓬溪县教育和体育局
资金情况（万元）	年度资金总额：		118	
	其中：财政拨款		118	
	其他资金			
总体目标	年度目标			
	为解决在享受现有教育保障制度和助学帮扶政策基础上，仍然存在与子女就学直接相关的特殊困难的建档立卡贫困户就学问题。			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	产出指标	数量指标	申请人数	3618人
		质量指标		
		时效指标	及时发放	春季发放时间7月；秋季发放时间12月
		成本指标	发放补助资金（万元）	118万元
		……		
	效益指标	经济效益指标		
		社会效益指标	解决建档立卡学生就学问题	3618名建档立卡学生正常入学
		生态效益指标		
		可持续影响指标		
	满意度指标	服务对象满意度指标	家长与学生满意度	95%

注：1.此类表由项目申报单位分类提供预期绩效信息，乡村一级必须填报总体目标和数量指标；2.“其他资金”是指与财政拨款共同用于同一脱贫攻坚项目的单位自有资金、社会资金等；3.各地请根据实际情况，选择适合的二级指标进行填报，分类细化三级指标和指标值。

表1：

绩效目标申报表



绩效目标申报表（2023年度）				
项目名称	广`播电视户户通为脱贫户监测户代缴收视费		项目负责人及联系电话	彭国军13909067771
主管部门	蓬溪县文化广`播电视和旅游局		实施单位	涉及各村委会
资金情况（万元）	年度资金总额：		277.7万元	
	其中：财政拨款		200万元	
	其他资金：		77.7万元	
总体目标	年度目标			
	目标1：31个镇乡10519户脱贫户（含1221户中不是脱贫户用户）提供高清电视信号。			
	目标2：提升脱贫群众电视收视品质，实施有线高清交互数字电视机顶盒推广`和普及。			
	目标3：广`电光缆向自然村延伸，提升有线电视网络乡村覆盖率。			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	产出指标	数量指标	指标1：为脱贫户提供有线高清电视信号	≥7919户
			指标2：为脱贫户提供地面数字电视收看接收设备	≥2600户
			指标3：广`电光缆满足满足接收脱贫户居住地	≥262行政村
		质量指标	指标1：有线数字高清或标清信号	≥7919户
			指标2：地面数字电视标清信号	≥2600户
		时效指标	指标1：2023年1月——12月	≥12个月
		成本指标	指标1：网络维护运行费	≥277.7万元
		社会效益	指标1：满足基层群众基本文化需求。	丰富群众文化生活，满足人民群众基本文化需求。
		可持续影响	指标1：长期永久	长期永久
	满意度指标	服务对象	指标1：脱贫户（含监测户）	≥10519户

注：1.此类表由项目申报单位分类提供预期绩效信息，乡村一级必须填报总体目标和数量指标；2.“其他资金”是指与财政拨款共同用于同一脱贫攻坚项目的单位自有资金、社会资金等；3.各地请根据实际情况，选择适合的二级指标进行填报，分类细化三级指标和指标值。

绩效目标申报表

（2023年度）

项目名称	蓬溪县2023年全县耕地进出平衡	项目负责人及联系电话	侯均衡 18782517357
主管部门	县自规局部门	实施单位	县自规局部门
资金情况（万元）	年度资金总额：	458.55	
	其中：财政拨款	458.55	
	其他资金		

总体目标	年度目标
	目标1：推动全县耕地进出平衡顺利进行
	目标2：
	目标3：
	……

绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	产出指标	数量指标	指标1：耕地异地恢复亩数	7050.6亩
			指标2：	
			……	
		质量指标	指标1：耕地验收质量合格率	95%
			指标2：	
			……	
		时效指标	指标1：项目完成时间	1年
			指标2：	
			……	
		成本指标	指标1：补助资金费用	4585500元
			指标2：	
			……	
		……		
	效益指标	经济效益	指标1：农户收益	1000元/亩
		指标	指标2：	
			……	
		社会效益	指标1：	
		指标	指标2：	
			……	
		生态效益	指标1：	
		指标	指标2：	
			……	
		可持续影响	指标1：	
		指标	指标2：	
			……	
		……		
	满意度指标	服务对象	指标1：社会公众满意率	95%
		满意度指标	指标2：	
			……	
		……		

注：1.此类表由项目申报单位分类提供预期绩效信息，乡村一级必须填报总体目标和数量指标；2.“其他资金”是指与财政拨款共同用于同一脱贫攻坚项目的单位自有资金、社会资金等；3.各地请根据实际情况，选择适合的二级指标进行填报，分类细化三级指标和指标值。

表1：

绩效目标申报表

绩效目标申报表（2023年度）			
项目名称	防贫保	项目负责人及联系电话	谢才国15982533939
主管部门	蓬溪县乡村振兴局	实施单位	蓬溪县乡村振兴局
资金情况（万元）	年度资金总额：	228.43万元	
	其中：财政拨款	228.43万元	
	其他资金		

总体目标	年度目标
	目标1：针对脱贫户、已纳入监测对象以及新增监测对象因病、因灾、因学三大致贫因素，提供完整保障，消除防贫致贫风险
	目标2：
	目标3：
	……

绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	产出指标	数量指标	指标1：资助建档立卡脱贫户、监测对象以及新增监测对象（人）	≥4.5万人
			指标2：	
			……	
		质量指标	指标1：按照项目实施方案（达标率）（个）	1
			指标2：	
			……	
		时效指标	指标1：资助经费及时发放率	228.43
			指标2：	
			……	
		成本指标	指标1：建档立卡脱贫户、监测对象以及新增监测对象安排资金	50元/人
			指标2：	
			……	
		……		
	效益指标	经济效益指标	指标1：	
			指标2：	
			……	
		社会效益指标	指标1：建档立卡脱贫户、监测对象以及新增监测对象全程全部接受资助的比例	≥4.5万人
			指标2：	
			……	
		生态效益指标	指标1：	
			指标2：	
			……	
		可持续影响指标	指标1：	
			指标2：	
			……	
		……		
	满意度指标	服务对象满意度指标	指标1：受助建档立卡脱贫户、监测对象以及新增监测对象满意度	≥95%
			指标2：	
			……	
		……		

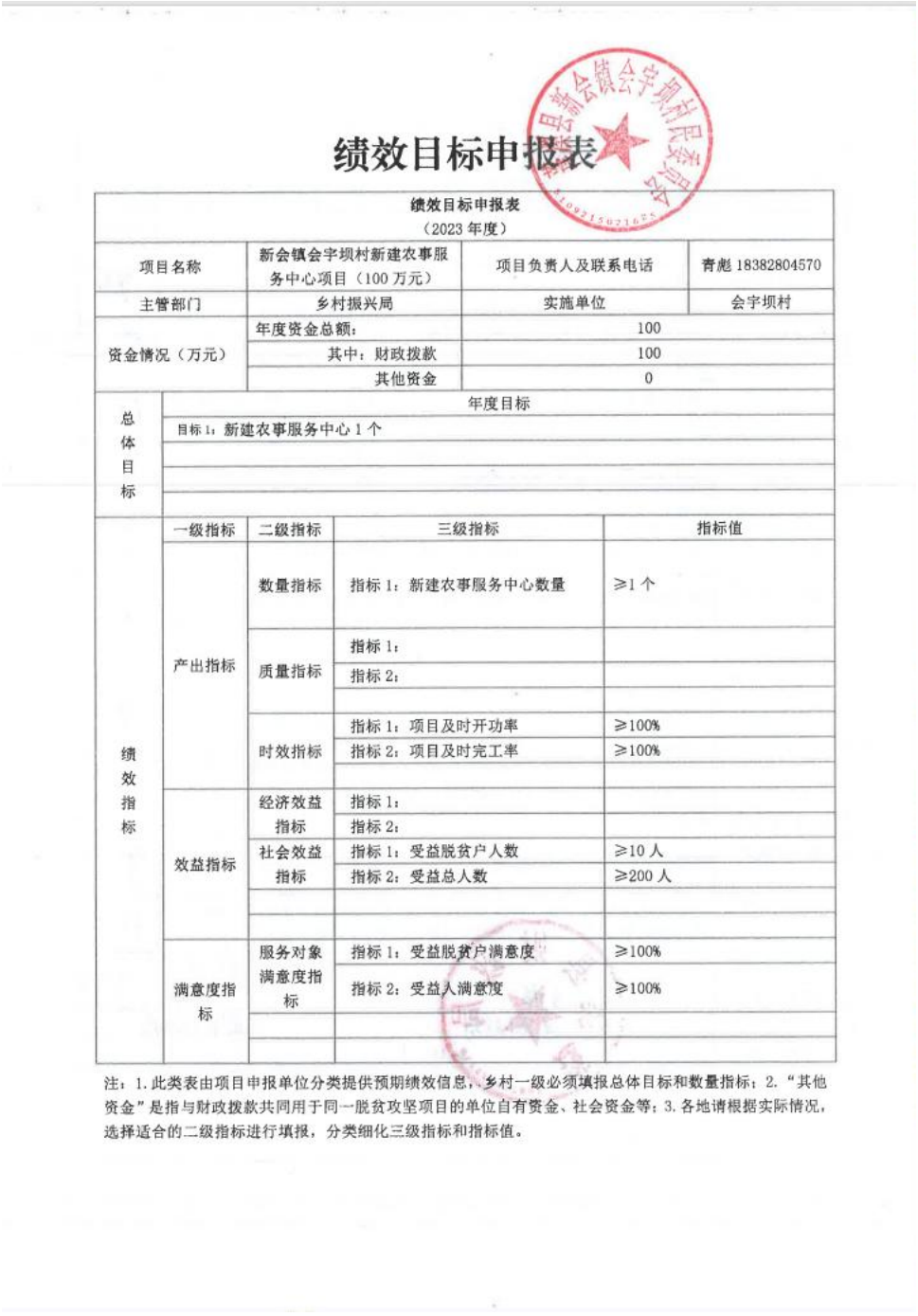
注：1.此类表由项目申报单位分类提供预期绩效信息，乡村一级必须填报总体目标和数量指标；2.“其他资金”是指与财政拨款共同用于同一脱贫攻坚项目的单位自有资金、社会资金等；3.各地请根据实际情况，选择适合的二级指标进行填报，分类细化三级指标和指标值。

表1：

绩效目标申报表

绩效目标申报表（2023年度）				
项目名称	防止返贫专项基金		项目负责人及联系电话	谢才国15982533939
主管部门	蓬溪县乡村振兴局		实施单位	蓬溪县乡村振兴局
资金情况（万元）	年度资金总额：	129.88		
	其中：财政拨款	129.88		
	其他资金			
总体目标	年度目标			
	目标1：为全县1232户2571名监测对象，以及因家庭突发意外造成基本生活困难的新增监测对象在低保、医保、养老保险、临时补助等综合保障措施，通过原资金渠道支持后，涉及“两不愁三保障”方面仍有困难的，在基金中给予支持，消除返贫致贫风险			
	目标2：			
	目标3：			
	……			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	产出指标	数量指标	指标1：资助建档立卡监测对象人数	≥2571人
			指标2：	
			……	
		质量指标	指标1：按项目实施方案（达标率）（个）	1
			指标2：	
			……	
		时效指标	指标1：资助经费及时发放率	129.88
			指标2：	
			……	
		成本指标	指标1：建档立卡监测对象补助	≥129.88
			指标2：	
			……	
		……		
	效益指标	经济效益指标	指标1：	
			指标2：	
			……	
		社会效益指标	指标1：建档立卡监测对象接受资助的比例	≥95%
			指标2：	
			……	
		生态效益指标	指标1：	
			指标2：	
			……	
		可持续影响指标	指标1：	
			指标2：	
			……	
		……		
	满意度指标	服务对象满意度指标	指标1：受助监测对象满意度	≥95%
			指标2：	
			……	
		……		

注：1.此类表由项目申报单位分类提供预期绩效信息，乡村一级必须填报总体目标和数量指标；2.“其他资金”是指与财政拨款共同用于同一脱贫攻坚项目的单位自有资金、社会资金等；3.各地请根据实际情况，选择适合的二级指标进行填报，分类细化三级指标和指标值。



绩效目标申报表

绩效目标申报表（2023 年度）				
项目名称	新会镇会宇坝村新建农事服务中心项目（100 万元）		项目负责人及联系电话	青彪 18382804570
主管部门	乡村振兴局		实施单位	会宇坝村
资金情况（万元）	年度资金总额：		100	
	其中：财政拨款		100	
	其他资金		0	
总体目标	年度目标			
	目标 1：新建农事服务中心 1 个			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	产出指标	数量指标	指标 1：新建农事服务中心数量	≥1 个
		质量指标	指标 1：	
			指标 2：	
		时效指标	指标 1：项目及时开功率	≥100%
			指标 2：项目及时完工率	≥100%
	效益指标	经济效益指标	指标 1：	
			指标 2：	
		社会效益指标	指标 1：受益脱贫户人数	≥10 人
			指标 2：受益总人数	≥200 人
	满意度指标	服务对象满意度指标	指标 1：受益脱贫户满意度	≥100%
			指标 2：受益人满意度	≥100%

注：1.此类表由项目申报单位分类提供预期绩效信息，乡村一级必须填报总体目标和数量指标；2.“其他资金”是指与财政拨款共同用于同一脱贫攻坚项目的单位自有资金、社会资金等；3.各地请根据实际情况，选择适合的二级指标进行填报，分类细化三级指标和指标值。

二、评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

1.评价目的：通过绩效评价总结项目管理经验，及时发现项目实施中存在的问题，剖析原因，提出改进建议，为相关部门科学决策、规范管理提供参考；通过绩效评价，总结

项目实施效果，及时发现项目效果实现存在的问题，剖析原因，提出改进建议，提高财政资金配置效率和使用效益。

2.评价对象：本项目涉及的县乡村振兴局、县农业农村局、县教体局、县医保局、县文广旅局、县自规局6个行业主管部门实施的32个子项目，细化44个孙项目。

3.评价范围:评价组聚焦项目实施效益及资金使用情况，结合评价指标体系重点围绕项目决策、项目管理、项目实施、项目结果，从产业发展方面、民生保障方面、基础设施方面、耕地进出平衡方面开展绩效评价。

（二）绩效评价组织情况

1.评价准备阶段

评价组查询本项目实施背景资料，了解本项目实施背景;通过与被评价单位沟通了解子项目实施依据、实施目的、实施情况、实施过程等；通过研读本项目自评报告、各子项目绩效目标表、子项目自评表，深入了解本项目绩效情况。进而明确评价思路、评价重点及现场评价的时间安排。

2.评价实施阶段

因本项目涵盖32个子项目（44个孙项目）、涉及6个行业主管部门，覆盖补贴（补助）保障、人居环境基础设施建设、产业发展及配套建设、集体经济发展等多个支出方向。评价组通过与县乡村振兴局现场访谈，深入了解项目实施内容、项目实施目标、项目资金到位及使用、项目组织管

理、项目实施流程、项目实施成效等情况；分别与县农业农村局、县教体局、县医保局、县自规局现场访谈，深入了解其实施子项目的实施背景、实施目标、组织管理、实施成效；与县文广旅局电话访谈，深入了解其实施子项目的实施背景、实施目标、组织管理、实施成效。通过查阅各行业主管部门（实施主体）提交的子项目自评表、受益对象名单、项目实施过程资料，核实各子项目目标任务完成情况；通过现场查阅相关子项目信息化系统管理过程，并抽查部分子项目实施过程管理资料，核实子项目实施流程规范性；通过抽查部分子项目资金拨付资料，核实子项目资金使用规范性。评价组结合现场和电话访谈了解的情况，对项目的疑、难点进行梳理，进一步收集部分子项目实施背景资料。

评价组在深入了解项目内容、实施目标的基础上，按照县财政局《2024 年预算项目绩效评价指标体系》，结合项目实际拟定评价指标体系及评分标准，形成《蓬溪县 2023 年县级财政衔接推进乡村振兴补助资金项目绩效评价指标体系（征求意见稿）》，经县乡村振兴局反馈无意见。结合评价指标体系，评价组下发基础数据采集表，确定问卷调查对象、确定问卷发放方式、设置并下发调查问卷。

3.分析与报告撰写阶段

评价组在梳理、分析调研资料和相关数据的基础上，结合文献研究、问卷调查，对项目决策、项目管理、项目实施、项目结果、项目成效等方面进行综合分析和评价，形成项目

绩效评价结论，按照规定的文本格式和内容撰写绩效评价报告初稿，并通过内部质控审核。

4.报告撰写审核阶段

评价组将经内部质控审核后的绩效评价报告（征求意见稿）提交县财政局及被评价单位征求意见；经意见反馈并修改后形成绩效评价报告终稿。

（三）评价指标体系

《蓬溪县财政局关于开展2024年部门、项目和政策支出重点绩效评价工作的通知》（蓬财绩〔2024〕7号）附件4《2024年预算项目绩效评价指标体系》，将评价指标体系分为管理（通用）指标、专用指标及个性指标三部分，管理（通用）指标按照《2024年预算项目绩效评价指标体系》设定，专用指标及个性指标设计的三级指标以充分体现本项目特点和评价目的为目标而设定。例如：产业发展方面主要考察新建蔬菜大棚对蔬菜产量增长情况；民生保障方面主要考察政策宣传知晓情况，学校学生、高清电视收视、医保受益对象的满意程度；对规划试点村规划咨询服务费、“防贫保”子项目重点关注成本控制情况等。

（四）评分方法

本次项目绩效评价秉承问题导向、系统评价、科学客观、讲求绩效等原则，以全面评价和重点评价相结合、现场核查和非现场评价相结合、定性分析与定量分析相结合的方式进

行。主要采用卷宗研究法、对比分析法、公众评判法、因素分析法、最低成本法等方法进行综合评价。

卷宗研究法：对该项目内容、预算管理、资金管理、实施流程以及预算资金支持内容的完成情况、预期效果实现情况等相关资料进行研究、分析。

对比分析法：通过对绩效目标与项目实施效果的比较，综合分析绩效目标实现程度。

公众评判法：通过公众问卷对公众进行调查，收集受益对象对财政支出效果的评价，评估绩效目标的实现程度；收集非受益对象对相关政策宣传工作的评价，评估绩效目标的影响因素。

因素分析法：通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。

最低成本法：对项目支出效益确定且易计量子项目的实施成本进行比较，评价项目实施成本控制情况。

（五）评价标准

评价组根据设定的评价指标确定合适的评价标准。针对项目决策涉及评价指标，主要对标项目设立基本规范分析程序严密性、对标上级及本级决策部署分析项目规划符合性和相关性、对标项目总体规划分析资金投向匹配性；针对项目管理涉及评价指标，主要对标上级专项资金管理文件分析办法或制度健全性、对标分配方法分析资金分配过程规范性、

对标本级绩效管理要求分析绩效监管有效性；对标国家财经法规、财务管理制度及有关专项资金管理制度办法规定和审批程序分析资金使用合规性；对标绩效目标及指标分析目标完成情况、分析目标完成时效，从产业发展方面、民生保障方面、基础设施建设方面、耕地进出平衡方面综合分析项目实施效果。

三、综合评价结论

总体上看，本项目决策程序规范、规划论证较充分、资金投向与总体规划匹配；制度办法健全、资金分配管理及绩效监管执行有效；资金使用合规；产业发展符合县级农业农村发展规划；补助救助类项目对象精准、标准合理。通过本项目的实施补助救助覆盖约9.27万脱贫户（或监测户）、基础设施类直接受益农户约600户、新建了340平方米农产品交易中心、带动新增120吨蔬菜产量、恢复了7,050.6亩耕地、12个村集体实现了243.76万元收入较上年增长233.92%；医保宣传知晓率达到了96.85%、医保项目满意度达到了87.40%,民生保障类子项目实现了“应保尽保”,补助救助类子项目实现了“应救尽救”。但存在个别子项目绩效目标设置合理性偏离，个别子项目存在实施不规范、资金审批签字不完整的问题。学校受益对象满意度86.20%、高清电视收视受益对象满意度95.80%、学校宣传知晓率78.67%未达到子项目绩效目标值（或评价标准值）。“防

贫保”成本控制有待加强。

经评价该项目评价总得分92.50分，其中：项目决策满分18分，评价得分17分；项目管理满分18分，评价得分18分；项目实施满分9分，评价得分7.5分。项目结果满分9分,评价得分9分;专用指标满分30分,评价得分25.4分；个性指标满分16分，评价得分15.6分；本项目不涉及扣分。具体得分情况如表3-1。

表 3-1 蓬溪县 2023 年县级财政衔接推进乡村振兴补助资金项目绩效评价指标得分情况表

一级指标	二级指标	三级指标	指标分值	完成值	评价得分	扣分原因
通用指标（54分）	项目决策（18分）	决策程序	6	严密	6	/
		规划论证	6	项目论证充分；抽查的子项目绩效目标设置合理性偏离度16.67%	5	文广旅局实施的“为 20713 户脱贫户、监测户补助收视费”子项目目标申报表，数量指标累计受益对象 10,519 户与本项目总体绩效目标申报表产出指标“脱贫户、监测户补助收视费”目标值“20,713 户”不匹配
		资金投向	6	符合	6	/
	项目管理（18分）	制度办法	2	健全	2	/
		分配管理	10	合理	10	/
		绩效监管	6	有效	6	/
	项目实施（9分）	预算执行	6	100%	6	/
		资金使用	3	3 项不符合	1.5	新建分栋中心项目（新会镇江村）签订合同及施工，先于县发改委可研批复及县财政预算评审；县教体局“蓬溪县财政预算资金用款申请表”签字不完整；县医保局“参保税务代缴资金申请表”多处签字不完整

一级指标	二级指标		三级指标	指标分值	完成值	评价得分	扣分原因
	项目结果（9分）		目标完成	6	100%	6	/
			完成时效	3	100%	3	/
专用指标（30分）	**产业发展（3分）**		符合性	2	符合	2	/
			带动性	1	新增120吨蔬菜产量	1	/
	民生保障（15分）		对象精准性	4	100%	4	/
			标准合理性	5	100%	5	/
			学校受益对象满意度	2	86.20%	1.6	/
			高清电视收视受益对象满意度	1	95.80%	0.8	/
			医保受益对象满意度	5	87.40%	5	/
	基础设施（6分）	**建成项目**	项目验收	3	100%	3	/
			功能实现	3	100%	3	/
	成本控制（4分）		“防贫保”项目成本节约率	4	-21.52%	0	人均保费50元/年，与7个地区类似项目平均中标金额41.15元/年相比，成本节约率-21.52%

一级指标	二级指标		三级指标	指标分值	完成值	评价得分	扣分原因
个性指标（16分）	产业发展（2分）	村集体经济发展项目	联农带农效益	2	233.92%	2	/
	民生保障（10分）	困难群众救助补助资金	学校宣传知晓率	1	73.04%	0.6	/
			医保宣传知晓率	1.5	96.85%	1.5	/
			其他宣传知晓率	0.5	84.95%	0.5	/
			应保尽保	1	100%	1	/
			应救尽救	1	100%	1	
			救助效果	5	100%	5	/
	耕地进出平衡（4分）	土地整理	耕地恢复质量监控	2	有效	2	/
			年度内复耕情况	2	无通报异常	2	/
扣分项（10分）			绩效管理存在问题	—	无	无	/
			被评价部门配合度	—	无	无	/

一级指标	二级指标	三级指标	指标分值	完成值	评价得分	扣分原因
合计			100	/	92.50	/

四、绩效评价分析

（一）项目决策情况

1.决策程序

2023年财政衔接推进乡村振兴补助资金县级备选项目经过村级需求调查、梳理汇总、公示上报；乡镇会商把关、补充完善、集中审核、公示上报；县级各行业主管部门论证审查、补充完善；中共蓬溪县委农村工作领导小组第四次全体会议审议通过。

2022年12月2日，中共蓬溪县委农村工作领导小组第六次全体会议纪要审议了《蓬溪县2023年财政衔接推进乡村振兴补助资金县级项目库建设（审议稿）》，会议强调加强项目资金统筹、加快形成梯度格局、加大点位支持力度、认真负责地做实做细脱贫监测户上报工作，县乡村振兴局、县统计局要加强调查核实，确保脱贫监测户“应纳尽纳”。

2022年12月5日,蓬溪县乡村振兴局《关于印发2023年财政衔接推进乡村振兴补助资金县级项目库入库项目的通知》（蓬乡振〔2022〕139号）（以下简称“入库通知”）请各乡镇人民政府、县直相关部门严格按照项目库建设相关程序录入系统。

综上分析，本项目决策程序严密。

2.规划论证

①本项目规划符合中央、省委、省政府有关决策部署安

排。2023 年 3 月中共四川省委 四川省人民政府《关于做好 2023 年乡村振兴重点工作加快推进农业强省建设的意见》（以下简称“建设意见”）提出防止规模性返贫、加强耕地保护底线，因地制宜高质量发展庭院经济，巩固提升“三保障”和饮水安全保障水平，加强乡村规划建设，提升农村 4G 网络覆盖水平，扎实推进乡村产业发展，加快建设宜居宜业和美丽乡村，全面推进乡村振兴要求。本项目规划符合中共四川省委农村工作领导小组《关于印发〈四川省健全防止返贫动态监测和帮扶机制办法(试行)〉的通知》(川农领〔2021〕10 号）（以下简称“帮扶机制”）“对无劳动能力的，落实综合性社会保障措施；各地因地制宜设立防止返贫专项基金，探索建立防止返贫保险机制；协调落实饮水安全提升工程、自来水入户管网改造等政策；协调落实监测对象城乡居民基本医疗保险、大病保险、医疗救助、大病救助、慢病签约服务、先诊疗后付费、医疗费用控制等政策措施；继续落实家庭经济困难学生生活补助等帮扶政策；继续落实家庭经济困难学生资助政策和民族地区教育帮扶政策；对因病、因残、因灾等意外变故返贫的家庭，及时落实健康、残疾、灾害、临时救助等政策”要求。本项目实施内容含：为脱贫户、监测户代缴 2023 年城乡居民基本医疗保险费、补助收视费、购买“惠遂保”“防贫保”；为建档立卡贫困家庭义务教育及普高学生提供免费教科书、教辅资料补助、本专科学生特

别资助、中职学生生活补助等；宝梵镇宝梵村、大石镇牛角沟村等9个村改造儿童之家、改造自来水管网等基础设施；开展乡村旅游文化创作活动；新建蔬菜大棚、改扩建农产品交易中心等产业配套设施；土地整理进出平衡；支持全县12个村发展新型农村集体经济；对3个基本具备现代生活条件规划试点村编制规划。

②本项目采用“项目分配法”进行分配，2023年度内实施的32个子项目（细化44个孙项目），经过村级需求调查、梳理汇总、公示上报；乡镇会商把关、补充完善、集中审核、公示上报；各行业主管部门论证审查、补充完善；中共蓬溪县委农村工作领导小组第四次全体会议审议通过。各子项目进行了立项必要性、前瞻性、合理性和可行性论证。

③评价组抽查**县医保局实施的“为全县脱贫户、监测户代缴2023年医疗保险费”**子项目绩效目标申报表，其年度资金总额857.29万元、数量指标“城乡居民基本医疗保险资助参保人员”目标值“按照政策规定应缴尽缴”、社会效益指标“对已稳定脱贫人口的促进作用”目标值“实现脱贫人口参保全覆盖，防止因病致贫、因对已稳定脱贫人口的促进作用标病返贫”；抽查**县教体局实施的“教育救助基金”**子项目绩效目标申报表，其年度资金总额240万元、数量指标“申请人数”目标值2,000人、社会效益指标“解决建档立卡学生就学问题”目标值“2,000名建档立卡学生正常入

学”；抽查**县教体局实施的“建档立卡义务教育学生教辅资料费和保险费补助”**子项目绩效目标申报表，其年度资金总额118万元、数量指标“申请人数”目标值“3,618人”、社会效益指标“解决建档立卡学生就学问题”目标值“3,618名建档立卡学生正常入学”；抽查**县乡村振兴局实施的“为全县脱贫户设立防返贫基金”**子项目绩效目标申报表，其年度资金总额129.88万元，数量指标“资助建档立卡监测对象人数”目标值“⩾2,571人”、社会效益指标“建档立卡监测对象接受资助的比例”目标值“⩾95%”；抽查**县自规局实施的“蓬溪县2023年全县耕地进出平衡”**子项目绩效目标申报表，其年度资金总额458.55万元，数量指标“耕地异地恢复亩数”目标值“7050.6亩”、经济效益指标“农户收益”目标值“1,000元/亩”。以上子项目与项目总体绩效目标无偏离。

但评价组抽查的县乡村振兴局实施的“防贫保”子项目绩效目标申报表，其年度资金总额228.43万元与其225.2万元的预算不匹配；抽查县文广旅局实施的“为20,713户脱贫户、监测户补助收视费”子项目绩效目标申报表，其数量指标累计受益对象10,519户与本项目总体绩效目标申报表产出指标“脱贫户、监测户补助收视费”目标值“20,713户”不匹配。

综上，工作组抽查6个子项目，其中1个子项目受益对

象目标值不匹配。抽查的子项目绩效目标设置合理性偏离度16.67%。

3.资金投向

评价组根据中共四川省委 四川省人民政府《关于做好2023年乡村振兴重点工作加快推进农业强省建设的意见》、中共四川省委农村工作领导小组《关于印发〈四川省健全防止返贫动态监测和帮扶机制办法（试行）〉的通知》（川农领〔2021〕10号）及《蓬溪县财政衔接推进乡村振兴补助资金管理实施细则》，对比分析本项目各子项目资金投向符合性。经对比分析本项目各子项目资金投向符合省级、本级的总体规划。详见下表:

表 4-1 蓬溪县 2023 年县级财政衔接推进乡村振兴补助资金投向符合性情况明细表

金额单位：万元

序号	项目类别	行业主管部门	建设任务及规模数量	县级财政资金投入	资金投向符合性
1	保障类项目	县医保局	为全县脱贫户、监测户代缴 2023 年医疗保险费	857.29	符合县级“实施细则”涉及的“已脱贫人口（含监测帮扶对象）医保、养老保险等社会事业性支出”
2		县教体局	补充 2023 年教育扶贫救助基金	240	符合县级“入库通知”；符合省级“帮扶机制”涉及“各地因地制宜设立防止返贫专项基金，探索建立防止返贫保险机制”
3		县教体局	建档立卡义务教育学生教辅资料费和保险费补助	118	符合县级“入库通知”；符合省级“帮扶机制”涉及“义务教育保障”及
4		县教体局	建档立卡贫困家庭普高学生提供免费教科书和教辅资料补助	27	符合县级“入库通知”；符合省级“帮扶机制”涉及“教育帮扶”

序号	项目类别	行业主管部门	建设任务及规模数量	县级财政资金投入	资金投向符合性
5		县教体局	建档立卡贫困家庭本专科学生特别资助	40	符合县级“入库通知”；符合省级“帮扶机制”涉及“教育帮扶”
6		县教体局	建档立卡贫困家庭中职学生生活补助	10	符合县级“入库通知”；符合省级“帮扶机制”涉及“家庭经济困难学生生活补助”
7		县文广旅游局	为20713户脱贫户、监测户补助收视费	200	符合省级“建设意见”涉及“提升农村4G网络覆盖水平”
8		县乡村振兴局	为全县脱贫户设立防返贫基金	129.88	符合县级“入库通知”
9		县乡村振兴局	防贫保项目（脱贫户、易致贫户、监测户45040人，按50元/人预算）	225.2	符合省级“帮扶机制”涉及“对因病、因残、因灾等意外变故返贫的家庭，及时落实健康、残疾、灾害、临时救助等政策”

序号	项目类别	行业主管部门	建设任务及规模数量	县级财政资金投入	资金投向符合性
10		县乡村振兴局	为县脱贫户、监测对象患大病或有患大病趋势2675名对象按照每人/69元购买惠遂保	18.57	符合省级“帮扶机制”涉及“对因病、因残、因灾等意外变故返贫的家庭，及时落实健康、残疾、灾害、临时救助等政策”
11		小计		1,865.94	
12	基础设施-人居环境	宝梵镇宝梵村	改造儿童之家及日间照料中心，配置桌椅、书柜、书籍、电脑，购置儿童娱乐设施，管理制度上墙等	9.3	符合县级“实施细则”涉及“教育、卫生、养老服务、文化等农村基本公共服务，补齐必要的农村人居环境整治和小型公益性基础设施建设短板”
13		宝梵镇宝梵村	自来水管网铺设63管3000米及附属设施；安装太阳能路灯194盏，灯杆高6米	51.1	符合县级“实施细则”涉及“水、电、路、网等农业生产配套设施”
14		宝梵镇宝梵村	18户群众庭院整治及发展庭院经济	39.6	符合省级“建设意见”涉及“发展庭院经济”
15		大石镇牛角沟	新建群众健身活动中心：房屋内外墙面乳胶漆	36	符合县级“实施细则”涉及“教育、卫生、养老服务、

序号	项目类别	行业主管部门	建设任务及规模数量	县级财政资金投入	资金投向符合性
		村	550 平方米、室内吊顶 150 平方米，室外透水路面 120 平方米、安装护栏 60 米、安装健身器材、桌椅、电器等；聚居点 26 户群众发展庭院经济		文化等农村基本公共服务，补齐必要的农村人居环境整治和小型公益性基础设施建设短板”
16		大石镇牛角沟村	安装太阳能路灯 120 盏，灯杆高 7 米	24	符合县级“实施细则”涉及“水、电、路、网等农业生产配套设施”
17		大石镇牛角沟村	自来水安装 91 户及配套管网安装：其中 PP-RDN160 给水管 300 米，PP-RDN110 给水管 7,000 米，PP-RDN63 给水管 13,000 米，PP-RDN25 给水管 2,700 米及配套阀门等	40	符合县级“实施细则”涉及“水、电、路、网等农业生产配套设施”
18		常乐镇拱市村	解决 400 余户群众自来水入户，安装管网：其	96	符合县级“实施细则”涉及“水、电、路、网等农业

序号	项目类别	行业主管部门	建设任务及规模数量	县级财政资金投入	资金投向符合性
			中 PP-RDN110 给水管 3,850 米，PP-RDN63 给水管 16820 米，PP-RDN25 给水管 3,600 米及配套阀门等		生产配套设施”
19		常乐镇拱市村	群众活动中心，硬化 100 平方米、安装健身器材、护栏等设施	4	符合县级“实施细则”涉及“教育、卫生、养老服务、文化等农村基本公共服务，补齐必要的农村人居环境整治和小型公益性基础设施建设短板”
20		新会镇川江村	分拣中心改扩建 300 平方米，拆除原有废弃学校，1500 平方米场地平整及地坪硬化，采用 C30 混凝土厚 15cm，新建道路 450 米，宽 3 米	68.2	符合县级“实施细则”涉及“支持必要的产业配套基础设施建设”
21		普安街道打铁垭村	道路建设、人居环境治理、水电气路网改造	100	符合县级“实施细则”涉及“水、电、路、网等农业生产配套设施”

序号	项目类别	行业主管部门	建设任务及规模数量	县级财政资金投入	资金投向符合性
22		红江镇马岩村	2022年风貌整治及庭院改造提升项目差补	68	符合省级“建设意见”涉及“发展庭院经济”
23		红江镇部营村	2022年128户群众房屋整治及庭院改造项目差补	63	符合省级“建设意见”涉及“发展庭院经济”
24		天福镇双桥村	庭院整治：农户庭院护栏安装500米，护栏刷漆200米，庭院打围190平方米	4.83	符合省级“建设意见”涉及“发展庭院经济”
25		新会镇会宇坝村	群众活动中心改造324平方米，电商中心改造216平方米，室外地坪硬化3,600平方米，采用C30混凝土厚20cm	100	符合县级“实施细则”涉及“教育、卫生、养老服务、文化等农村基本公共服务，补齐必要的农村人居环境整治和小型公益性基础设施建设短板”
26		小计		704.03	
27	基础设施-	县文广旅游局	蓬溪县文化振兴乡村旅游文创项目：在高峰山村、定香寺村、龙洞村开展乡村旅游文化创作	132.48	符合县级“实施细则”涉及“推进一二三产业和农旅文产业融合发展，拓展农业功能价值”

序号	项目类别	行业主管部门	建设任务及规模数量	县级财政资金投入	资金投向符合性
	农文旅融合发展				
28	产业发展	荷叶乡荷花街社区	新建蔬菜大棚30亩	30	符合县级“实施细则”涉及“支持必要的产业配套基础设施建设”
29	产业配套	鸣凤镇欧村沟村	农产品交易中心拆除原有废弃房屋200平方米、新建农产品交易中心340平方米、农产品展览室改造300平方米	68	符合县级“实施细则”涉及“支持必要的产业配套基础设施建设”
30	土地整理	县自然资源和规划局	对全县各乡镇非粮化占用耕地进行异地恢复，履行耕地保有量不减少的目标任务（项目名	458.55	符合县级“入库通知”

序号	项目类别	行业主管部门	建设任务及规模数量	县级财政资金投入	资金投向符合性
			称：耕地进出平衡）		
31	小计			556.55	
32	集体经济	县农业农村局	支持全县12个村发展新型农村集体经济县级配套	240	符合县级“实施细则”涉及“支持脱贫村发展壮大村级集体经济”
33	其他类-“积分制、清单制+数	县乡村振兴局	全县22个试点村每月对评分前三名点位分别给予1,000元、500元、300元物资奖励，前三名点位点长额外奖励100元、50元、30元，同步开展宣传等工作	55	符合县级“入库通知”

序号	项目类别	行业主管部门	建设任务及规模数量	县级财政资金投入	资金投向符合性
	字化”智慧乡村治理试点项目				
34	其他类-基本具备现代生	县乡村振兴局	3个基本具备现代生活条件规划试点村规划费	60	符合省级“建设意见”涉及“加强乡村规划建设”

序号	项目类别	行业主管部门	建设任务及规模数量	县级财政资金投入	资金投向符合性
	活条件规划试点村规划费				
35	其他类-厕所革命信息系	县乡村振兴局	厕所革命信息系统管理维护费	10	符合县级“入库通知”

序号	项目类别	行业主管部门	建设任务及规模数量	县级财政资金投入	资金投向符合性
	统管理维护费				
36		小计		125	
37	管理费	乡村振兴局		36	符合县级“实施细则”涉及“根据资金项目管理工作需要,按照不超过1%的比例从到位的衔接资金中统筹安排、据实列支项目管理费。项目管理费主要用于项目前期设计、评审、招标、监理、验收以及监测预警等与项目管理相关的支出”。

（二）项目管理情况

1.制度办法

为严格执行《中华人民共和国乡村振兴促进法》，贯彻落实《中共中央 国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》精神和中、省、市、县关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接安排部署，加强过渡期各级财政衔接推进乡村振兴补助资金（以下简称“衔接资金”）管理，提高资金使用效益，根据《中华人民共和国预算法》《中央和省级财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》《遂宁市市级财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》等规定。2021年8月17日，蓬溪县财政局 蓬溪县乡村振兴局 蓬溪县发展和改革局 蓬溪县民族宗教事务局 蓬溪县农业农村局 蓬溪县自然资源规划局 蓬溪县残疾人联合会《关于印发〈蓬溪县财政衔接推进乡村振兴补助资金管理实施细则〉的通知》（蓬财农〔2021〕12号）（以下简称“实施细则”）明确了预算安排与资金分配、资金支出范围与下达、资金管理与监督等主要内容。

2018年8月7日,蓬溪县脱贫攻坚领导小组办公室《关于印发〈蓬溪县扶贫资金项目公告公示实施办法〉的通知》（蓬脱贫办〔2018〕70号）明确了公告公示内容、公告公示方式、公告公示时限、公告公示管理监督等主要内容。

本项目资金管理办法、公告公示管理制度健全完善，不

存在管理制度缺失、管理办法过期情况。

2.分配管理

本项目采用“项目分配法”进行分配，2023年财政衔接推进乡村振兴补助资金县级备选项目经过村级需求调查、梳理汇总、公示上报；乡镇会商把关、补充完善、集中审核、公示上报；各行业主管部门论证审查、补充完善；中共蓬溪县委农村工作领导小组第四次全体会议审议通过。2022年12月2日，县乡村振兴局通过蓬溪县人民政府官网发布“蓬溪县乡村振兴局关于2023年财政衔接推进乡村振兴补助资金县级项目库入库项目的公示”；2022年12月15日，县乡村振兴局通过蓬溪县人民政府官网发布“蓬溪县2023年财政衔接推进乡村振兴补助资金项目年度实施计划的公示”；2023年8月4日，县乡村振兴局通过蓬溪县人民政府官网发布“蓬溪县2023年县级财政衔接推进乡村振兴补助资金分配结果公告”。

综上，本项目分配按规定程序履行审批、资金分配严格按管理办法执行、决策程序符合管理要求。

3.绩效监管

评价组核查本项目细化的44个孙项目提交的绩效目标申报表、绩效目标审核表、绩效目标公示图片、绩效目标执行监控表、绩效目标自评表以及绩效目标自评公示图片，项目均按要求执行了绩效管理。

2023年5月29日，蓬溪县农业农村局 蓬溪县财政局《关于开展产业发展补助资金项目专项检查的通知》（蓬农函〔2023〕67号）明确了检查范围、时间安排、抽查重点等内容，具体含“各乡镇和街道办自查自纠情况、2021年至今衔接资金完成项目管护及检查发现问题整改情况、衔接资金项目联农带农情况及村集体项目集体经济收入情况、2021年至今衔接资金项目产业发展情况、2023年衔接资金项目推进情况”等内容；2023年7月19日，蓬溪县农业农村局 蓬溪县财政局《关于农业产业发展补助资金项目督查的通报（第一期）》通报督查开展情况、督查发现问题；2023年8月23日，蓬溪县农业农村局 蓬溪县财政局 蓬溪县乡村振兴局《关于印发〈衔接推进乡村振兴补助资金支持产业发展领域自查自纠实施方案〉的通知》（蓬农函〔2023〕121号）明确了工作目标、重点自查内容、组织安排等主要内容。相关部门对项目开展监督、指导等工作。

综上，本项目绩效监管执行有效。

（三）项目实施情况

1.预算执行

2023年8月4日，县乡村振兴局通过蓬溪县人民政府官网发布“蓬溪县2023年县级财政衔接推进乡村振兴补助资金分配结果公告”；2023年8月7日蓬溪县财政局 蓬溪县乡村振兴局《关于下达2023年中省（二批）、县级财

政衔接推进乡村振兴补助资金的通知》（蓬财农〔2023〕49号)安排本项目预算3,660万元,财政资金拨付率100%。截至评价结束之日单位使用资金3,660万元,单位资金使用率100%。详见下表:

表4-2 蓬溪县2023年县级财政衔接推进乡村振兴补助资金单位使用情况明细表

金额单位：万元

序号	项目单位	预算数	支付数	资金使用率
1	蓬溪县乡村振兴局“2023年县级财政衔接推进乡村振兴补助资金”	1,089.68	1,089.68	100%
2	蓬溪县乡村振兴局“惠遂保”	18.57	18.57	100%
3	蓬溪县乡村振兴局“防贫保”项目	228.43	228.43	100%
4	蓬溪县农业农村局“县级财政衔接推进乡村振兴补助资金”	240.00	240.00	100%
5	蓬溪县教育和体育局	435.00	435.00	100%
6	蓬溪县医疗保障局“蓬溪县2023年脱贫人口医保参保资金”	857.29	857.29	100%
7	蓬溪县文化广播电视和旅游局“蓬溪县文化振兴乡村旅游文创项目”	132.48	132.48	100%
8	蓬溪县文化广播电视和旅游局“2023年县级财政衔接推进乡村振兴补助资金”（为20713户脱贫户、	200.00	200.00	100%

	监测户补助收视费）			
9	蓬溪县自然资源和规划局“关于解决2022年—2023年全县耕地恢复相关经费的请示”	352.53	352.53	100%
10	蓬溪县自然资源和规划局“耕地进出平衡”	106.02	106.02	100%
11	合计	3,660.00	3,660.00	100%

2.资金使用

（1）评价组核查蓬溪县宝梵镇宝梵村2023年县级财政衔接推进乡村振兴补助资金庭院整治项目档案资料，涉及资金39.6万元，其实施内容为“18户庭院整治及发展庭院经济，包括但不限于外墙乳胶漆、墙面喷刷丙烯酸彩砂涂料、木门窗刷油漆外墙标准网格布、檐口油漆、树脂瓦屋面、仿竹铁栏杆等”。2023年8月13日蓬溪县乡村振兴局与蓬溪县宝梵镇宝梵村村民委员会签署《蓬溪县乡村振兴项目建设责任书》，当日蓬溪县宝梵镇人民政府公开“项目安排计划公示”；2023年12月29日蓬溪县发展和改革局《关于蓬溪县宝梵镇宝梵村2023年县级财政衔接推进乡村振兴补助资金庭院整治项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（蓬发改审〔2023〕586号），2024年2月27日蓬溪县财政投资评审中心《关于蓬溪县宝梵镇宝梵村2023年县级财政衔接推进乡村振兴补助资金庭院整治项目预算评审结果的通知》（蓬财评〔2024〕29号）；2024年2月28日村民委员会“项目议事记录”显示“建议工程项目招

标时间: 2024 年 3 月 12 日”；2024 年 3 月 6 日发布“邀请竞争性谈判公告”；2024 年 3 月 12 日“施工队伍选择会议记录”并进行了“实施前公示”；2024 年 3 月 19 日发出“中标通知书”、2024 年 3 月 20 日签订“施工合同”、3 月 21 日发布“施工公告”、5 月 23 日签署“竣工验收报告”附件整治前后图片及受益人签字；2024 年 7 月 2 日完成“结算审核报告”；7 月 19 日签署“移交及管护责任书”。2024 年 6 月 20 日“2023 年县级衔接推进乡村振兴项目检查（验收）表”项目村质量监督小组意见、理财小组意见、村委会意见、乡镇人民政府检查验收、农业农村局意见、财政局意见签署、盖章完整；2024 年 6 月 20 日“项目竣工验收报告”受益群众代表、项目施工单位、项目村负责人、项目乡（镇）负责人签字盖章完整；“项目抽查表”村委会、乡镇、县乡村振兴局、财政局签字盖章完整；2024 年 10 月 21 日“报账审批表”项目实施单位意见、项目主管部门审核意见、财政部门意见签字、盖章完整。

（2）抽查蓬溪县宝梵镇宝梵村 2023 年县级财政衔接推进乡村振兴补助资金新建及改造儿童之家及日间照料中心项目，涉及资金 9.3 万元。2023 年 8 月 13 日蓬溪县乡村振兴局与蓬溪县宝梵镇宝梵村村民委员会签署《蓬溪县乡村振兴项目建设责任书》；2023 年 8 月 13 日蓬溪县宝梵镇人民政府公开“项目安排计划公示”；2023 年 8 月 23

日村民委员会“项目议事记录”并进行“实施前公示”；2023年8月30日发布“邀请竞争性谈判公告”；2023年9月8日“施工队伍选择会议记录”并进行“中选公示”；2023年9月15日发出“中标通知书”；9月19日签订“施工合同”、9月20日进行“施工公告”、9月20日签订“项目责任书”、2023年10月23日完成“竣工验收报告”；2024年5月27日签署“移交及管护责任书”。2024年5月6日“2023年县级衔接推进乡村振兴项目检查（验收）表”项目村质量监督小组意见、理财小组意见、村委会意见、乡镇人民政府检查验收、农业农村局意见、财政局意见签署、盖章完整；2024年5月6日“项目竣工验收报告”受益群众代表、项目施工单位、项目村负责人、项目乡（镇）负责人签字盖章完整；“项目抽查表”村委会、乡镇、县乡村振兴局、财政局签字盖章完整；2024年5月6日“报账审批表”项目实施单位意见、项目主管部门审核意见、财政部门意见签字、盖章完整。

（3）抽查蓬溪县牛角沟村农村基本具备现代生活条件试点村庄规划服务项目，涉及资金20万元；2023年11月6日发出“成交通知书”，2023年11月22日签订“村庄规划合同”。拱市村基本具备现代化设计费，涉及资金20万元；2023年11月22日签订“村庄规划合同”。

（4）抽查县教体局“68.77万元（义教教辅及保险费

60.67 万元、高中免费教科书及缴费资料费 1.43 万元、本专科特别资助 6.67 万元）”“蓬溪县财政预算资金用款申请表”签字完整、资金发放审批表签字完整；“502-01 教育资助资金-建档立卡本专科学学费、生活费补助”附件完整；“502-11 教育资助资金-建档立卡高中教科书、教辅资料”118 万元免费教科书及教辅资料费补助审批表签字完整、义教免教辅补助资金发放审批表签字完整，但其中“蓬溪县财政预算资金用款申请表”10.37 万元签字不完整。

（5）抽查县自规局“2022 年—2023 年耕地恢复经费等”352.53 万元“费用报销凭证”签字完整。

（6）抽查文广旅局“电视维护收视费专项补助项目”200 万元“费用报销凭证”签字完整。2023 年 12 月 5 日发出“文化振兴彩绘文创服务项目”中标通知书，12 月 8 日签订合同；2024 年 2 月 1 日“四川省遂宁市蓬溪县文井镇高蓬溪县文化振兴彩绘文创服务峰山村、定香寺村、宝梵镇龙项目洞溪村等区”132.48 万元“费用报销凭证”签字完整。

但抽查的新建分栋中心项目（新会镇江村）签订合同及施工时间，先于县发改委可研批复及县财政预算评审。抽查的县医保局“参保税务代缴资金申请表”多处签字不完整。

综上，在资金使用方面存在 3 项不符合情况。

（四）项目结果情况

1.目标完成

根据本项目绩效目标表及各子项目绩效目标表，评价组核查子项目绩效自评表，本项目共涉及32个子项目。截至评价结束之日，32个子项目完成目标。本项目目标完成率100%。

2.完成时效

根据本项目绩效目标表及各子项目绩效目标表，评价组结合访谈及数据采集反馈资料，本项目共涉及32个子项目。截至评价结束之日，32个子项目完成及时。本项目完成及时率100%。

（五）专用指标分析

1.产业发展方面

（1）**符合性**。2023年本项目仅荷叶乡荷花街社区实施的“新建蔬菜大棚30亩”属于产业发展项目，其符合《蓬溪县“十四五”农业农村发展规划》中关于特色农业产业、蔬菜生产带发展规划。

（2）**带动性**。本项目实施的“新建蔬菜大棚30亩”子项目，实施前种植常规粮食作物，2023年建成投入使用后截至本次绩效评价结束之日带动种植海椒、土豆、苦瓜，实现蔬菜总产量增加120吨。

2.民生保障方面

（1）**对象精准性。**评价组根据县乡村振兴局提供的《2023年年末数据贫困户及监测对象》，抽查2023年县医保局、县教体局提供的受益对象名单。将抽查的子项目受益对象与《2023年年末数据贫困户及监测对象》比对，结合访谈工作底稿，本项目对象精准。

（2）**标准合理性**。评价组抽查①县医保局实施的“为全县脱贫户、监测户代缴2023年医疗保险费”子项目，核查受益对象花名册，收取缴费标准含87.5元/人·年及175元/人·年。评价组查询2022年9月7日遂宁市医疗保障局 国家税务总局遂宁市税务局《关于2023年度城乡居民基本医疗保险参保征收工作的通告》“集中缴费时间为2022年9月1日至2022年12月31日低保对象、防止返贫监测对象个人缴费87.5元/人；已稳定脱贫人口个人缴费175元/人”。县医保局实施的城乡居民基本医疗保险标准合理。

②县教体局实施的“补充2023年教育扶贫救助基金”子项目按照蓬溪县财政局 蓬溪县教育体育局《关于印发〈蓬溪县教育扶贫救助基金使用管理实施细则〉的通知》（蓬财教〔2017〕19号）救助标准“学前教育阶段每户每年500-1,000元；义务教育阶段每户每年1,000-1,500元；高中教育阶段每户每年1,500-2,000元；高等教育阶段每户每年2,000-3,000元。对超过各学段上限未达到5,000

元的，由县教体局评审后实施救助；对确需超过5,000元的，报县人民政府批准后实施救助。”执行。核查县教体局2023年《基金》受益对象名单，学前和义务教育阶段受益对象按照500元或1,000元标准执行；高中高等教育阶段受益对象按照1,500元或2,000元标准执行。

③核查县教体局实施的“建档立卡义务教育学生教辅资料费和保险费补助”子项目2023年受益对象名单，教辅资料据实补助、保险费按照100元/人·年补助。

④县教体局实施的“建档立卡贫困家庭普高学生提供免费教科书和教辅资料补助”子项目按照遂宁市教育局 遂宁市财政局《关于对全市建档立卡贫困家庭普通高中在校学生免费提供教科书的通知》（遂教函〔2016〕97号），确定的免费教科书按照300元/人补助、教辅资料补助按照200元/人补助执行补助。评价组核查项目2023年受益对象名单，免费教科书实际按照300元/人补助、教辅资料补助实际按照200元/人补助。

⑤县教体局实施的“建档立卡贫困家庭本专科学生特别资助”子项目按照四川省教育厅 四川省人力资源和社会保障厅 四川省财政厅 四川省扶贫和移民工作局《关于进一步明确和完善教育扶贫政策的通知》（川教函〔2017〕436号）“从2016年秋季学期起，对全省2020年前入学的建档立卡贫困家庭中职学生按每生每年1,000元的标准发放

生活补助，对2016年至2020年新入学的建档立卡贫困家庭全日制本专科学生给予每生每年4,000元的补助(学费和生活费各2,000元)，直至相应学业阶段的学业结束”标准执行，核查2023年《本专科》受益对象名单，均按照4,000元/人补助；核查2023年《中职》受益对象名单，均按照1,000元/人补助。

⑥县自规局实施的“耕地进出平衡”子项目按照《蓬溪县2023年全县耕地进出平衡实施方案》“乡镇（街道）工程施工费500元/亩”，后期利用及管护费约150元/亩的标准，对2022年完成的7,050.60亩耕地恢复予以补助；根据本子项目总支出资金核查计算，其按照确定的标准执行。

综上，抽查核查的子项目执行标准依据充分、合理。

（3）**学校受益对象满意度**。根据回收的850份有效满意度问卷，其在2023年享受过教育补助或救助，学校受益对象满意度86.20%，未达到95%的目标值。

（4）**高清电视收视受益对象满意度。**根据回收的48份有效问卷，其在2023年享受过高清电视收视费补助，其满意度为95.80%，低于98%的绩效目标值。

（5）**医保受益对象满意度。**根据回收的65份有效问卷，其在2023年享受过脱贫户、防止返贫监测户医疗保险补助，其满意度为87.40%，高于85%的绩效目标值。

3.基础设施方面

（1）**项目验收。**评价组核查并结合访谈，截至2023年12月31日及时完成的6个子项目，均验收。详见下表：

表4-3 蓬溪县2023年县级财政衔接推进乡村振兴补助资金验收情况明细表（6个完成验收的子项目）

序号	项目类别	行业主管部门	建设任务及规模数量	验收情况
1	基础设施-农文旅融合发展	县文广旅游局	蓬溪县文化振兴乡村旅游文创项目：在高峰山村、定香寺村、龙洞村开展乡村旅游文化创作	截至评价结束之日已完工，已验收
2	产业发展	荷叶乡荷花街社区	新建蔬菜大棚30亩	已验收
3	产业配套	鸣凤镇欧村沟村	农产品交易中心拆除原有废弃房屋200平方米、新建农产品交易中心340平方米、农产品展览室改造300平方米	已验收 已验收
4	土地整理	县自然资源和规划局	对全县各乡镇非粮化占用耕地进行异地恢复，履行耕地保有量不减少的目标任务（项目名称：耕地进出平衡）	已验收
5	其他类-基本	县乡村振兴局	3个基本具备现代生活条件规划试点村规划费	已备案

	具备现代生活条件规划试点村规划费			
6	其他类—厕所革命信息系统管理维护费	县乡村振兴局	厕所革命信息系统管理维护费	已验收

（2）**功能实现。**评价组核查并结合访谈，截至2023年12月31日及时完成的6个子项目（见表4-5），均实现了相应功能并已投入使用。

4.成本控制方面

评价组查询公开信息开展对比分析，“防贫保”项目针对因病返贫致贫（最高赔偿限额5万元）、因灾返贫致贫（最高赔偿限额5万元）、因学返贫致贫（最高3万元含以上90%）。“防贫保”子项目人均保费50元/年，与7个地区类似项目平均中标金额41.15元/年相比，成本节约率-21.52%。2023年实际赔付受益人473人，赔付金额1

万以上的占比16.28%，实际赔付金额2-3万的受益人11人，实际赔付金额3-5万受益人仅3人（其中5万受益人仅1人）；2023年理赔金额合计253.93万元。最高赔偿限额5万与实际赔付不够匹配。

（六）个性指标分析

1.产业发展方面

联农带农效益。2022年12个受益村村集体经济总收入73万元、2023年12个受益村村集体经济总收入243.76万元，村集体经济收入年度增幅233.92%。详见下表：

表4-4 蓬溪县2023年县级财政衔接推进乡村振兴补助资金12个受益村村集体经济收入明细

金额单位：万元

序号	村集体全名	2022年村集体经济收入	2023年村集体经济收入
1	文井镇青龙咀村	3.85	20.97
2	新会镇川江村	1.81	16.1
3	任隆镇双龙村	6.2	18.8
4	槐花镇松柏沟村	0.45	17.97
5	普安街道打铁垭村	0.19	15
6	宝梵镇龙洞村	12.17	20.31
7	蓬南镇兴旺村	6	19.2

8	明月镇深广村	1.41	16
9	鸣凤镇田沟村	14.19	22.81
10	赤城镇长兴村	3.85	20.7
11	群利镇五龙村	6.32	25.9
12	金桥镇红溪村	16.56	30
合计		73.00	243.76

2.民生保障方面

（1）学校宣传知晓率。根据回收的 4,910 份有效问卷，本项目实施的教育方面相关补助政策宣传知晓率 78.67%，未达到 95%目标值。

（2）医保宣传知晓率。根据回收的 476 份有效问卷，脱贫户、防止返贫监测户医疗保险补助知晓率 96.85%，高于医保政策知晓率 80%的目标值。

从政策宣传途径的角度，乡镇发放的宣传手册或宣传单的宣传效果最佳。详见下图：

第4题：请问您是通过以下什么途径知晓上述政策？ [多选题]

选项	小计	比例
乡镇服务中心工作人员口头介绍	395	84.04%
村组干部口头介绍	400	85.11%
乡镇发放的宣传手册或宣传单	430	91.49%
乡镇粘贴的宣传横幅或宣传广告	404	85.96%
政府的抖音、视频号等新媒体渠道	240	51.06%
身边朋友转告的	182	38.72%
其他途径 [详细]	4	0.85%
微信群	1	0.21%
川善治	1	0.21%
平台	1	0.21%
本题有效填写人次	**470**	

（3）其他宣传知晓率。根据回收的476份有效问卷，对脱贫户防止返贫监测户高清电视收视费补助政策、“针对因病、因灾、因学三大致贫因素”防贫保险补助政策、脱贫户防止返贫监测户“惠遂保”3项补助政策平均知晓率84.95%，高于知晓率80%的目标值。详见下图：

知道脱贫户、防止返贫监测户高清电视收视费补助	373	78.36%
知道“针对因病、因灾、因学三大致贫因素”，防贫保险补助	422	88.66%
知道脱贫户、防止返贫监测户“惠遂保”补助	418	87.82%
知道的其他脱贫户、防止返贫监测户救助补助政策 [详细]	282	59.24%
不知道以上政策	6	1.26%
本题有效填写人次	**476**	

（4）应保尽保。评价组核查县医保局实施的“为全县脱贫户、监测户代缴2023年医疗保险费”子项目，县乡村振兴局每月推送应受益对象新增名单，县医保局按照缴费标

准“应缴尽缴”。抽查的受益对象均符合资格要求。

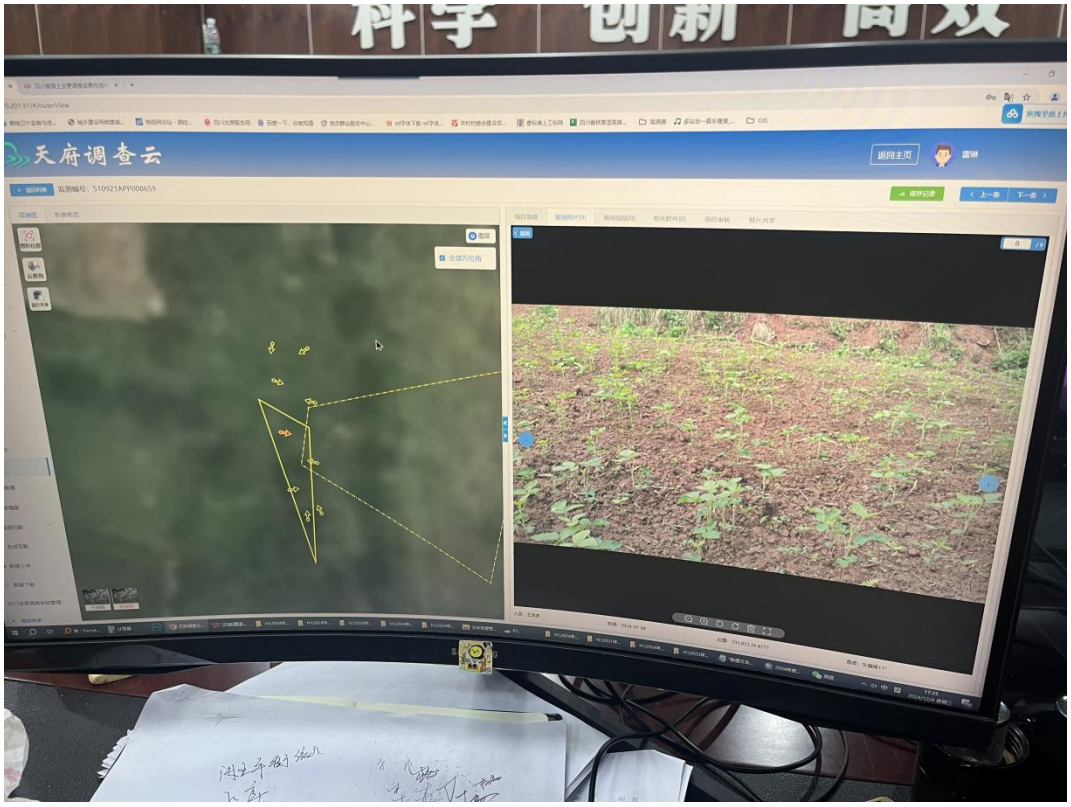
（**5**）应救尽救。评价组核查县教体局实施的 5 个补助政策受益对象名单并结合访谈，县医保局按照相关标准“应救尽救”。抽查受益对象均符合资格要求。

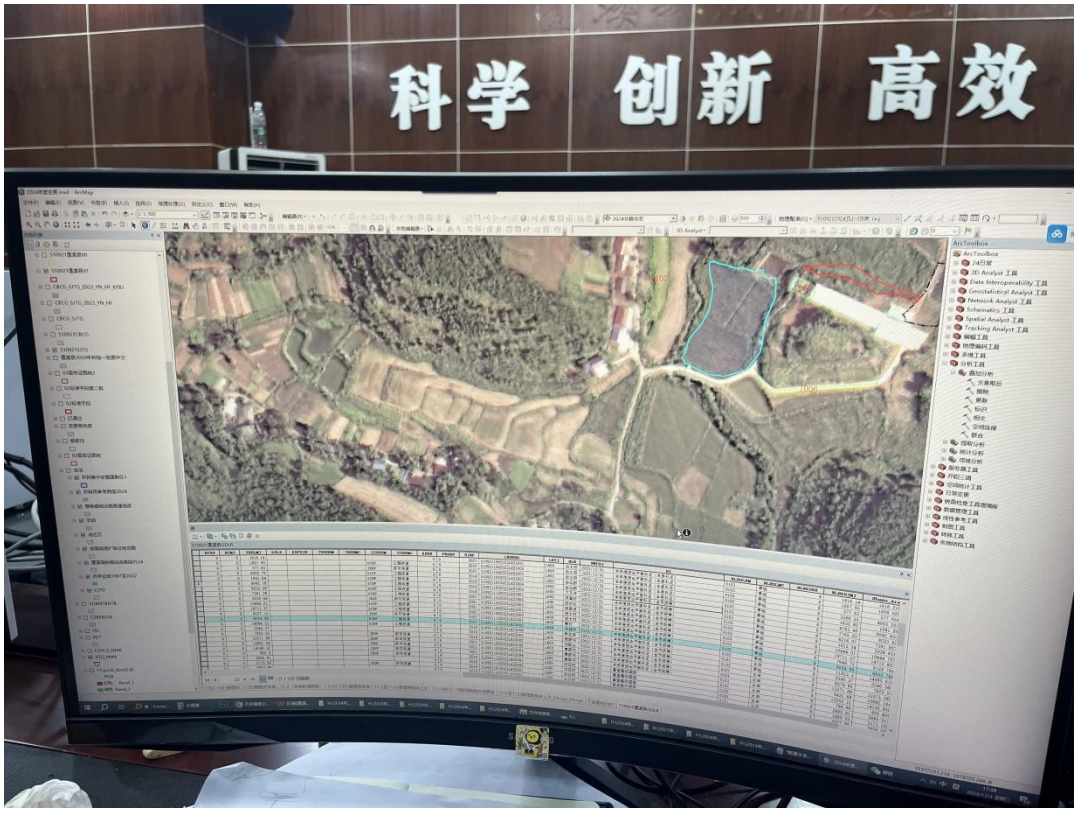
（**6**）救助效果。根据回收的 7 份有效问卷，在 2023 年年度享受过贫困救助的受益对象反馈“对您及家人困难状况有所改善”100%。

3.耕地进出平衡

评价组抽查四川省自然资源厅办公室《关于切实做好 2023 年 7—8 月自然资源综合动态监测发现问题补充核实的通知》（〔2023〕-476）下达的目标任务，并核查《蓬溪县 2023 年度耕地恢复和补充耕地情况表》以及蓬溪县自然资源和规划局关于移交 2023 年 1-10 月双月动态监测耕地“非粮化”数据的函，县自规局有效实施了耕地恢复质量监控。并将有关数据及时录入到了“天府调查云”系统。详见下图:


科学 创新 高效
天府调查云
返回主页


天府调查云
返回主页



经访谈，2023 年不存在年度内被上级部门通报的异常问题，不存在经确认后为“未耕种”状态。

（七）扣分项

经访谈，2023 年度本项目不存在未被人大监督、巡视巡察、审计监督、财会监督通报或披露问题。

评价工作开展过程中，被评价各单位均积极提供资料。

本次绩效评价无扣分。

五、存在主要问题

（一）项目决策方面

规划论证方面，评价组**抽查 6 个子项目**，绩效目标设置合理性偏离度 **16.67%**。评价组抽查县文广旅局实施的“为 20,713 户脱贫户、监测户补助收视费”子项目绩效目标申

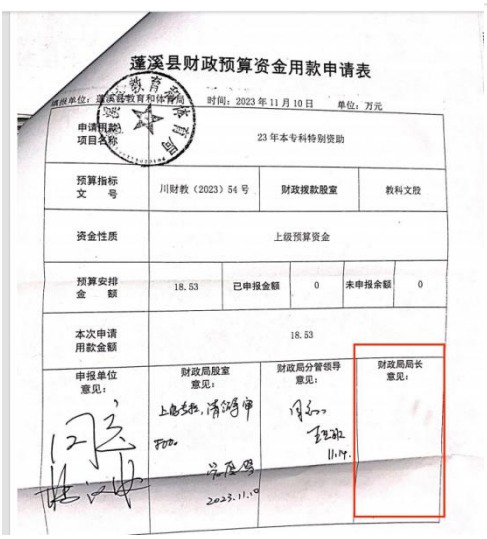
报表，其年度资金总额277.7万元（其中财政拨款200万元、其他资金77.7万元）、数量指标“为脱贫户提供有线高清电视信号”目标值“⩾7,919户”“为脱贫户提供地面数字电视收看接收设备”目标值⩾“2,600户”“广电光缆满足接收脱贫户居住地”⩾目标值“262行政村”、社会效益指标“满足基层群众基本文化需求”目标值“丰富群众文化生活，满足人民群众基本文化需求”；其数量指标累计受益对象10,519户与本项目总体绩效目标申报表产出指标“脱贫户、监测户补助收视费”目标值“20,713户”不匹配。

（二）项目实施方面

（1）评价组抽查蓬溪县新会镇江村2023年县级财政衔接推进乡村振兴补助资金新建分栋中心项目（新会镇江村），涉及资金68.2万元。其实施内容为“分拣中心改扩建300平方米，拆除原有废弃学校，场地平整及地坪硬化，采用C30混凝土厚15CM道路维修及附属设施”。2023年8月13日蓬溪县乡村振兴局与蓬溪县新会镇川江村村民委员会签署《蓬溪县乡村振兴项目建设责任书》，并进行了项目实施计划公示；2023年8月19日开展村民“议事”；2023年8月20日发布“邀请公告”并进行项目“实施前公示”；2023年9月1日开展“施工队伍选择会议”、民主议事选票并发布“中选公示”；2023年9月8日发出“中

选通知书”；2023 年 9 月 11 日签订“施工承包合同”“项目总投资暂定 83.48 万元”；2023 年 9 月 12 日发布施工公告并签订“建设责任书”。2023 年 11 月 17 日蓬溪县发展和改革局《关于蓬溪县新会镇 2023 年川江片区分拣中心改扩建项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（蓬发改审〔2023〕513 号），项目总投资 83.50 万元，资金来源为 2023 年县级财政衔接乡村振兴补助资金 68.20 万元，其余为自筹资金; 2023 年 12 月 28 日蓬溪县财政投资评审中心《关于蓬溪县新会镇川江片区分拣中心改扩建项目预算评审结果的通知》（蓬财评〔2023〕236 号）75.57 万元。新建分栋中心项目（新会镇江村）签订合同及施工时间，先于县发改委可研批复及县财政预算评审。

（2）县教体局“民生-23 年本专科特别资助”18.53 万元“四川省遂宁市蓬溪县建档立卡贫困家庭学生资助资金发放表”签字不完整；“蓬溪县财政预算资金用款申请表”签字不完整。“502-11 教育资助资金-建档立卡高中教科书、教辅资料”118 万元免费教科书及教辅资料费补助审批表签字完整、义教免教辅补助资金发放审批表签字完整，但其中“蓬溪县财政预算资金用款申请表”10.37 万元签字不完整。



蓬溪县财政预算资金用款申请表

填报单位：蓬溪县教育和体育局　　时间：2023年11月10日　　单位：万元

申请用款项目名称	23年本专科特别资助				
预算指标文号	川财教（2023）54号	财政拨款股室	教科文股		
资金性质	上级预算资金				
预算安排金额	18.53	已申报金额	0	未申报金额	0
本次申请用款金额	18.53				
申报单位意见：	财政局股室意见：	财政局分管领导意见：	财政局局长意见：		

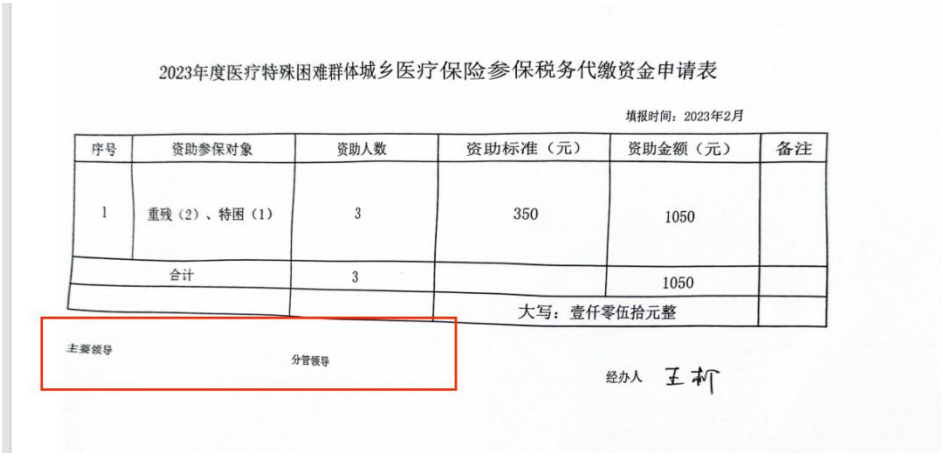


蓬溪县财政预算资金用款申请表

填报单位：蓬溪县教育和体育局　　时间：2023年11月10日　　单位：万元

申请用款项目名称	23年市级专项资金-高中免费教科书及教辅资料补助				
预算指标文号	遂财教（2023）41号	财政拨款股室	教科文股		
资金性质	上级预算资金				
预算安排金额	10.37	已申报金额	0	未申报金额	10.37
本次申请用款金额	10.37				
申报单位意见：	财政局股室意见：	财政局分管领导意见：	财政局局长意见：		

（3）抽查县医保局“特殊困难群众参保费用”857.29万元，“参保税务代缴资金申请表”多处签字不完整。



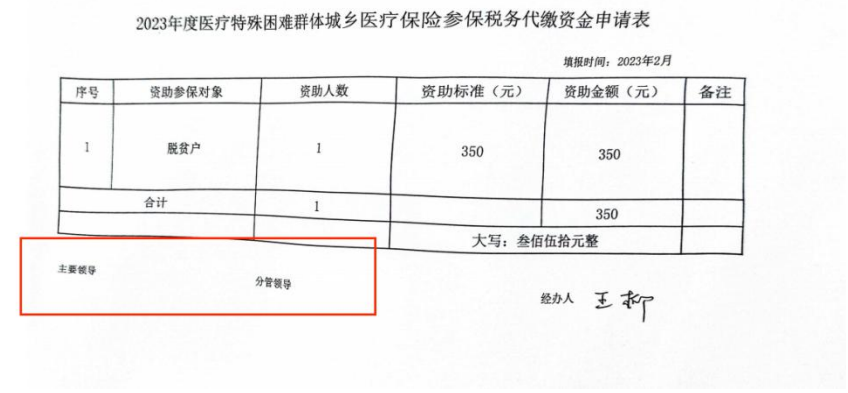
2023年度医疗特殊困难群体城乡医疗保险参保税务代缴资金申请表

填报时间：2023年2月

序号	资助参保对象	资助人数	资助标准（元）	资助金额（元）	备注
1	重残（2）、特困（1）	3	350	1050	
合计		3		1050	
			大写：壹仟零伍拾元整		

主要领导　　分管领导

经办人　王柳



2023年度医疗特殊困难群体城乡医疗保险参保税务代缴资金申请表

填报时间：2023年2月

序号	资助参保对象	资助人数	资助标准（元）	资助金额（元）	备注
1	脱贫户	1	350	350	
合计		1		350	
			大写：叁佰伍拾元整		

主要领导　　分管领导

经办人　王柳

（三）成本控制方面

评价组查询公开信息开展对比分析，“防贫保”项目针对因病返贫致贫（最高赔偿限额 5 万元）、因灾返贫致贫（最高赔偿限额 5 万元）、因学返贫致贫（最高 3 万元含以上 90%）。“防贫保”子项目人均保费 50 元/年，目标值覆盖 45,040 人，子项目预算数 228.43 万元、支付数 206.35 万元；与 7 个地区类似项目平均单位成本 41.15 元/年相比，成本节约率-21.52%。2023 年实际赔付受益人 473 人，赔付金额 1 万以上的占比 16.28%，实际赔付金额 2-3 万的受益人 11 人，实际赔付金额 3-5 万受益人仅 3 人（其中 5 万受益人仅 1 人）；2023 年理赔金额合计 253.93 万元。最高赔偿限额 5 万与实际赔付不够匹配。

表 5-1 蓬溪县 2023 年县级财政衔接推进乡村振兴补助资金—“防贫保”项目成本控制分析情况明细表

金额单位：元

序号	采购单位	采购项目名称	预算金额	中标金额	参保人数	人均保费预算或中标金额	保障范围及最高限额
1	射洪市乡村振兴局	射洪市2025年“防贫保”保险	/	/	12,550	65	因病（每人每次最高赔偿限额5万）、因灾（每人每次最高赔偿限额5万）、因学（最高3万元含以上90%）、意外伤害伤残（仍需个人支付的费用的50%）等致贫因素，提供完整保障。
2	大英县农业农村局	大英县“防贫保”保险服务项目	1,381,400	1,381,400	27,628	50	因病（（每人每次最高赔偿限额5万元）、因灾（每户累计赔偿限额3万元）、因工伤（仍需个人支付的费用的50%）、因学（每户累计赔偿限额3万元）四大致贫因素，提供完整保障。

序号	采购单位	采购项目名称	预算金额	中标金额	参保人数	人均保费预算或中标金额	保障范围及最高限额
3	蓬安县乡村振兴局	2023年防贫保项目	/	839,979	13,333	63	意外伤害事故、意外伤害伤残5万元/；意外伤害住院医疗0.8万元/户；疾病死亡0.2万元/户；疾病医疗4万元/人；房屋建设2万元/户；收入损失1.5万元/户;防止因学返贫致贫救助0.2万元/人。
4	德阳市罗江区乡村振兴局	“防贫保”保险服务采购项目	费用按照每人每年50元保费为标准	1,201,000	12,010	50	因病致贫（每人每次最高赔偿限额5.5万元）、因灾致贫（每人每次事故最高赔偿限额5.5万元）、因学致贫（每人每次最高赔偿限额5万元）。

序号	采购单位	采购项目名称	预算金额	中标金额	参保人数	人均保费预算或中标金额	保障范围及最高限额
5	富顺县乡村振兴中心	/	保费控制价为20元/人	198,000	/	20	意外(含自然灾害)伤害身故、残疾救助(每人)保险金额3万元;意外(含自然灾害)伤害医疗费用救助(每人)0.3万元；疾病死亡救助(每人)0.1万元；疾病住院救助(每人)最高1.5万元以上部分按80%赔付；自然灾害造成房屋损失救助0.5万元；因学致贫救助四川省内0.2万元；四川省外0.4万元。
6	自贡市沿滩区农业	防贫保采购项目	381,720	/	19,086	20	意外（含自然灾害）伤害身故、残疾救助 （每人）保险金额3万元；意外（含自然灾害）伤害医疗费用救助（每人）0.3万元；疾病死亡救助（每人）0.1万元；疾病住院救助（每人）最高1.5万元以上部分按80%赔付；自然灾害造成房屋损失救助0.5万元；因学致贫救助

序号	采购单位	采购项目名称	预算金额	中标金额	参保人数	人均保费预算或中标金额	保障范围及最高限额
	农村局						四川省内 0.2 万元；四川省外 0.4 万元。
7	荣县农业农村局	荣县 2024 年“防贫保”服务	620,000	/	30,964	20	意外（含自然灾害）伤害身故、残疾救助（每人）保险金额 3 万元；意外（含自然灾害）伤害医疗费用救助（每人）0.3 万元；疾病死亡救助（每人）0.1 万元；疾病住院救助（每人）最高 1.5 万元以上部分按 80%赔付；自然灾害造成房屋损失救助 0.5 万元；因学致贫救助四川省内 0.2 万元；四川省外 0.4 万元
7 个地区类似项目人均保费中标金额						41.15	/

（四）项目绩效方面

（1）根据回收的850份有效满意度问卷，其在2023年享受过教育补助或救助，学校受益对象满意度86.20%，未达到95%的目标值。详见下图：

题目\选项	很不满意	不满意	一般	满意	很满意	平均分
您对学校对扶贫救助政策宣传工作的整体满意程度	40(4.71%)	3(0.35%)	75(8.82%)	276(32.47%)	456(53.65%)	4.3
您对学校对扶贫救助申请、审核、救助兑现等工作的整体满意程度	36(4.24%)	4(0.47%)	73(8.59%)	278(32.71%)	459(54%)	4.32
您对学校对扶贫救助政策救助效果的整体满意程度	35(4.12%)	2(0.24%)	77(9.06%)	276(32.47%)	460(54.12%)	4.32
小计	111(4.35%)	9(0.35%)	225(8.82%)	830(32.55%)	1375(53.92%)	4.31

（2）根据回收的4,910份有效问卷，本项目实施的相关教育方面补助政策宣传知晓率78.67%，未达到95%目标值。详见下表：

表5-2 教育方面补助政策宣传问卷明细表

序号	知晓内容	问卷总份数	其中知晓的问卷份数	知晓率
1	义务教育（建档立卡贫困家庭）学生教辅资料免费	3,276	2,637	80.49%
2	义务教育（建档立卡贫困家庭）学生保险费补助	3,276	2,480	75.70%
3	普通高中（建档立卡贫困家庭）学生教科书免费和教辅资料补助政策	983	718	73.04%

4	中职（建档立卡贫困家庭）学生生活补助政策	651	605	92.93%
合计		8,186	6,440	78.67%

（3）根据回收的48份有效问卷,其在2023年享受过高清电视收视费补助，高清电视收视受益对象满意度95.80%，低于98%的绩效目标值。

六、相关措施建议

（一）科学设置绩效指标值

建议项目单位根据资金计划及分配标准，准确设置成本指标；加强子项目绩效指标值与项目总体绩效指标的衔接。建议针对保障类项目对受益对象目标值采用历史平均值进行科学测算，例如针对“建档立卡贫困家庭本专科学生特别资助”历史受益人2020年455人、2021年277人、2022年177人，3年平均增长率-37.63%，以2022年177人为基数，测算2023年目标值约67人。

（二）规范资金使用审签

建议根据财务管理制度及专项资金管理制度办法规定和审批程序，完善资金使用审签；建议针对基础设施建设或改造类子项目，提前谋划相关子项目设计、可研编制及概算等工作，规范项目实施流程。

（三）提高相关政策宣传

建议县教体局可通过班会宣讲、家长会宣传，家长信息群、学校公众号等多种渠道广泛宣传教育救助政策，提高教育补助救助政策的宣传知晓率。多方面了解学生及家长对政策执行方面的意见和建议，提高受益对象满意度。

建议文广旅局多方面了解受益对象对高清电视收视补助意见和建议，提高受益对象满意度。

（四）加强成本控制

建议“防贫保”项目结合历史年度实际理赔情况，科学确定理赔需求标准，参照类似项目成本投入对比分析，适当降低人均保费。

七、相关附件

附件 1《蓬溪县 2023 年县级财政衔接推进乡村振兴补助资金分配表》

附件 2《2024 年预算项目绩效评价指标体系》

附件 3 问卷调查结果

附件 1 《蓬溪县 2023 年县级财政衔接推进乡村振兴补助资金分配表》

项目类别	实施地点	建设任务及规模数量	总投资（万元）	财政投入（万元）		社会资金投入（万元）
				小计	县级财政投入	
合计			3,953.97	3,660	3,660	293.97
一、保障类项目			1,865.94	1,865.94	1,865.94	
1	县医保局	为全县脱贫户、监测户代缴 2023 年医疗保险费	857.29	857.29	857.29	
2	县教体局	补充 2023 年教育扶贫救助基金	240	240	240	
3	县教体局	建档立卡义务教育学生教辅资料费和保险费补助	118	118	118	
4	县教体局	建档立卡贫困家庭普高学生提供**免费教科书和教辅资料补助**	27	27	27	
5	县教体局	建档立卡贫困家庭本专科学生特别资助	40	40	40	

项目类别	实施	建设任务及规模数量	总投资（万	财政投入（万元）		社会资金投入（万元）
6	县教体局	建档立卡贫困家庭中职学生生活补助	10	10	10	
7	县文广旅游局	为 20713 户脱贫户、监测户补助收视费	200	200	200	
8	县乡村振兴局	为全县脱贫户设立防返贫基金	129.88	129.88	129.88	
9	县乡村振兴局	防贫保项目（脱贫户、易致贫户、监测户 45040 人，按 50 元/人预算）	225.2	225.2	225.2	
10	县乡村振兴局	为县脱贫户、监测对象患大病或有患大病趋势 2675 名对象按照每人/69 元购买惠遂保	18.57	18.57	18.57	
二、基础设施			**1,125.43**	**836.51**	**836.51**	**288.92**
（一）人居环境			**992.95**	**704.03**	**704.03**	**288.92**
1	宝梵镇宝梵村	改造儿童之家及日间照料中心，配置桌椅、书柜、书籍、电脑，购置儿童娱乐设施，管理制度上墙等	9.3	9.3	9.3	

项目类别	实施	建设任务及规模数量	总投资（万	财政投入（万元）		社会资金
2	宝梵镇宝梵村	自来水管网铺设 63 管 3,000 米及附属设施；安装太阳能路灯 194 盏，灯杆高 6 米	51.1	51.1	51.1	
3	宝梵镇宝梵村	18 户群众庭院整治及发展庭院经济	39.6	39.6	39.6	
4	大石镇牛角沟村	新建群众健身活动中心：房屋内外墙面乳胶漆 550 平方米、室内吊顶 150 平方米，室外透水路面 120 平方米、安装护栏 60 米、安装健身器材、桌椅、电器等；聚居点 26 户群众发展庭院经济	36	36	36	
5	大石镇牛角沟村	安装太阳能路灯 120 盏，灯杆高 7 米	24	24	24	
6	大石镇牛角沟村	自来水安装 91 户及配套管网安装：其中 PP-RDN160 给水管 300 米，PP-RDN110 给水管 7,000 米，PP-RDN63 给水管 13,000 米，PP-RDN25 给水管 2700 米及配套阀门等	175.69	40	40	135.69

项目类别	实施	建设任务及规模数量	总投资（万	财政投入（万元）		社会资金
7	常乐镇拱市村	解决400余户群众自来水入户，安装管网：其中PP-RDN110给水管3,850米，PP-RDN63给水管16,820米，PP-RDN25给水管3,600米及配套阀门等	243.6	96	96	147.6
8	常乐镇拱市村	群众活动中心，硬化100平方米、安装健身器材、护栏等设施	4.3	4	4	0.3
9	新会镇川江村	分拣中心改扩建300平方米，拆除原有废弃学校，1,500平方米场地平整及地坪硬化，采用C30混凝土厚15cm，新建道路450米，宽3米	73.15	68.2	68.2	4.95
10	普安街道打铁垭村	道路建设、人居环境治理、水电气路网改造	100	100	100	
11	红江镇马岩村	2022年风貌整治及庭院改造提升项目差补	68	68	68	

项目类别	实施	建设任务及规模数量	总投资（万	财政投入（万元）		社会资金
12	红江镇部营村	2022 年 128 户群众房屋整治及庭院改造项目差补	63	63	63	
13	天福镇双桥村	庭院整治：农户庭院护栏安装 500 米，护栏刷漆 200 米，庭院打围 190 平方米	5.21	4.83	4.83	0.38
14	新会镇会宇坝村	群众活动中心改造 324 平方米，电商中心改造 216 平方米，室外地坪硬化 3,600 平方米，采用 C30 混凝土厚 20cm	100	100	100	
（二）农文旅融合发展			**132.48**	**132.48**	**132.48**	
1	县文广旅游局	蓬溪县文化振兴乡村旅游文创项目：在高峰山村、定香寺村、龙洞村开展乡村旅游文化创作	132.48	132.48	132.48	
三、产业发展及产业配套			**561.6**	**556.55**	**556.55**	**5.05**

项目类别	实施	建设任务及规模数量	总投资（万	财政投入（万元）		社会资金
（一）产业发展	荷叶乡荷花街社区	新建蔬菜大棚 30 亩	30	30	30	
（二）产业配套	鸣凤镇欧村沟村	农产品交易中心拆除原有废弃房屋 200 平方米、新建农产品交易中心 340 平方米、农产品展览室改造 300 平方米	73.05	68	68	5.05
（三）土地整理	县自然资源和规划局	对全县各乡镇非粮化占用耕地进行异地恢复，履行耕地保有量不减少的目标任务（项目名称：耕地进出平衡）	458.55	458.55	458.55	
四、集体经济	县农业农村局	支持全县 12 个村发展新型农村集体经济县级配套	240	240	240	
五、其它类			125	125	125	
（一）“积分制、清单制+数字化”	县乡村振兴局	全县 22 个试点村每月对评分前三名点位分别给予 1000 元、500 元、300 元物资奖励，前三名点位点长额外奖励	55	55	55	

项目类别	实施	建设任务及规模数量	总投资（万	财政投入（万元）		社会资金
智慧乡村治理试点项目		100元、50元、30元，同步开展宣传等工作				
（二）基本具备现代生活条件规划试点村规划费	县乡村振兴局	3个基本具备现代生活条件规划试点村规划费	60	60	60	
（三）厕所革命信息系统管理维护费	县乡村振兴局	厕所革命信息系统管理维护费	10	10	10	
六、管理费			36	36	36	
1	乡村振兴局		36	36	36	