蓬溪县金桥融遂发展片区国土空间 总体规划(2021-2035 年)

(文本、图集)

四川省国土空间规划研究院 2022 年 12 月

目 录

序 言.		
第一章	现状概况	1
第二章	特征问题	2
第三章	功能定位	5
第四章	用地布局	7
	第一节 总体格局	8
	第二节 农用地布局	8
	第三节 建设用地布局	11
	第四节 其他用地布局	15
	第五节 优化用地结构	15
第五章	底线约束	16
	第一节 "三区"划定	16
	第二节 "三线"划定	17
	第三节 其他保护线	18
第六章	乡村振兴(产业)	19
	第一节、产业体系	19
	第二节、产业用地布局	20

	第三节、	产业用地保障	21
第七章	设施配套	<u> </u>	22
	第一节	公服设施	23
	第二节	交通设施	25
	第三节	市政设施	26
	第四节	防灾设施	28
第八章	品质提升	ተ	30
	第一节	乡村人居环境	30
	第二节	土地整治	32
	第三节	生态修复	33
第九章	镇区规划	刘	. 34
	第一节	金桥镇区	34
	第二节	荷叶集镇	40
第十章	规划传导	寻	. 45
	第一节	村级片区划分	45
	第二节	约束性指标传导	45
第十一章	章 实施技	昔施	. 46
附表			. 48

序言

按照省委两项改革"后半篇"文章工作部署,金桥融遂发展 片区作为蓬溪县典型乡镇级片区,被纳入第一批次启动"乡镇级 片区国土空间总体规划"名单。

蓬溪县地处四川盆地中部偏东,位于涪江中游,以丘陵地貌为主,总体呈两山两丘格局。其隶属于遂宁市,东邻南充,西连大英,南接潼南,北靠射洪,两项改革调整后,辖1个街道、19个乡镇,国土面积1251平方公里;是中国书法之乡、中国革命老区,文化资源丰富,以书法文化、红色文化、宗教文化、忠孝文化为核心;目前,户籍人口约70万人,常住人口约43万人,2020年地区生产总值182.3亿元,增长3.9%,城乡居民人均可支配收入分别为32924元、17317元。

围绕成渝地区双城经济圈战略部署,结合"建设新型工业化产业示范县和乡村振兴示范县打造川渝毗邻地区城乡融合发展示范区"的县域发展新定位,遵循"六个优化、四个尊重",坚守"三线"的原则,蓬溪县共划分5个乡镇级片区,即城市极核发展片区、天红涪江菌菜产业片区、高峰山养心文旅融合片区、蓬任优质粮油生产片区和金桥融遂发展片区,形成县城和天福、文井、蓬南、金桥等4个中心镇带动的县域经济地理版图。

金桥融遂发展片区由金桥镇和荷叶乡组成,两项改革前为3镇26村,两项改革后为2镇18村,国土面积93.23平方公里。

ı

其国土空间总体规划是蓬溪县国土空间总体规划的下位规划,是金桥国土空间保护、开发、利用、修复等工作的具体安排,是编制详细规划和相关专项规划、实施国土空间用途管制的法定依据;规划期限为 2021—2035 年,基期年为 2020 年。

本规划自 2021 年 2 月启动,至今已多次征求县级相关部门意见,反复修改完善,形成了现有规划成果。其成果包括文本、图件、数据库和规划附件,其中文本和图件是金桥融遂发展片区国土空间总体规划的法定文件,具有同等法律效力。

本规划经遂宁市人民政府审批,由金桥镇、荷叶乡人民政府组织实施,蓬溪县自然资源行政主管部门依法按照本规划进行规划管理;任何单位和个人不得擅自修改本规划,确需修改本规划的,应当依照法定程序进行修改,并及时更新国土空间基础信息平台数据信息。

第一章 现状概况

一、区位优势

金桥融遂发展片区位于蓬溪县域西南,紧邻遂宁市主城区, 是川渝毗邻地区一体化发展先行区遂潼涪江新区的组成部分,是 遂宁市建设世界锂都的产业承接地,是蓬溪县"一核一极两带三 中心多点"空间发展格局的"一极"。片区内遂广、绵遂高速公 路、遂宁市区中环线等区域交通通道密集,对外交通快速便捷, 区位优势突出。

二、自然条件

金桥融遂发展片区地处四川盆地中部偏东、涪江中游,其地 形地貌以低山浅丘为主,地势北高南低,平坝主要集中于涪江沿 岸。属亚热带湿润性季风气候,气候温和,雨量充沛,光照充足, 四季分明。年平均气温 17℃,年均日照时数在 1400 小时以上。 水系发达,溪河众多,涪江、倒流溪、荷叶溪、定水溪纵横交错。

三、经济社会

金桥融遂发展片区辖 2 镇(乡)18 村(社区),隶属于遂宁市蓬溪县,幅员面积 93.23 平方公里。"七普"常住人口 2.37 万人,人口密度 254 人/平方公里,城镇人口 0.82 万人,城镇化率 35%;与"六普"相比,常住人口减少 0.49 万人。金桥工业产业园区初具规模,特色优质农业产业蓬勃发展、城市近郊乡村旅游逐步兴起。2020 年人均 GDP 约 2.18 万元,农村居民人均可支配收入约 1.35 万元。

第二章 特征问题

一、主要特征

(一) 丘陵自然地理特征明显

金桥融遂发展片区位于四川盆地中部偏东,属于涪江流域典型的丘陵地区,呈现出"一深六浅三平坝"的自然地理格局。其中深丘地区 7.81 平方公里,占比 8.38%; 浅丘地区 57.94 平方公里,占比 62.15%; 缓丘坝区 27.47 平方公里,占比 29.47%。

(二) 人口老龄化现象突出

从第七次人口普查数据看,金桥融遂发展片区 65 岁以上人口占比高达 24%,超过四川省 16.93%和全国 13.5%的平均水平。按照联合国标准 (65 岁以上人口占比超过 20%),本片区已进入超老龄化社会。

(三) 宜农宜建空间占比较高

在蓬溪县"双评价"成果基础上,结合乡镇级数据精度,深化金桥融遂发展片区国土空间适宜性评价,其农业生产适宜区67.59平方公里、城镇建设适宜区57.86平方公里、双宜区52.01平方公里,分别占国土面积的72.50%、62.06%和55.79%,高于全省平均水平。

行政	国土 面积	生态极 重要区	占比	农业生产 适宜区	占比	城镇建设 适宜区	占比	双宜区	占比
区	平方	公里	%	平方公里	%	平方公里	%	平方公里	%
本 片区	93.23	0	0	67.59	72.50	57.86	62.06	52.01	55.79
全省	487528	176213	36.14	147714	30.30	103298	21.19	86659	17.78

(四)产业发展初具规模

蓬溪经开区(金桥片区)位于本片区,现状产业以绿色食品加工、建材加工、化工新材料为主,是四川省重大产业项目承载

地,是遂宁市、蓬溪县共建产业园区。片区农业特色产业包括茶叶、药材等种植业以及猪、兔、牛等养殖业,临涪江有 3000 余亩高标准菜田。

(五) 国土空间开发强度较大

根据 2020 国土变更调查结果,金桥融遂发展片区全域建设用地总规模为 9.69 平方公里,国土空间开发强度达到 10.39%,高于蓬溪县(8.71%)、四川省(3.88%)和全国(4.21%)的平均水平。

		本片区	₹	四川省		
用地分类		面积	占比	面积	占比	
		平方公里	%	平方公里	%	
	耕地	30.77	33.01%	52272	10.77	
	园地	2.43	2.61%	12032	2.48	
	林地	36.00	38.62%	254196	52.38	
	草地	1.35	1.44%	96878	19.96	
	湿地	0.32	0.35%	12308	2.54	
农业设	上施建设用地	1.33	1.43%	2364	0.49	
	小计	72.21	77.46%	430050	88.61	
tot 4 7 th	城镇用地	2.92	3.14%	4178	0.86	
城乡建 设用地	村庄用地	4.48	4.81%	13655	2.81	
攻用地 	小计	7.41	7.94%	17833	3.67	
区域基础设施用地		1.85	1.99%	2375	0.49	
其他	建设用地	0.43	0.46%	580	0.12	
小计		9.69	10.39%	20788	4.28	
陆地水域		7.04	7.56%	10532	2.17	
其他土地		4.28	4.59%	23955	4.94	
	小计	11.33	12.15%	34487	7.11	
总计		93.23	100.00%	485325	100.00	

(六) 耕地分布零散质量较高

金桥融遂发展片区现状耕地总面积为 30.77 平方公里,约占总面积的 33.01%。耕地零散分布于丘陵地区,坡度小于 2°的耕地仅占耕地总面积的 15.97%,单块耕地平均面积 9.75 亩,小于蓬溪县平均水平 (10.45 亩)。片区耕地质量较好,平均质量等

别 8.53, 高于全国平均水平(9.96)。

二、突出问题

(一)新增耕地难度高可利用量小

金桥融遂发展片区农用地中,耕地多,园地少,耕园比高达 1:0.08,远高于全省平均水平(1:0.23),可恢复为耕地的资源 少;耕地零散分布在丘陵地区,整理成本高;片区已实施宅基地 增减挂钩项目,现状人均村庄建设用地低于全省平均水平,宅基 地整治复垦为耕地潜力小。

(二)农业产业链延伸不够融合不足

金桥融遂发展片区农业现代化程度不高,农业产业以粮食、蔬菜、水果等传统种植业为主,现代农业园区建设相对滞后,农业设施配套不足;茶叶等特色产业与周边区域协同发展不够;山水旅游资源挖掘不足,城市近郊休闲旅游尚处于起步阶段,与现代农业融合发展有待加强。

(三)村庄布局不优品质不高

金桥融遂发展片区保护与发展空间协调不足,永久基本农田 "围镇围村"现象突出,农房宅前屋后大都为永久基本农田所包 围,村落形态有待优化。部分村庄建筑风貌特色不鲜明,配套设 施严重缺失,人居环境品质不高。

(四)公共资源投放不够精准

金桥融遂发展片区存在闲置与缺失并存现象,部分撤并村的村委会闲置,现状 3 所九年一贯制学校,其中 2 年生源逐年减少; 日间照料中心等社区和村级养老设施相对紧缺,文化服务设施配置不足,部分乡村卫生室、幼儿园等设施建设标准偏低,不

能满足人民群众日常需求。

(五)基础设施配置短板突出

交通通达性弱,金桥镇与荷叶乡联系薄弱,沿江交通不畅, 片区一体化发展受限;农村公路结构失衡,技术等级整体偏低。 农田水利基础设施薄弱,灌溉条件差,工程性缺水严重。农村供 水设施短缺,饮水安全还需提升;防灾体系不完善,消防设施缺 失,应急避难场所布局尚未全域全覆盖。

(六) 工业园区建设有待提档升级

金桥镇作为金桥融遂发展片区中心镇,是带动片区发展的 "火车头",工业园区建设是蓬溪县域经济发展的重要支点。其 现状建设规模偏小,已批未建土地较多,土地利用效率不高;现 状产业以绿色食品加工、建材加工、化工新材料为主,与世界锂 都拓展区的发展定位尚有差距。

第三章 功能定位

一、指导思想

认真贯彻落实省委关于统筹推进全省乡村国土空间规划编制和两项改革"后半篇"文章工作会议精神,牢固树立新发展理念,坚持"六个优化""四个尊重",统筹协调发展导向与底线约束。立足金桥融遂发展片区新发展阶段,以加强经开区建设为重点,把握遂潼一体化发展机遇,推动园区高质量建设;以保护粮食安全为导向,引导人口适度聚居,保障产业发展空间。坚持"多规合一",加强与上位规划和专项规划衔接,在更大程度上释放两项改革红利,为乡村共同富裕夯实空间基础,构建县域经

济高质量一体化发展的新格局。

二、规划原则

- (一)站高谋远、统筹协调。充分衔接上位规划和各类专项规划,统筹两项改革"后半篇"文章专项工作方案,全面优化国土空间布局、生产力布局、基础设施布局、公共服务设施布局、新型城镇化和乡村振兴发展布局。
- (二)中心引领、配置资源。统筹城乡发展空间,引导产业集聚,注重产城融合,增强金桥镇经济、人口等集聚和辐射带动能力,完善镇村体系,推动片区内各类公共资源集中布局、共建共享。
- (三)以人为本、提升品质。坚持以人民为中心的发展思想,顺应群众诉求期盼,完善公众参与机制,补齐公共服务设施和基础设施短板,优化村庄布局,营造独具魅力的丘陵山地景观,全面提升片区生态官居品质。
- (四) 因地制宜、突出特色。针对城市近郊的区位优势,结合工业园区产业基础,准确把握片区发展方向和功能定位,统筹好工业发展、城镇建设与农业产业的关系,科学引导产业园区拓园扩区,构建特色鲜明、农工互促的片区发展格局。
- (五)严守底线、绿色发展。落实最严格耕地保护制度、生态保护制度和节约用地制度,根据下达的目标任务,合理划定"三区三线",构建山水林田湖草生命共同体。突出绿色发展,引导形成低碳的生产、生活方式,提高资源利用效率。

三、发展定位

充分衔接《蓬溪县国民经济和社会发展第十四个五年规划和

二〇三五年远景目标纲要》和《蓬溪县国土空间总体规划》,以遂潼一体化发展为契机,发挥金桥融遂发展片区毗邻遂宁主城区的区位优势和工业园区发展良好的产业优势,强化金桥镇中心引领作用,促进片区人口、产业及各类生产要素合理流动和高效集聚,把片区打造成为世界锂都拓展区,优质蔬菜种植地,农工融合新组团。

四、规划目标

2025年,片区国土空间开发保护格局不断优化,金桥园区工业发展提质增效,产城融合的城镇建设初见成效,农业产业基本实现基地化、规模化,居民收入和生活水平逐步提升。

2035年,绿色低碳的产业体系基本形成,农业农村现代化实现跨越式发展,生态空间碳汇能力不断增强,经济社会发展和基层治理水平达到全省平均水平以上。

立足片区发展定位和规划目标,落实《蓬溪县国土空间总体规划》约束性指标要求,确定其规划指标体系。该指标体系由9个约束性和9个预期性指标组成,各指标规划具体目标详见附表2。

第四章 用地布局

围绕金桥融遂发展片区"世界锂都拓展区,优质蔬菜种植地,农工融合新组团"的功能定位,针对金桥工业园区建设有待提档升级、新增耕地难度高可利用量小、农业产业链延伸不够融合不足等主要问题,合理利用新增耕地后备资源,对各类现状用地的布局进行优化。

第一节 总体格局

积极落实遂潼一体化战略,融入遂宁中心城区及遂宁国家高新区,建设金桥融遂发展片区发展增长极,渝遂绵优质蔬菜生产带,筑牢粮食安全和生态安全底线,形成"一轴一带,两心四区"的国土空间总体格局。

- 一轴指产镇村发展轴。连接城镇发展核心、产业发展核心、 高坪社区、一般镇(乡)荷叶乡,支撑片区一体化发展。
- 一带指沿涪江生态保护带。在充分利用涪江生态景观资源发展农旅融合发展的同时,严守生态安全底线。

"两心"位于中心镇金桥镇,分别为城镇发展核心和产业发展核心。金桥镇作为片区重要节点城镇,规划引导资源要素、设施配套等适度向金桥集聚,着力提升其服务能力、承载能力、辐射能力,充分发挥中心引领作用,构建蓬溪经开区(金桥片区)增长极。

"四区"指产城融合发展区、深丘生态循环农业发展区、缓 丘特色农业发展区、浅丘现代农业+农旅融合发展区。推动农业 产业现代化,落实"宜耕则耕,宜园则园"布局原则,完善农业 设施配套建设,大力推进金桥融遂发展片区发展增长极、渝遂绵 优质蔬菜生产带建设。

第二节 农用地布局

一、耕地布局

(一) 耕地现状特征

依据 2020 年土地变更调查成果,金桥融遂发展片区现状耕地面积为 3077.05 公顷,约占片区总面积的 33.01%,以坡耕地为

主,占耕地总面积的55%。其中,水田1120.97公顷、水浇地18.21公顷、旱地1938.37公顷,耕地结构呈现为"四分水田、六分旱地"的特点。

根据部下发"三区三线"划定成果,确定片区耕地保护面积 2844.22 公顷,永久基本农田 2351.12 公顷。

(二) 耕地后备资源

按照土地利用现状调查规程,细化片区高程坡度分析,深化片区农业种植适宜性评价,对片区待整理、待开发和待复垦等耕地后备资源进行识别。

在农业种植适宜区内,根据 2020 年国土变更调查,待整理资源以坡耕地为主,面积 1693 公顷;待开发资源以其他草地和裸土地为主,面积 29 公顷;待复垦资源包括宅基地、历史遗留工矿废弃地、城镇低效用地、其他闲置低效建设用地、即可恢复和工程恢复用地等,面积 599 公顷。

(三) 耕地布局优化

结合耕地现状特征,规划对坡度 2°到 25°之间的待整理坡耕地采用"小并大""坡改梯"等手段,增加有效耕地面积。综合考虑海拔、坡度、土壤等因素,将浅丘、平坝地区周边的待开发资源合理改造为耕地。依据细化深化的农业种植适宜性评价,通过全域土地综合整治,实施高标准农田建设,规划将适度聚居后腾退闲置的宅基地、林盘等复垦为耕地,推动沿河历史遗留工矿废弃地"退二进一";结合恢复难易程度和成本估算,对浅丘平坝地区坡度小于6°的零星园地和非公益林实施还耕,确保耕地集中连片,保障农业规模化、现代化、产业化发展。

规划耕地 2922.53 公顷,完成耕地保护目标。因经开区建设,规划占用耕地 319.51 公顷,通过土地综合整治手段,镇域补充耕地 164.41 公顷,总体较现状减少 155.10 公顷。

二、林地布局

严守生态空间,保护连片林地资源作为片区生态本底,加强生态公益林保护,针对片区水土流失风险性高、地质灾害点多的特点统筹推进生态修复、生态治理,25°以上的零星破碎园地、耕地还林,确保林地布局稳定,构建片区生态屏障。构建"林网"系统,平坝区域注重农田林网建设提升农田生态质量,在"山边、路边、河边"落实造林绿化空间,构建由环村林、防护林带、农田林网和保留的连片林地共同构成的林网系统。规划林地面积3331.54 公顷。

三、园地布局

尊重经济作物空间分布规律,在保证粮食安全的前提下,园地上山上坡,规划在涪江沿岸坡地将其他草地和经济林调整为带状园地,用于建设茶果采摘园,通过农用地整理,提高红溪村、高坡村、高坪社区园地连片度,助力一三产业融合发展,规划园地面积 290.77 公顷。

四、草地布局

规划采取保护保育、自然恢复和人工辅助修复相结合的修复策略,实施草原植被恢复,提升退化草地的生态产品供给能力,维护生物多样性。规划草地 70.13 公顷,较现状减少 64.58 公顷。

五、湿地布局

坚持最严格的生态保护制度,满足湿地保护约束性指标要求,

控制湿地流失和破坏,坚决制止随意侵占破坏湿地的行为,确保现有湿地面积不减少。严格保护涪江两侧内陆滩涂,充分发挥其抵御洪水、保护生物多样性等方面的作用。规划湿地面积 32.27 公顷。

六、农业设施建设用地布局

为适应农业现代化发展要求,促进现代农业健康发展,针对农业生产的组织化、规模化程度不断提高趋势,结合现代农业产业园区建设统筹设置农业设施建设用地,主要包括生产前端的农资农具存放、生产过程中的先进技术应用和智能化管理、生产后端的产品晾晒烘干和分拣包装等设施用地。

预留空间,保障需求。结合片区内粮蔬、茶叶、水果种植基地、规划聚居点适当布局用于初加工、储存、农机停放等的种植设施建设用地,充分预留乡村道路指标,满足现代农业产业化需求。重点在片区西北侧,留足畜禽养殖设施建设用地空间,用于打造种养循环产业。规划农业设施建设用地面积 150.86 公顷。

第三节 建设用地布局

牢固树立以人民为中心的发展思想,遵循城乡发展规律,深入分析人口变化趋势,严格落实上位规划传导的建设用地、人口指标,有序推进新型城镇化建设、推动工业入园、引导人口向中心镇村聚集,提升建设用地节约集约利用水平。

一、人口规模预测

本片区 2020 年片区户籍人口 40524 人,七普常住人口 23654 人(相较于六普减少了 4919 人),其中城镇常住人口 8177 人, 农村常住人口 15477 人。2020 年人口净流出约 1.7 万人。主要流 出原因为外出打工。金桥镇区常住人口远大于户籍人口,吸引人口流入,集聚人口能力较强。近年乡村人口流出趋势明显,但常住人口趋于稳定,主要由于经开区吸引人口流入,除了本地农村剩余劳动力外,还有部分外来人口流入。未来随着片区产业的发展,经开区吸引力持续加强,吸纳本地部分剩余劳动力就业,并吸引外来人口,城镇人口持续增长;乡村人口会持续流出,但减幅会不断降低。

城镇常住人口预测。根据上位规划确定的建设用地规模,经开区金桥片区规划工业园区面积约 3.85 平方公里。参照国内工业园区地均就业人口规模,确定经开区金桥片区地均就业人口为1.5万人/平方公里,取就业职工中带眷职工比例为 40%,平均带眷系数为1.3,预测工业区扩区建设吸引城镇常住人口约 6.50万人。考虑到金桥毗邻遂宁市区的区位特征以及片区融遂发展的导向,预测部分职工在农村地区或遂宁城区就近居住。因此,预计到 2035 年,片区城镇常住人口约 5.00 万人。

农村常住人口预测。结合历年人口变化趋势和年龄结构,采用综合增长率法、年龄移算法等多种方法预测,到 2035 年,片区常住农村人口 1.20 万人,

常住人口预测。结合城镇常住人口和农村常住人口预测,到 2035年,片区常住人口约 6.20万人,城镇化率 80.65%。

户籍人口预测。片区内现状户籍人口 40524 人,其中农业人口 31563 人,非农业人口 8961 人,结合片区户籍人口变化趋势和蓬溪县户籍城镇化进程,预计到 2035 年,规划户籍人口将减少为 3.87 万人左右,其中非农业人口约 1.64 万人,农业人口约

2.23 万人。

二、镇村体系规划

坚持中心引领,按照"优化资源配置、增强服务能力、引导人口集聚、便于乡村治理"的原则,充分考虑服务半径、当地耕作习惯和通勤时间等因素,构建"1个中心镇、1个一般镇(乡)、3个中心村(社区)和15个基层村(社区)"组成的镇村体系。

中心镇为金桥镇,承担片区级服务的综合功能,加快培育为县域经济支点。一般镇(乡)为荷叶乡,重点完善基础服务功能,主要服务本镇乡村地区。中心村为翰林村、高坪社区、荷花街社区,重在支撑和服务产业连片发展,在促进乡村产业振兴中发挥示范带动作用。基层村为其余15个村,包括过军坝村、蛇亭咀村、团河坝村、吉福社区、石岩湾村、金黄村、翰林社区、红溪村、高坡村、果园村、南溪村、青溪村、涪兴坝村、平桥村、定水村。

三、城镇建设用地布局

进一步优化片区新型城镇化布局,坚持最严格的节约集约用地制度,实现城镇的高质量内涵式发展,确保城镇规模与发展定位相适应、与人口集聚流动趋势相一致。

中心镇金桥镇引导集聚。引导产业集聚,支撑锂电及新材料产业发展;加大公共资源投放,引导人口和要素集中;加强设施配套,提升承载能力和服务功能;拓展城镇发展空间,加快县域副中心建设,根据部下发"三区三线"划定成果确定的建设用地规模,规划城镇建设用地由现状 2.75 平方公里增长至 8.20 平方公里。

一般镇(乡)荷叶乡补齐短板。补齐短板设施,盘活乡驻地低效闲置用地;加强场镇环境综合整治;提升场镇风貌,规划城镇建设用地13.00公顷。

撤并镇高坪社区提升品质。盘活城镇低效闲置用地,补齐短板类设施;完善居住社区服务设施,着力提升社区风貌,规划城镇建设用地17.98公顷。

四、村庄建设用地布局

贯彻乡村振兴发展要求,顺应农村人口流动趋势和产业发展 规律,按照"因地制宜、分类引导"原则,差异化推动乡村地区 农民适度聚居充分考虑片区丘陵为主的地形地貌,采取"大分散、 小聚居"模式布局;场镇和社区周边采取"镇村一体"的模式, 规划聚居点以中型为主。完善生产生活服务功能,补足公共服务 基础设施短板;结合现代农旅融合发展,在高坪社区、翰林村规 划乡村新产业新业态用地,供地时结合发展诉求进一步明确为公 共管理与公共服务、商业服务业等用地。规划村庄建设用地 322.49公顷。

五、区域基础设施用地布局

落实区域重大基础设施布局,针对平坝地区交通、市政基础设施密集特点,以减少占用良田沃土为导向,规划区域基础设施用地 231.33 公顷。

六、其他建设用地布局

结合相关专项规划,保障历史文化、宗教、殡葬场所等经济和社会发展的特殊用地需求,腾退低效采矿用地。规划其他建设用地 17.07 公顷。

七、留白用地布局

统筹当下和长远,通过"定空间不定用途、定空间不定时序、 定指标不定空间"等方式,保持规划适度弹性,为未来发展科学 "留白"。考虑近期人口流动的不确定性和规划引领的前瞻性,在 规划居民点周边设置留白用地,总量不超过村庄建设用地的5%。

第四节 其他用地布局

一、陆地水域用地布局

保护涪江流域生态,严格落实片区内河湖管理范围,保留原有自然水系面积不减少。规划陆地水域 704.34 公顷。

二、其他土地用地布局

通过各项土地整治措施,耕地连片程度提高,规划平均田坎系数 12.04%,田坎总量降低。规划其他土地 398.69 公顷。

第五节 优化用地结构

严格落实上位规划确定的约束性指标,结合用地布局,优化 用地结构。

对于底线约束类空间,按照优先确保粮食安全、生态安全思路,满足约束性指标要求,保障耕地、永久基本农田、林地、湿地等用地面积不低于约束性指标。其中规划耕地面积 2922.53 公顷,超过耕地保护目标 78.31 公顷。

对于开发建设类指标,增加区域基础设施建设用地,确保城 乡建设用地不高于约束性指标,其中规划村庄建设用地减少 125.80公顷,城镇建设用地增加463.64公顷。

统筹优化农用地、建设用地和其他用地布局,形成国土空间规划"一张图"与用途结构调整表。详见附表 3。

第五章 底线约束

坚持最严格耕地保护制度、生态环境保护制度和节约用地制度,按照"三区全覆盖、三线不交叉"原则,科学划定生态、农业、城镇三类空间以及生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界三条控制线,并将其作为调整经济结构、发展产业、推进城镇化不可逾越的红线。

第一节 "三区"划定

一、农业空间

综合考虑耕地、永久基本农田、公益林、湖岸线保护、湿地保护等约束性指标,结合道路、水利等基础设施的规划布局,保障农业空间安全高效。

将稳定耕地占比高、生态功能较弱、以农业生产和农业生活为主要功能的区域规划为农业空间,主要包括片区耕地、园地、农业设施建设用地和农村居民点,面积 4332.82 公顷,占比46.48%。

二、生态空间

根据自然地理格局,坚持生态优先、绿色发展原则,以自然恢复为主,加强生态保育,提升区域水源涵养和生物多样性维护功能。将维护区域生态安全以及为本片区提供重要生态系统服务功能和生态环境敏感脆弱的区域划入生态空间,主要包括涪江、荷叶溪、倒流溪等水域和集中连片林地空间,实施涪江生态保护修复工程和水环境综合治理,深化经开区废水污染治理,推进入江排污口排查整治。生态空间面积 4120.41 公顷,占比 44.20%。

三、城镇空间

坚持底线思维, 牢固安全优先的思想, 在不突破上位规划下 达指标的前提下, 结合土地适宜性分析和资源环境承载力评价结 果, 综合考虑地方发展需求, 统筹谋划城镇空间。

将以城镇居民生产生活为主要功能的区域规划为城镇空间, 主要包括现状城镇建成区及城镇拓展区以及上位规划确定的省级产业园,面积869.51公顷,占比9.33%。

第二节 "三线"划定

一、永久基本农田

严格落实部下发"三区三线"划定成果永久基本农田保护目标,将区域集中连片、质量等别较高的耕地以及山区耕地坡度小于 25°的集中连片的稳定耕地划入永久基本农田; 适当调出金桥镇区、农村居民点、重大基础设施以及农业设施周边永久基本农田,为镇村建设留有余地,保持规划适度弹性。规划划定永久基本农田 2351.12 公顷。

严格执行《中华人民共和国土地管理法》、《基本农田保护条例》等相关法律法规的相关管控要求。

二、生态保护红线

根据部下发"三区三线"划定成果,片区内无生态保护红线。

三、城镇开发边界

结合部下发"三区三线"划定成果,基于片区自然地理格局、 城镇适宜建设空间测算和城镇化发展趋势分析,坚持最严格的节 约集约制度,针对城镇现状建设问题,按照"中心镇做大做强、 一般镇(乡)做优做美"的思路,统筹划定城镇开发边界,确保总 规模不突破上位规划下达指标。按照城镇建设用地布局,适当考 虑发展弹性,保持边界完整性,划定城镇开发边界 869.51 公顷, 均为集中建设区。新增城镇建设项目原则上应在集中建设区内进 行布局和建设,要严格控制集中建设区以外的各项城镇建设活动。

第三节 其他保护线

一、水资源保护

结合水利等相关专项规划,划定涪江、荷叶溪、倒流溪等河湖管理范围线,按水利设施相关要求进行管理;严格执行蓬溪县关于实行最严格水资源管理制度考核管理办法的相关制度要求,加强水资源的保护与管理。

二、历史文化保护

落实1处全国重点文物保护单位慧严寺大殿、4处县级文物保护单位保护要求。慧严寺大殿保护范围为台基外延10米,建设控制范围为核心保护区再外延30米。县人民政府已公布4处县保的保护范围为以占地范围基线向东、南、西、北各延伸10米为界;建设控制地带为以保护范围界为基线,向东、南、西、北各延伸10米为界。

严格按照《中华人民共和国文物保护法》进行保护,文物建筑均应按文物保护法要求进行严格保护,不允许随意改变原有风貌及环境。

三、地质灾害安全防护

结合《四川省蓬溪县地质灾害风险调查评价》成果,综合考虑片区泥石流、滑坡、不稳定斜坡等各类灾害影响,划定上位规划的灾害影响和安全防护范围,采取以监测和避让措施为主,工程治理为辅的策略,强化"人防+技防"的监测预警网络建设。

城镇建设及农村建房建设应避开灾害地质地段,坚持预防为主、避让与治理相结合原则开展地灾防治,规划建设应保证建设条件安全可靠,建设前必须先进行不良地质灾害评估,并根据评估报告进行治理,取得相关部门同意后方能开展。

四、湿地资源保护

按照"保护优先、科学恢复、合理利用、持续发展"的原则,全面加强湿地保护工作,严格保护涪江两侧内陆滩涂,更好地发挥湿地巨大的生态功能、强大的生产功能、特殊的碳汇功能、丰富的文化功能。

第六章 乡村振兴(产业)

以实现乡村振兴为目标,落实《渝遂绵优质蔬菜生产带建设遂宁市实施方案》提出的荷叶乡建设时鲜蔬菜生产区相关要求,培育壮大锂电及新材料产业,做强做优特色农业,促进产业融合发展,建立农业农村开放新格局。

第一节、产业体系

重点培育发展锂电及新材料产业和相关配套产业。根据上位规划及相关规划要求,结合现状产业优势,工业园区形成锂电及新材料和绿色食品饮料两大产业链,并以此完善园区产业体系,打造产业服务平台。

特色农业园区+种养循环。园区扩面提质。利用复合式、标准化经营机制,使农村粮蔬种植、茶果种植、龙虾养猪等产业"串点成线、连线成片、扩片成带、集带成面",形成粮蔬、茶叶、水果主题农业园区,生猪养殖基地,推进种养循环,促进产业规

模和能级提升。

粮食种植+茶果加工生产。发展特色农产品加工,延伸农业产业链;充分发挥特色农产品生产基地的优势,引进培育相关加工企业,结合种植基地和镇区培育精深加工龙头企业,提高规模效益,形成加工产业梯次发展。

果蔬种植+乡村休闲旅游。推动农旅深度融合,以打造"遂宁城市后花园"为目标,大力发展传统农业和乡村旅游业。充分利用本片区区位优势和涪江生态资源优势,通过功能复合利用,建设以农业采摘体验、野外露营基地、休闲养心度假民宿等功能复合的核心节点,努力成为承接遂宁主城区人口短途游、周末游主阵地。

第二节、产业用地布局

(一) 构建布局"一带、一城、两园"产业格局

四川蓬溪经开区辖上游和金桥两个片区,总核准面积为574.37公顷。经过调位,蓬溪经开区金桥片区面积增加至约3.85平方公里

遂潼产业协调联动。借助遂潼涪江创新产业园积极探索以特色产业为主导的"一园多区"发展模式,主动参与遂潼涪江创新产业园建设,推动经开区金桥片区尽快实施拓园扩区工程,推动荷叶乡参与创建遂潼涪江创新产业园区,带动两地与潼南相邻地区协调联动发展。

"一带、一城、两园"的功能布局。"一带"是指重点打造 蓬溪县涪江经济带;"一城"是指金桥新区(金桥镇)建成"产 城一体"示范区,绿色加工特色镇,国家特色小城镇。两园是指 在金桥园区北部建设西部绿色食品饮料产业园,在东部建设锂电及新材料产业园及沿涪江生态绿色走廊。

(二) 高附加值产业梯次布局

围绕"三线"(仁三线、任金线、高坪一荷叶农业环线),布局中药材、茶、优质果蔬、生猪养殖等特色优质产业。荷叶乡以纳入涪江生态绿色走廊范畴为契机,大力发展蔬菜种植主导产业,打造川渝精品优质蔬菜产业基地及沿涪江绿色经济产业带。在中部片区重点打造水果种植基地。水果种植由南溪村、团河坝、红溪村拓展到高坪社区、高坡村。在北部翰林村、石岩湾村、金黄村发展生猪规模化养殖,探索种养循环产业;果园种植由翰林村和石岩湾村,扩展至金黄村。在涪江河沿岸加大建设以生态绿茶为主导产业的茶园基地建设。茶果种植由高坪社区、高坡村、涪兴坝村3村扩展到红溪村、团河坝村、定水村和荷花街社区。

(三)农旅融合产业连线布局

突出"任金线"农文旅融合发展,按照"农旅融合"思路, 打造"遂宁城市后花园",依托石岩湾村、翰林村水果种植基地、 蔬菜生产基地、养殖地基,打造集乡村观光、果蔬采摘于一体的 乡村旅游线路,实现以旅兴农,以农促旅。突出"涪江沿线"生 态茶园农旅融合发展,依托沿涪江茶果基地建设,积极打造茶文 化、船工文化与土陶非物质文化遗产体验园。

第三节、产业用地保障

(一)增量用地保障

根据各类农业园区和产业基地建设布局,规划安排 6.32 公顷建设用地用于保障镇区外的乡村新产业新业态发展,主要用于

乡村旅游、农村电商等,在供地时进一步明确用地类型。鼓励在符合政策的前提下复合利用农村宅基地、农业设施建设用地等乡村用地发展农村新产业新业态。

(二) 存量用地盘活

充分利用现状低效闲置设施等用地,改作农业设施、产品交易、村级供销等农业新产业新业态用地,支持乡村产业发展。规划共盘活利用现状闲置用地 11 处,面积 0.87 公顷。

设施名称	面积(平方米)	所在地	现用途	规划用途
闲置水厂	1039.56	高坪社区	闲置	农村新产业新业态用地
原细坝村村委会	346.51	涪兴坝村	闲置	农村新产业新业态用地
闲置老村委会	353.06	清溪村	闲置	农村新产业新业态用地
闲置老村委会	959.25	翰林村	闲置	农村新产业新业态用地
闲置老村委会3处	1381.16	果园村	闲置	农村新产业新业态用地
闲置卫生院	782.89	翰林社区	闲置	农村新产业新业态用地
闲置房屋	706.74	荷花街社区	闲置	农村新产业新业态用地
原细坝村小学	2282.13	涪兴坝村	闲置	农村新产业新业态用地
原红塘村小学	816.56	红溪村	闲置	农村新产业新业态用地

(三) 用地保障模式

根据本片区粮蔬为主、茶果为辅的产业特点,采取两种不同的空间布局和用地保障模式。直接服务农业生产的农产品初加工、电子商务、低温直销配送等相关产业,采用集中使用新增集体建设用地的方式,引导相关产业集中布局在中心村,以便降低运输成本、提高价格竞争力。一般农产品分拣和初加工产业,如蔬菜分拣、果蔬冷链仓库、初级加工等,采用点状供地的方式,引导相关产业结合农村居民点分散布局,方便当地居民生产生活。

第七章 设施配套

第一节 公服设施

坚持以人为本,推进片区各类公共资源集中布局和精准投放,充分衔接片区专项规划,确保蓬溪县两项改革"后半篇"文章专项工作方案实施,切实解决农村公共资源投入不足和闲置浪费问题。

一、公共服务设施配套标准

衔接片区便民服务设施、公共文化设施、基础教育学校布局和建设、乡村医疗卫生机构布局、养老和殡葬等专项规划相关内容,按照《四川省乡镇级国土空间总体规划编制指南(2021修订版)》、《社区版)》、《四川省村级规划编制指南(2021修订版)》、《社区生活圈规划技术指南》等要求,结合历次民意调查结果,以实际需求为基础,并考虑人口流动趋势及分布、设施服务半径等因素,建立科学合理、群众满意的公共服务设施配套标准。详见附表 4和附表 5。

二、公共服务设施布局

按照"中心镇、一般镇(乡)、中心村、基层村"的镇村结构体系,构建不同层次的农村生活圈形成中心镇和一般镇(乡)错位配置、相互补充的设施配套模式,精准投放各类公共资源。公共设施分为三类:公共管理、公共服务和商业服务,采用"保留、扩建、新建、撤销"的方式,按照"四级三类"标准进行配套建设,推动公共管理均等化、公共服务差异化、商业服务市场化,实现服务能力显著增强。金桥镇区考虑其邻近遂宁城区的区位条件,作为遂宁新区组团,公共服务等设施配套标准适度提高。

公共管理设施。坚持便民原则优化整合片区便民服务平台,

被撤并乡镇原便民服务中心调整为便民服务站,村(社)依托党群服务中心设置便民服务室。保留金桥镇、荷叶乡政府服务中心;基层村设置村服务中心。

文化活动设施。聚焦人口规模和幅员面积,结合实际优化设置农村公共文化服务网点。规划在金桥镇新建县级文化活动中心,在荷叶乡新建文体活动中心;其余基层村结合村服务中心增设文体活动室、农家书屋等设施。

基础教育设施。坚持幼儿园就近就便,小学向乡镇集中,初中向中心镇集中布局。规划近期保留现有生源的学校,远期逐步引导教育资源向中心镇集中。片区内规划保留金桥镇、荷叶乡、高坪社区小学,撤销荷叶乡和高坪社区学校初中部;在中心村翰林村布局1所幼儿园,在中心镇新增幼儿园4个,小学1所,中学2所。

医疗卫生设施。因地制宜调整乡镇卫生院设置,宜并则并、宜留则留推进医疗资源归并整合,进一步增强片区服务能力。每个乡镇办好一所达到国家基本标准以上的卫生院,每个行政村办好一所达标村卫生室。在中心镇金桥镇新建一所综合医院,将高坪卫生院设置为金桥镇高坪卫生院,保留荷叶乡卫生院,每村设卫生室1所。

养老服务设施。建强基础,优化养老服务设施布局,因地制宜,关停撤并设施差、规模小、利用率低、存在安全隐患的农村敬老院。作为片区区域性养老服务中心,对金桥敬老院进行扩建改造;在荷叶乡转型一处日间照料中心;各村(社区)按实际需求增设村级养老服务点。

商业服务设施。合片区镇村居民生活习惯、风俗民情及产业规划布局,重点突出中心镇、村服务辐射能力。规划在金桥镇设1处大型商业,5个农贸市场和3个超市;提升荷叶乡商贸功能,增强服务村级片区能力;基层村结合居民点布局和村民需求规划农家便利店。

三、闲置低效公共资源盘活利用

坚持"一地一策"盘活利用闲置公共服务设施。部分乡镇闲置资产优先调整用于便民服务站点、文化活动场所、医疗服务站点、农业服务设施等便民利民场所,满足群众生产生活需求,确保镇村居民就近享受公共服务,实现源头管控;卫生院闲置资产在县域内统筹调配,主要调剂给改革后的乡镇卫生院、社区卫生服务中心;规划盘活现状闲置设施等用地,优先用于办公用地和公益事业,其次改作农村电商、农产品初加工等农业新产业新业态用地,支持乡村产业发展。详见附表 6。

第二节 交通设施

结合片区交通运输专项规划相关要求,以区域重大交通设施为依托,全面完善农村公路网络,有效支撑片区乡村振兴。

一、对外交通规划

衔接《遂宁综合交通规划》及《蓬溪县十四五交通专项规划》, 以设施建设支撑片区发展,对外构建形成"两高速、1国道,1省 道"的对外交通骨架。保留现状绵遂高速、遂广高速,保留现状 G318中环线段,新建S207线蓬溪段建设工程(含荷叶-金桥-潼 南沿江通道)。

二、农村公路网规划

提升中心镇村通达性,新建金桥镇区至荷叶乡的通道,实现两地 15 分钟可达,实施撤并建制村畅通工程,完善内部农村公路网络,规划片区内县道总里程 4.33 公里,乡道总里程 23.09公里,村道总里程 109.23公里,农村公路密度由现状 1.17公里/平方公里增长至 1.47公里/平方公里。

规划县道达到三级公路、路基宽度 7.5 米技术标准; 乡道达到双车道四级公路、路基宽度 6.5 米技术标准; 镇区周边地区村道达到双车道四级公路、路基宽度 6.5 米技术标准, 丘陵地区村道达到路基宽度 4.5 米及以上技术标准。

三、客货运规划

实施乡村运输金通工程,规划形成县、镇、村三级农村物流网络节点体系,在乡镇设置综合服务运输站,具备农村客运、快递收寄、电商交易、信息查询等功能;在各村村委会设置村级农村物流服务站,配备固定场所和相应设施设备,实现物流节点全联通。

推动城乡客运公交一体化发展,镇区汽车客运站兼容公交站功能,推动镇区与片区内各中心村之间的农村客运线路公交化改造。形成以金桥新区客运中心站为中心,向下辐射各村的农村客运体系。

第三节 市政设施

对接片区市政设施等专项规划,按照城乡一体、共建共享原则,推进市政设施区域规模化建设,并强化城镇基础设施向农村地区延伸,推进片区集中供水,补齐污水、环卫、通信等设施短板,全面提升片区市政基础设施支撑能力。

一、供水规划

通过新建、扩建、配套、改造和联网等方式,大力发展规模化集中供水,分区分级实施集中供水工程,片区以武引工程高升囤积水库为水源,城乡供水全部纳入赤源二水厂统一供给,保留荷叶供水站、新建金桥供水厂作为片区小水源,将区域水厂供水转供周边用户,远期片区总供水能力达到 4.8 万 m3/d; 个别散居的农户可自建或几户共建供水设施。至规划期末,金桥融遂发展片区规模化集中供水率达到 90%以上。

二、排水规划

结合片区丘陵为主的地形特征和居住聚集度,金桥、荷叶镇区及周边地区主要采用管网收集,由污水厂(站)进行处理,丘区聚居点采取小型生态化污水处理设施处理,规划远期金桥污水处理厂,规模 3.2 万 m³/d,占地 4.0hm²;新建荷叶场镇污水处理站,规模 150m³/d,占地 500m²,农村污水处理标准按照《四川省农村生活污水处理设施水污染物排放标准》(DB51/2626-2019)相应要求执行,尾水就地就近资源化利用。

三、燃气规划

根据上位规划,气源来自安居-大英输气管线,规划自高坪阀室通过次高压输气管线将气源接入金桥调压站、燃气储配站,经燃气设施降压后向金桥镇区供气,并依托镇区配气管网向荷叶、片区农村居民点延伸,远期片区总供气能力达到 20 万 Nm³/d;规划期末,片区居民天然气气化率达 90%以上。

四、电力规划

为提升片区电力系统抗压和应急恢复能力,落实500千伏电

力走廊,新建110千伏金桥2站,主变容量2×50MVA,占地5000m²,对区域内10千伏线路进行升级改造,提升农网10千伏线路联络率;增强乡村供电保障能力,农村电网以改造升级为手段,加强线路联络,降低供电半径,片区供电可靠率达99%以上。

五、通信规划

优化片区乡镇和村(社区)网点覆盖,金桥镇区结合商业用 地新建1座电信局所,按照1公里服务半径设立5G基站,农村 以各行政村为单位增设5G基站,同时完善应急通信保障体系, 提升应急通信保障能力;结合商业用地新建1座邮政支局,荷叶 场镇及其他行政村设置邮政代办点,确保村村通邮。

六、环卫规划

坚持以人民为中心,改善农村环境卫生条件。推广"户分类、村收集、镇转运、县(市)处理"的垃圾收运处置体系,规划每户应至少配备易腐垃圾及其他垃圾2个(一组)分类垃圾容器,每个村至少有1个以上垃圾收集站,金桥镇区和荷叶乡垃圾转运站配垃圾收运车辆,将片区生活垃圾统一收运至遂宁市垃圾焚烧发电厂无害化处理。

第四节 防灾设施

完善应急救援力量建设和物资保障体系,推进应急避难场所规范化设置,布局各类防灾设施,全面提升片区自然灾害综合防治和应急管理能力,保护好人民群众生命财产安全和社会稳定。

一、应急体系构建

结合片区应急体系专项规划,基本建成以金桥两座消防站为主力,以荷叶乡镇应急队和18个村应急分队为辅助的"一主两

辅"基层应急力量体系,针对金桥融遂发展片区主要灾种,落实防洪、抗震、森林防火、消防、地灾防治等各项防灾设施,统筹利用片区内的公园、绿地、停车场、中小学等容纳量较大、位置安全的公共空间资源,推进固定和紧急应急避难场所规范化、标准化建设,同时结合避难场所建设一定规模的应急物资储备库并储备必要的应急救援物资。

二、洪水防御

按照适度超前、防控结合理念,提高防洪体系标准和建设质量,加强涪江流域防洪体系建设。涪江、倒流溪金桥城镇段防洪标准为 20 年一遇,荷叶溪、倒流溪、涪江等河道水系农村段防洪标准为 5-10 年一遇。

三、抗震减灾

金桥融遂发展片区按照 6 度抗震设防烈度标准设防,重要的生命线工程、重要设施、易发生次生灾害的设施应按照《建筑工程抗震设防分类标准》的规定提高设防标准。

四、森林火灾防御

片区各类林地占比较大,危险性较高,森林防火应重点打通 林区内部的断头路,形成林区防火应急道路网络,落细落实网格 化管理,加强值班值守,对火灾易发区域实施管控,严格限制易 燃易爆物品入林。

五、消防规划

结合片区城乡消防专项规划,建设片区现代化消防体系。规划在金桥镇区新建两座消防站,占地 5000m²,参考城市消防队建设标准,配备相应的消防设施、装备和人员,作为消防救援主力;

荷叶乡成立乡镇应急队,作为消防救援辅助;片区各行政村设立 微型消防站,建立最小消防应急单元。镇区消防供水由给水管网统一考虑,室外消火栓沿各道路布置,间距不大于120米,并在道路交叉口保证有1处消火栓,农村(社区)以及农村小型聚居点应建消防蓄水池,并充分利用片区现有塘、堰、沟渠,设置取水码头,提高乡村火灾自救能力。

六、地质灾害防治

该片区地质灾害以滑坡、崩塌为主,依据地质灾害危险性评估,坚持预防为主、避让与治理相结合原则开展地质灾害防治,强化"人防+技防"的监测预警网络建设,充分运用无人机、卫星遥感等高科技防灾设备和防灾手段,不断提升地质灾害监测预警科技水平。

城镇建设及乡村居民点应选择对抗震有利的地段,严禁在断裂、滑坡、不稳定斜坡等危险地带和地震可能引起火灾、水灾、泥石流等次生灾害的地区选址。全域应做详细地质勘察,规划建设应保证建设条件安全可靠,建设前必须先进行不良地质灾害评估,并根据评估报告进行治理,取得相关部门同意后方能开展。

第八章 品质提升

突出民族文化韵味,注重村落形态塑造,保持乡土风情和传统文化肌理,营造丘陵大地景观,加强城乡人居环境治理,推进 人居空间与自然山水协调布局,提升人居环境居住品质。

第一节 乡村人居环境

一、农村居民点布局

充分尊重群众意愿,保留乡村原有地貌和自然形态,按照"五避让""三远离""三融入"选址原则,分区分类布置农村居民点。河谷地区以中型为主沿山缓坡布局;山丘地区根据耕作半径,采取"大分散、小聚居"模式布局;城镇周边采取"镇村一体"模式布局。规划保留现状宅基地 157.78 公顷,新建农村居民点56 处,其中大型居民点3处,中型居民点38处,小型居民点15处,总用地142.37 公顷。

二、农房风貌指引

尊重片区民族文化特色和居民生活习惯,因地制宜确定农房总体风貌,制定建筑风格指引。规划农房风貌以川中民居风貌为主。详见下表。

分类	引导管控要求
建筑组团	规模: 控制在 300 户以内,不同组团之间宜大于 50 米,不宜小于 30 米。 退距: 建筑后退国省道 20 米以上,县乡道 5 米以上、村道 3 以上。 色彩: 以白为主色调,以茶褐色、木质色为辅助色调。 高度: 农房、公共建筑和产业建筑不超过 3 层,高度不超过 12 米。 屋顶: 坡屋顶采用川中特色穿斗构建,屋顶采用小青瓦,突显川中民居风格。
民居院落	平面布局:采用"前庭后院"的布置方式,"前庭"满足家庭生活功能,"后院"满足农副业生产需要,留有畜禽养殖和放置农机具的位置;厨房、卫生间应直接采光、自然通风;农村住房首层宜作檐廊设计,厨房烟道应尽量设置在靠近后院外墙的位置。可预留不超过人均30平方米的生产用房面积。院墙:院墙高度不高于1.8m,通透率不低于30%,宜采用镂空灰砖、毛竹 藩篱 、木栅栏等材质,宜结合攀缘瓜果进行绿化覆盖。
道路门户	铺装 : 村道可采用混凝土路面铺装,有条件的村可采用沥青路面; 村宅门前的道路宜采用石板、卵石、青砖等铺装。 照明 : 承担主要通行功能的村道应当配备路灯照明,可采取单侧布置、路灯间距 25—40 米, 灯杆高度 3-5 米。

三、农村人居环境整治

坚持以人民为中心,改善农村人居环境。推广"户分类、村收集、镇转运、县(市)处理"的垃圾收运处置体系,规划每户应至少配备易腐垃圾及其他垃圾2个(一组)分类垃圾容器,每

个村至少有1个以上垃圾收储设施,工业园区配垃圾收运车辆; 因地制宜推进农村生活污水处理,镇区和各乡镇社区采用管网收 集,由污水厂(站)进行处理,丘陵地区采取小型生态化污水处 理设施就地处理;合理选择改厕模式,分类有序推进农村厕所革 命。

第二节 土地整治

一、农用地综合整治

推动农业生产方式的集约化、生产手段的智能机械化和生态化。优先在高坪社区、红溪村、南溪村、高坡村、翰林村、石岩湾村、定水村、平桥村、青溪村开展高标准农田建设。

规范开展耕地质量提升,推进低效林草地、园地退耕、零星地物、田间道和沟渠整治,优化农田布局,减少田坎面积,提升灌溉质量。在金黄村、清溪村区域加大坡耕地整治的投入,配套小微水利,积极推进实施耕地"坡改梯"项目,整治规模为574.2公顷。结合水资源配置情况,将坡度15°以下、集中连片的有条件的旱地垦造为水田,预计可垦造水田215.55公顷。

二、闲置低效建设用地整治

有效利用闲置低效城镇建设用地,将镇区绿地,改造为招商中心,镇区低效工业用地改造为居住用地,整治规模为11.15公顷。盘整农村余量建设用地资源,主要包括闲置或位于不宜建设区的宅基地、闲置公共服务设施和低效工矿用地等,并结合村庄规划产业布局,预计整治规模222.37公顷。整理出的用地优先用于耕地恢复113.98公顷,腾挪指标用于新建集中安置点118.31公顷、农村新产业用地6.32公顷。

第三节 生态修复

以涪江、倒流溪、荷叶溪、山体、森林等生态单元,构建"三廊三区、两带多点"的生态安全格局。

一、林地生态修复

合理配置自然资源和生态要素,将西北地形起伏大的区域重点开展水土流失治理,南部倒流溪和荷叶溪两侧重点开展林地保护修复。到 2035 年,宜林地造林面积 488 公顷,矿山复绿面积 23.16 公顷,森林覆盖率达 36.75%。

二、水域廊道生态修复

涪江生态廊道修复:恢复自然岸线 1.9 公里,利用植物缓冲带隔离农业污染源,增加生态绿量。涉及过军坝村、吉福社区、团河坝村、红溪村、涪兴坝村、荷花街社区、定水村、平桥村等。

倒流溪生态廊道、荷叶溪生态廊道修复:应用水生植物放坡 形成的生态驳岸 2.1 公里,增强溪流廊道的生态连续性。涉及翰 林村、南溪村、团河坝村、高坡村、清溪村、荷花街社区、平桥 村等。

三、矿山生态修复

对片区采矿用地开展矿山生态修复工程,按照《土地复垦规定》实行"谁破坏、谁复垦"的原则,因地制宜确定复垦方式,实现合理的生态、社会和经济效益。对已形成的采空区、塌陷区和固体废物堆积区,采取回填、划定危险区界限和开发利用等措施加以治理,进一步做好矿山采矿场、排土场、高边坡治理及土地复垦复绿工程,规划修复已废弃矿山23.16公顷。国土空间整治修复项目规划详见附表7。

第九章 镇区规划 第一节 金桥镇区

一、现状概况

金桥镇区位于片区西南角,紧邻遂宁市区,现为遂宁市金桥新区、蓬溪县经开区,2020年底,城镇常住人口0.78万人,城镇建设用地274.51公顷。

二、定位规模

镇区作为蓬溪县经开区、县域副中心、遂宁市金桥新区,在中心镇引导资源要素集聚的基础上,重点加强产业功能,定位为以发展锂电及新材料为特色的中心镇,规划至 2035 年,常住人口 5 万人,城镇建设用地规模 819.73 公顷。

三、功能结构

结合地形地势基本情况,规划镇区主要向东拓展。规划优化镇区路网布局,将镇区共划分为四个组团,分别是居住组团、绿色食品加工组团、锂电及新材料产业组团、新兴产业孵化组团。

金桥镇区主要承担县域副中心功能,规划提升居住组团设施服务能力,增进民生福祉,打造宜居新区。为支撑县域经济职责,三个工业组团以促进产业集聚提升,吸引锂电及新材料、绿色食品饮料产业入园,促进乡村人口就地就近就业。

四、用地布局

(一) 居住用地

规划保留金桥大道建筑质量佳、建筑风貌好的现状居住用地 及思源街近年新建安置小区,新增居住用地 100.70 公顷,以支 撑经开区拓区发展,规划居住用地总计 184.82 公顷。规划居住 总人口约5万人,人均居住用地面积37平方米。

(二)公共管理与公共服务用地

以提升基本公共服务和完善文旅服务设施为重点,适度超前谋划、高标准配置镇区设施,辐射带动片区发展。公服设施方面增加文化、体育、教育、医疗等公服设施,提升养老设施服务水平,补齐短板,提升镇区服务带动能力,规划形成1个十五分钟生活圈,3个5分钟生活圈,匹配社区生活圈需求,布置公服设施。

规划公共管理与公共服务用地 29.74 公顷, 较现状增加 23.66 公顷, 占总用地比例 3.63%, 包括机关团体用地 8.34 公顷、科研用地 6.86 公顷、文化活动用地 1.61 公顷、中小学用地 3.49 公顷、幼儿园用地 1.31 公顷、体育场馆用地 2.42 公顷和 医院用地 5.71 公顷。

(三)商业服务业用地

紧邻镇政府新建招商中心,在综合医院南侧加快建成经开区金桥片区特色街区建设项目,在涪江沿岸布局商业、商务办公功能,结合 5 分钟生活圈布局农贸市场。规划商业用地 30.99 公顷,较现状增加 18.05 公顷,占总用地的 3.63%,包括零售商业、批发市场、旅馆用地、公用设施营业网点、商务金融、娱乐康体等用地。

(四) 工业用地

规划引导零散工业入园,优化工业园区布局。规划工业用地共计 276.24 公顷,其中一类工业用地 101.48 公顷,二类工业用地 73.34 公顷,三类工业用地 101.41 公顷。

(五)绿地与开敞空间用地

规划打造金桥湖公园绿心,沿过军路、金马河路打造绿色轴线,串联镇区重要的公共节点,在一类工业和居住用地之间布局绿化隔离带。规划绿地与开敞空间用地 86.69 公顷,较现状增加74.52 公顷,其中公园绿地 53.36 公顷、防护绿地 31.41 公顷、广场用地 1.91 公顷。

(六)特殊用地

规划保留慧严寺大殿等历史文化遗存,将其用地转变为文物古迹用地。规划文物古迹用地 0.21 公顷。

五、交通设施

充分衔接绵遂高速和遂广高速,依托现状 G318 和规划 S207 形成"两高速一国道一省道"的对外交通干线,镇区主干道金中大道作为高速连接线,可直接连通遂广高速金桥出入口。规划重构镇区道路路网,优化现状道路线形,形成"三横四纵"的镇区内部主干通道;加密布设镇区支路,增强内部交通可达性,形成方格式、小街区的城镇路网格局。

镇区规划道路网密度 8.42 公里/平方公里。过境路红线宽度 22 米, 主干路红线宽度 40-30 米, 次干路红线宽度 20-16 米, 支路红线宽度 16-12 米, 人行道宽度不小于 2 米, 详见下表。

然 為起政侯朝田和直 见衣							
		机动	机动车道		中央分隔带	人行道	
宽度(米)	板块	気失 宽度 车道 (米) (条)		宽度 (米)	宽度 (米)	宽度(米)	
40	<u> </u>	22	6	3.5×2	3	4.0×2	
30	<u> </u>	15	4	3.0×2	3	3.0×2	
22	_	14	4	2.0×2	1	2.0×2	
20	_	7.0	2	3.0×2	-	3.5×2	

规划道路横断面布置一览表

		板块		非机动车道	中央分隔带	人行道
宽度(米)	板块			宽度 (米)	宽度 (米)	宽度 (米)
18		7.0	2	2.5×2	-	3.0×2
16		10	2	-	-	3.0×2
12	_	8	2	-	-	2.0×2

规划补充镇区交通服务设施,在金桥镇区设置 1 处三级车站,规划面积约 1.04 公顷,提供城乡客运、城市公交和物流运输等服务;规划在镇区中部和东西侧共设置 4 处加油加气站;在镇区主要生活区规划设置 1 处地面停车场和 2 处地下停车场,场内按照 10%标准同步配置充电桩。

六、市政设施

以片区人口、产业等资源要素向金桥镇集中为依据,扩建新建一批给水、污水等公用设施,推进镇区市政基础设施建设提质增效,提高镇区引领辐射带动能力。

(一)给水工程

采用单位用地用水指标,确定镇区最高日用水量为 4.5 万立方米/天,水源来自金桥水厂,规模 4.5 万立方米/天,占地 2.51 公顷,供水普及率达到 100%。沿镇区道路完善环状供水管网并向周边农村居民点延伸,管径不小于 DN150,管网末端压力不低于 28 米。

(二)排水工程

镇区采用雨污分流的排水体制。雨水就近快排,雨水管径不小于 DN400。结合用水量预测镇区污水量为 3.2 万立方米/天。规划扩建现状金桥污水处理厂,设计处理规模为 3.2 万立方米/天,占地 5.26 公顷,污水按《城镇污水处理厂污染物排放标准》

(GB18918-2002) 一级 A 标准排入倒流溪。沿镇区完善污水管网并向周边农村居民点延伸,管径应不小于 DN300。

(三) 电力工程

采用单位用地用电指标法,预测镇区用电负荷约 11.2 万千瓦,10千伏变压器总容量为 20.2 万千伏安。镇区供电以环式配电网为主,电源来自现状的 110kV 金桥站和规划新建的 110kV 金桥 2 站,占地 2.61 公顷,10千伏及以下电力线路采用电缆在电缆沟内敷设。

(四)燃气工程

采用人均综合用气指标法,确定镇区用气量为 15.7 万标立方米/天,新建金桥燃气储配站和园区调压站,占地 2.87 公顷,气源来自安居-大英输气主干管。镇区天然气管网采用中压一级系统,通过枝环结合的配气管道延伸至用户,各用户分设楼栋式调压器降压。

(五) 通信工程

采用单位用地指标法,固话预测数 5.1 万线,移动电话预测数为 5.25 万户,宽带用户预测数为 1.75 万户,有线电视用户数 1.8 万户;结合商业用地新建金桥电信支局及邮政支局;城镇主、次道路采用电缆穿 PVC 波纹管埋地敷设,结合道路两侧及居民楼楼顶统筹 5G 基站建设。

(六) 环卫设施

采用人均垃圾产生量法,确定镇区生活垃圾产量为 50 吨/天,新建 2 座垃圾转运站,每座转运规模为 25 吨/天,占地 1.40 公顷,统一收集转运至遂宁市生活垃圾焚烧发电厂处理。建设金

桥融遂发展片区建筑垃圾处理站1座, 用地1.15公顷。

(七)管线综合

镇区内各类工程管线的水平和垂直净距应满足《城市工程管线综合规划规范》中的相关规定。

七、防灾设施

落实城镇防灾减灾要求,镇区涪江、倒流溪按照 20 年一遇洪水标准设防。新建金桥消防站,并组建专职消防队;消防供水由给水管网统一考虑,室外消火栓沿各道路布置,间距不大于120米,并在道路交叉口保证有 1 处消火栓,设置至少一条 119 专线。按照 6 度抗震设防烈度标准设防,以镇区主要道路作为救援疏散通道,以镇区小学、停车场、公园作为应急避难场所,规划人均固定避难场所有效面积 2.0m²,应急避难场所人均有效面积 1.0m²。

八、风貌管控

将镇区划分为两大景观风貌区,现代居住景观风貌区、现代工业景观风貌区。现代居住景观风貌区位于西南侧,突出现代居住、娱乐休闲等功能,新建建筑以现代川中城镇建筑风格为主,建筑高度以多层和小高层为主,规划创造宁静、优美、舒适的居住环境。现代工业景观风貌区位于片区北侧、东侧,建筑以低层、多层为主,结合孵化、创意科研等特色风貌建筑,建立现代工业景观风貌区。

九、四线管控

划定金桥湖公园等公园绿地及防护绿地为绿线范围,面积84.77公顷,按照《城市绿线管理办法》相关要求进行管控。划

定运输综合服务站、变电站、消防站、污水处理厂、垃圾中转站 站等为黄线范围,面积 23.88 公顷,按照《城市黄线管理办法》 相关要求进行管控。划定金桥慧严寺历史文物保护单位建设控制 地带为紫线范围,面积 0.23 公顷。按照《城市紫线管理办法》 相关要求进行管控。

第二节 荷叶集镇

一、现状概况

荷叶集镇位于荷叶乡中部,地处涪江、荷叶溪交汇处。荷叶乡为人口净流出乡镇,集镇拥有小学、卫生院等公共服务设施。 2020年底,常住人口 0.04万人,村庄建设用地 9.22公顷,主要为居住用地、工矿用地、仓储用地和公共管理与公共服务用地。现状对外通道单一,服务设施不足,市政基础设施缺乏。

二、定位规模

依据上位规划要求,确定集镇功能定位为以服务农业产业为特色、提供乡村基本公共服务的一般镇(乡)。考虑荷花街社区散居村民向集镇集聚,至2035年集镇人口规模1300人,集镇乡村建设用地不超过13公顷。

三、用地布局

贯彻做优做美一般镇(乡)思路,规划通过完善路网,优化 用地结构与布局,完善设施配套提升空间品质。集镇依托新增"鱼 骨状"道路构建集镇公共服务中心,在集镇南侧新建文化活动中 心和敬老院,原荷叶乡卫生院进行原址扩建改造;在集镇北侧新 增新产业新业态用地,用于服务农产品加工,电商物流;通过对 宅基地整理增加集镇居住用地,对集镇进行更新改造,提升集镇风貌。

(一) 居住用地

规划引导集镇周边村民向集镇,原址重建多层安置小区。规划二类农村宅基地 5.54 公顷,占总用地的 42.66%。

(二)公共管理与公共服务用地

保留现有乡政府、水利水保管理站等机关团体用地不变;保留荷叶乡小学校(含幼儿园),腾退现状工况用地,在集镇南侧新建综合文化服务中心和敬老院。规划公共管理和公共服务用地2.09公顷,其中机关团体用地0.57公顷、文化活动用地0.28公顷、中小学用地0.80公顷、基层医疗卫生设施用地0.08公顷、老年人社会福利用地0.36公顷。

(三) 商业服务业用地

规划新建农贸市场一处,在镇政府西侧打造商业街。规划商业服务业用地 0.36 公顷,其中零售商业用地 0.23 公顷,批发市场用地 0.13 公顷。

(四)新产业新业态用地

规划在集镇北侧新增新产业新业态用地,用于发展电商物流,面积 0.32 公顷。

(五)绿地与开敞空间用地

规划结合公共服务中心建设集镇绿芯,规划公园绿地 0.19 公顷,紧邻乡政府新增广场用地 0.10 公顷。

(六)特殊用地

规划王爷庙等历史建筑,将其用地转变为文物古迹用地。规

划文物古迹用地 0.16 公顷。

四、公服设施

以盘活低效闲置用地的方式补充完善集镇基本公共服务设施。依托现状镇政府增设便民服务中心、司法所;利用南侧采矿用地修建文化活动中心和荷叶乡新卫生院;改建原卫生院为敬老院;规划保留现状小学。

五、交通设施

落实上位规划,加强集镇对外交通联系,构建"一省道一县道"的对外交通格局。集镇内部道路主次结构分明,道路总长度5.2公里,道路网密度14.4公里/平方公里。过境路红线宽度22米,干路红线宽度10-12米,支路红线宽度6-10米。规划在荷叶集镇东北角设置1处便捷车站,规划面积约0.1公顷。同站建设综合运输服务站,提供城乡客运、邮快电商、农产品集散运输等服务。

六、市政设施

针对荷叶乡市政设施建设滞后等问题,着力补齐设施短板,提升基础设施服务质量。

(一)给水工程

采用单位用地用水指标,确定集镇最高日用水量为 200 立方米/天,水源来自荷叶供水站,规模 1000 立方米/天(含向周边村庄供水),占地 0.09 公顷,供水普及率达到 100%。沿集镇道路完善环状供水管网并向周边农村居民点延伸,管径不小于 DN100,管网末端压力不低于 28 米。

(二)排水工程

集镇采用雨污分流的排水体制。雨水就近快排,雨水管径不小于 DN400。结合用水量预测集镇污水量为 150 立方米/天。规划续建荷叶污水处理站,设计处理规模为 150 立方米/天,占地0.05 公顷,污水按《城镇污水处理厂污染物排放标准》(GB18918-2002)一级 A 标准排入荷叶溪。沿集镇道路完善污水管网并向周边农村居民点延伸,管径应不小于 DN300。

(三) 电力工程

采用单位用地用电指标法,预测集镇用电负荷约1100千瓦,10千伏变压器总容量为1980千伏安。集镇供电以环式配电网为主,电源来自110kV 金桥2站,10千伏及以下电力线路采用电缆在电缆沟内敷设。

(四)燃气工程

采用人均综合用气指标法,确定集镇用气量为 640 标立方米/天,气源来自金桥天然气储配站,通过中压管网延伸至集镇供气。集镇天然气管网采用中压一级系统,通过枝环结合的配气管道延伸至用户,各用户分设楼栋式调压器降压。

(五) 通信工程

采用单位用地指标法,固话预测数 250 线,移动电话预测数 为 900 户,宽带用户预测数为 200 户,有线电视用户数 250 户;保留荷叶电信模块局及邮政所;集镇主、次道路采用电缆穿 PVC 波纹管埋地敷设,结合道路两侧及居民楼楼顶统筹 5G 基站建设。

(六)环卫设施

采用人均垃圾产生量法,确定集镇生活垃圾产量为1吨/天, 改扩建现状荷叶垃圾转运站,转运规模为10吨/天,占地0.07 公顷, 统一收集转运至遂宁市生活垃圾焚烧发电厂处理。

(七)管线综合

集镇内各类工程管线的水平和垂直净距应满足《城市工程管线综合规划规范》中的相关规定。

七、防灾设施

聚焦丘区乡镇应急保障能力不足的问题,集镇荷叶溪按照10年一遇洪水标准设防。集镇消防由金桥镇中心消防站负责,设立荷叶乡乡镇应急队,设置至少一条119专线。按照6度抗震设防烈度标准设防,以集镇主要道路作为救援疏散通道,以集镇内的运动场、培训学校作为应急避难场所,规划人均固定避难场所有效面积2.0m²,应急避难场所人均有效面积1.0m²。

八、风貌管控

突出沿涪江集镇风貌特色,新建建筑以现代川中民居建筑风格为主,建筑高度以多层为主,建筑体量应与丘区环境相协调,规划创造宁静、优美、舒适的居住环境。加强集镇环境综合整治,提升乡容乡貌,重点打造西南侧公共服务中心节点。

九、四线管控

划定滨江绿地等公园绿地为绿线范围,面积 0.19 公顷,按照《城市绿线管理办法》相关要求进行管控。划定荷叶供水站、污水处理站、邮政所、垃圾压缩中转站、综合运输服务站为黄线范围,面积 0.33 公顷,按照《城市黄线管理办法》相关要求进行管控。划定历史建筑王爷庙保护范围为紫线范围,面积 0.16 公顷。按照《城市紫线管理办法》相关要求进行管控。

十、土地利用控制

集镇划分为一个控制单元,地块采用三级编码,如 HY-01-01。明确用地性质、容积率、建筑密度、建筑限高、绿地率、配套设施等约束性指标(详见附图)。

第十章 规划传导第一节 村级片区划分

立足各村资源禀赋以及规划产业将片区划分为四个村级片区。分别为金桥镇环城融合片区、金桥镇翰林片区、金桥镇高坪片区、荷叶乡荷叶片区。

	村级片区	中心村名称	涉及村(社)	面积 (平方公里)	常住人口 (人)
Ι	环城融合片区	以金桥镇区为中心	过军坝村、蛇亭咀 村、吉福社区、团河 坝村	9.75	9552
II	翰林片区	翰林村	翰林村、翰林社区、 金黄村、石岩湾村	18.43	2659
III	高坪片区	高坪社区	高坪社区、南溪村、 果园村、高坡村、红 溪村	25.51	3990
IV	荷叶片区	荷花街社区	荷花街社区、涪兴坝 村、青溪村、平桥 村、定水村	30.85	7453

第二节 约束性指标传导

根据用地布局和"三区三线"划定结果,结合各村级片区的发展方向、主导功能,提出发展指引,落实村级片区约束性规划指标(详见附表 10)。

第十一章 实施措施

一、组织保障

按片区建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制,制定推进规划的实施措施,按照项目计划制定年度工作安排,监督检查各年度工作的推进执行情况。完善规划决策体制和制度,建立重大问题的政策研究机制和专家论证制度,以及重大建设项目公示与听证制度,提高决策的科学性。健全乡村建设规划许可管理制度,按照先规划、后许可、再建设的原则,优化审批流程,简化管理措施,强化规划权威,确保建设符合规划不走样。充实规划管理力量,推行乡村规划师制度。

二、实施计划

片区近期主要围绕产业发展、镇村建设、基础设施、整治修复等主要任务,重点建设蓬溪经济开发区(金桥片区)双创产业园,蓬溪经开区(金桥片区)特色产业园建设等项目,统筹推进全域土地综合整治,协调开展农村居民点建设(详见附表 11)。

城镇近期建设项目主要针对政府主导性建设项目而制定,分为公共服务、商贸服务、环境改善、基础设施、产业发展等五大方面,并按类别、项目名称、数量、规模、建设方式等,建立项目库(详见附表 12)。

三、政策建议

探索集体经营性建设用地入市配套政策。明确集体经营性建设用地入市相关配套制度,落实具体操作细则,明确相关利益分配机制,保障农村一二三产业融合发展。下放新增集体建设用地涉及农用地转用权限,由当地人民政府审批,集体建设用地报转

时只报总量,不固定图斑,年底统一结算并定图斑、定数量,完善相关资料上报备案。

探索集中居住激励政策。通过基础设施建设、公共服务完善、 经济补贴等方式鼓励村民搬迁到集中居民点聚居。村集体方面, 在一户一宅的前提下,采用集中居住后腾退的宅基地面积作价入 股等方式,保障集体经济组织成员对原有宅基地的财产权。

探索宅基地有偿退出机制。放活宅基地使用权。在土地、财政、融资等方面出台对城镇集中居住、农村集中归并、自愿退出宅基地配套支持政策。

探索乡镇级片区利益共享机制。在金桥镇、荷叶乡建立共建 共享机制,通过一体参与、密切合作等实现互融互促,促进一体 化建设,实现共同发展、共同富裕。

四、监督机制

完善公众参与制度,建立贯穿规划编制、实施、监督及乡村治理全过程的公众参与机制。建立并用好国土空间规划"一张图"实施监督信息系统,数据库汇入上级国土空间基础信息平台和"一张图"实施监督信息系统。完善规划实施动态监测、评估、预警、考核机制,将国土空间规划执行情况纳入自然资源执法督查内容,建立规划实施考核制度,实行规划实施考核结果与实施主体责任、绩效挂钩的考核机制。

附表

附表 1 片区国土空间保护利用现状表

一级类	二级类	面积 (公顷)	占比
	水田	1120.97	12.02%
耕地	水浇地	18. 21	0.20%
	旱地	1938.37	20.79%
	果园	144.19	1.55%
园地	茶园	37.77	0.41%
	其他园地	61.53	0.66%
	乔木林地	2584.37	27.72%
林地	竹林地	45. 38	0.49%
77° 41° 41°	灌木林地	838.55	8.99%
	其他林地	132.17	1.42%
草地	其他草地	134.71	1.44%
湿地	内陆滩涂	32. 27	0.35%
	乡村道路用地	113. 37	1.22%
农业设施建设用地	种植设施建设用地	8. 22	0. 09%
	畜禽养殖设施建设用地	14. 18	0.15%
	城镇住宅用地	101.1	1.08%
居住用地	农村宅基地	415. 37	4.46%
	农村社区服务设施用地	2.82	0.03%
	机关团体用地	11. 52	0.12%
公共管理与公共服务用地	教育用地	4. 91	0.05%
	社会福利用地	0.03	0.00%
商业服务业用地	商业服务业用地	14.76	0.16%
工矿用地	工业用地	150.86	1.62%
	采矿用地	41.23	0.44%
仓储用地	物流仓储用地	0.53	0.01%
	公路用地	174. 38	1.87%
 交通运输用地	港口码头用地	0. 04	0.00%
文通 逐制用地	城镇道路用地	9. 24	0.10%
	交通场站用地	0.45	0.00%
	供水用地	0.25	0.00%
	排水用地	3. 25	0.03%
	供电用地	0.72	0.01%
 公用设施用地	供燃气用地	0.27	0.00%
公	通信用地	0.70	0.01%
	环卫用地	0.58	0.01%
	水工设施用地	11. 01	0.12%
	其他公用设施用地	0.40	0.00%

一级类	二级类	面积 (公顷)	占比	
绿地与开敞空间用地	公园绿地	12. 17	0.13%	
特殊用地	特殊用地	6.84	0.07%	
	河流水面	543.75	5.83%	
 陆地水域	水库水面	14. 27	0.15%	
四地水域	坑塘水面	140.06	1.50%	
	沟渠	8. 71	0.09%	
其他土地	田坎	428. 24	4.59%	
合	合计			

附表 2 片区规划指标体系表

序号	指标名称	単位	现状	近期 目标	规划 目标	指标	指标
与			2020年	2025 年	2035 年	属性	层级
1	生态保护红线面积	公顷	0	0	0	约束性	片区
2	永久基本农田保护面积	公顷	2351.12	2351.12	2351.12	约束性	片区
3	耕地保有量	公顷	2844. 22	2844. 22	2844.22	约束性	片区
4	建设用地总面积	公顷	968.95	1190	1421.60	约束性	片区
5	城乡建设用地面积	公顷	740.68	900	1173.20	约束性	片区
6	林地保有量	公顷	3600.44	3331.54	3331.54	约束性	片区
7	基本草原面积	公顷	0	0	0	约束性	片区
8	湿地面积	公顷	32.27	32. 27	32. 27	约束性	片区
9	每千名老年人养老床位数	张	-	30	45	预期性	片区
10	每千人口医疗卫生机构床 位数	张	ı	5	6	预期性	片区
11	农村生活垃圾处理率	%	60	80	100	预期性	片区
12	农村自来水普及率	%	83	90	98	预期性	片区
13	农村污水处理率	%	55	80	95	预期性	片区
14	行政村等级公路通达率	%	100	100	100	预期性	片区
15	常住人口规模	万人	2.37	3.00	6.20	预期性	片区
16	人均城镇建设用地面积	平方米	356.56	200	148	约束性	片区
17	道路网密度	公里/平 方公里	4. 25	6.00	8. 42	预期性	镇区
18	人均应急避难场所面积	平方米	0.6	1	1.5	预期性	镇区

附表 3 片区国土空间用途结构调整表 单位: 公顷、%

				现》	•	规划			
		(2020)		(2035)		规划与现状			
	用地名称		面积 (公顷)	占比	面积 (公顷)	占比	对比 (公顷)		
		耕地		3077.05	33. 01%	2922.53	31. 35%	-154.53	
其中			田("占比" 肼地比例)	2351.12	76.41%	2351. 12	80.45%	0.00	
		园地	i	243.49	2.61%	290.77	3. 12%	47. 28	
		林地		3600.44	38. 62%	3331.54	35.74%	-268.90	
		草地		134.71	1.44%	70.13	0.75%	-64.58	
		湿地	•	32.27	0.35%	32. 27	0.35%	0.00	
	农业设	及施建	设用地	133.28	1.43%	150.86	1.62%	17.58	
	菱	建设用	地	968.93	10.39%	1421.60	15.25%	452. 67	
		村	庄建设用地	448.30	4.81%	322.49	3.46%	-125.82	
	城乡建	其中	新产业新业态 用地			6. 32	0.07%	6. 32	
其中	设用地	城	镇建设用地	292.35	3. 14%	850.71	9.13%	558.36	
			小计	740.65	7. 94%	1173.20	12.58%	432.55	
	区打	或基础	设施用地	185.43	1.99%	231.33	2.48%	45.90	
	其他建设用地		42.84	0.46%	17.07	0.18%	-25.77		
	J.	击地水	域	704.34	7.56%	704.34	7.56%	0.00	
	J	其他土	地	428.22	4.59%	398.69	4.28%	-29.53	
		合计	`	9322.73	100.00%	9322.73	100.00%	0.00	

附表 4 公共服务与基础设施配置标准(乡镇级)

	设	施类型	中心镇	一般镇(乡)
as the		镇政府	•	•
	行政服务	便民服务中心	•	•
公共	11 2/16/21	税务所	•	_
管理		自然资源所	•	_
	执法管理	人民法庭	•	
	WARE	派出所	•	_
	文化体育	文化活动中心	•	•
	A TOPE H	全民健身中心(场所)	•	•
	教育医疗	初中	0	_
		小学	•	•
		幼儿园	•	•
公共		职业培训中心	•	_
服务		综合医院	0	_
		卫生院	•	•
	社会福利	养老院(敬老院)	•	0
	14. 安福机	日间照料中心	_	•
	应急设施	中心消防救援站	•	_
	应心灰地	应急救援队	_	•
		银行、电信、邮政网点	•	•
商业	便民商业服务	超市	•	•
岡业 服务		农贸市场	•	•
/IN. //	其他商业服务	物流配送中心	0	_
	大心向业 派分	旅游集散中心	0	_

备注: 1. 参照《镇规划标准》(国家标准)和《社区生活圈规划技术指南》(行业标准),结合全省两项改革"后半篇"文章 24 个专项工作方案和试点地区民意调查结果,根据发展需要,确定以上标准;

2. "●"为必设项目, "○"为选设项目, "一"为不设项目。

附表 5 公共服务与基础设施配置标准(村级)

	设	施类型	中心村	基层村
	仁政服友	村委会(社区委员会)	•	•
公共 管理	行政服务	便民服务站 (室)	•	•
P -	执法管理	警务室	•	0
	文化体育	文化活动室(村民活动中心、 农家书屋)	•	•
		健身广场	•	•
	教育医疗	幼儿园	•	_
公共		儿童之家 (服务点)	•	0
服务		村民培训中心	•	0
		农村卫生室	•	•
	社会福利	日间照料中心	•	_
	 应急管理	微型消防站	•	•
	应尽管理	应急物资储备点	•	0
	 便民商业服务	农家便利店	•	•
- 36- .11.	人 人同亚派分	物流配送点	0	_
商业 服务	其他商业服务	农产品展销点	0	_
		旅游服务点	0	

备注: 1. 参照《社区生活圈规划技术指南》(行业标准)和《四川省村规划标准》(地方标准),结合全省两项改革"后半篇"文章 24 个专项工作方案和试点地区民意调查结果,根据发展需要,确定以上标准;

2. "●"为必设项目, "○"为选设项目, "一"为不设项目。

附表 6 闲置、腾退公共服务设施再利用一览表

序号	设施名称	面积 (平方米)	所在地	现用途	规划用途
1	闲置水厂	1039.56	高坪社区	闲置	农村新产业新业态用地
2	原红塘村村委会	1227. 36	红溪村	闲置	文体活动中心
3	原乌木村村委会	348.7	涪兴坝村	闲置	农家便利店
4	原细坝村村委会	346.51	涪兴坝村	闲置	农村新产业新业态用地
5	闲置老村委会	353.06	清溪村	闲置	农村新产业新业态用地
6	闲置老村委会	709.88	高坪社区	闲置	日间照料中心
7	闲置老村委会	959. 25	翰林村	闲置	农村新产业新业态用地
8	闲置老村委会	1440.27	翰林村	闲置	幼儿园
9	闲置老村委会	395.89	果园村	闲置	农村新产业新业态用地
10	闲置老村委会	427.84	果园村	闲置	农村新产业新业态用地
11	闲置老村委会	557.43	果园村	闲置	农村新产业新业态用地
12	闲置老村委会	826.14	高坡村	闲置	文体活动中心
13	闲置卫生院	782.89	翰林社区	闲置	农村新产业新业态用地
14	闲置房屋	706.74	荷花街社区	闲置	农村新产业新业态用地
15	原乌木村小学	1023.12	涪兴坝村	闲置	文体活动中心
16	原细坝村小学	2282.13	涪兴坝村	闲置	农村新产业新业态用地
17	原茶园村小学	1234.20	涪兴坝村	闲置	规划迁建村委会
18	原红塘村小学	816.56	红溪村	闲置	农村新产业新业态用地
	合计	15477.53			

附表 7 国土空间整治修复项目规划表

项目 类型	项目名称	建设规模	新增耕地	建设时序	建设区域
农用地整治	耕地"坡改梯" 项目	574.2 公顷	32.85 公顷	近、远期	金黄村、果园 村、高坡村、翰 林村
/п	耕地"旱改水" 项目	215.55 公顷		近、远期	涪兴坝村、荷叶 乡、定水村
闪黑化外	低效工矿用地复 垦	23.16 公顷		近、远期	金桥镇区涪江沿 岸
闲置低效 建设用地	城镇低效建设用 地整治	11.15 公顷		近期	金桥镇
整治利用	乡村建设用地复 垦	222.37 公顷	113.98 公 顷	近、远期	全域
	矿山地质环境恢 复治理	23.16 公顷		近、远期	翰林社区、团河 坝村
 生态保护	涪江生态廊道修 复	1.9 公里		近期	金桥镇
生态保护 修复	倒流溪生态廊 道、荷叶溪生态 廊道修复	2.1 公里		近期	金桥镇
	林地重点修复	488 公里		近、远期	金桥镇

附表 8 金桥镇镇区用地结构规划表

	二级	三级类	面积(公顷)	比例 (%)
	此估公中田山	二类城镇住宅用地	183.84	22.43
居住用地	城镇住宅用地	城镇社区服务设施用地	0.98	0.12
		合计	184. 82	22. 55
	机	关团体用地	8. 34	1.02
		科研用地	6.86	0.84
	文化用地	文化活动用地	1.61	0.20
八十年四十八十四夕田山	业 云 田 山	中小学用地	3. 49	0.43
公共管理与公共服务用地	教育用地	幼儿园用地	1. 31	0.16
	体育用地	体育场馆用地	2.42	0. 29
	医疗卫生用地	医院用地	5. 71	0.70
		合计	29.74	3. 63
		零售商业用地	9. 19	1.12
	商业用地	批发市场用地	1.30	0.16
		旅馆用地	0.48	0.06
商业服务业用地		公用设施营业网点用地	4. 31	0.53
	商	务金融用地	5. 67	0.69
	娱	10.04	1.23	
		合计	30.99	3. 78
	一类工业用地		101.48	12. 38
工业用地	=	类工业用地	73.34	8.95
工业用地	Ξ	类工业用地	101.41	12.37
		合计	276. 24	33.70
	城	镇道路用地	187.17	22.83
交通运输用地	交通场站用地	公共交通场站用地	1.04	0.13
父姐妥制用地	父迪切珀用地	社会停车场用地	0.48	0.06
		合计	188.69	23. 02
		供水用地	2.51	0.31
		排水用地	5.26	0.64
		供电用地	2.61	0.32
公用设施用地	ſ	共燃气用地	2.87	0.35
		环卫用地	2.55	0. 31
	水	工设施用地	6. 56	0.80
		合计	22. 37	2.73
	公园绿地		53. 36	6.51
经押户工业公司用证		31. 41	3.83	
绿地与开敞空间用地		1.91	0.23	
		合计	86. 69	10.58
特殊用地	文	物古迹用地	0. 21	0.03
	总计		819.73	100.00

附表 9 荷叶乡集镇用地结构规划表

一级	二级	三级类	面积(公顷)	比例(%)
居住用地	农村宅基地	二类农村宅基地	5.54	42.66
八十位祖上八十四夕田山	机	关团体用地	0. 57	4.42
	文化用地	文化活动用地	0. 28	2.12
	教育用地	中小学用地	0.80	6.14
公共管理与公共服务用地	医疗卫生用地	基层医疗卫生设施用地	0. 08	0.64
	社会福利用地	老年人社会福利用地	0. 36	2.76
		合计	2. 09	16.09
	商业用地	零售商业用地	0.23	1.77
商业服务业用地	商业用地	批发市场用地	0.13	0.98
		合计	0. 36	2.75
新产业新业态用地			0. 32	2.49
	乡	村道路用地	1.95	15.00
交通运输用地	交通场站用地	公共交通场站用地	0.10	0.78
		合计	2. 05	15.79
	供水用地		0. 09	0.73
公用设施用地		邮政用地	0.06	0.50
公用以他用地		环卫用地	0.07	0.54
		合计	0.23	1.77
		公园绿地	0. 19	1.48
绿地与开敞空间用地		广场用地	0.10	0.73
		合计	0. 29	2. 21
特殊用地	文	0. 16	1. 24	
_	13.00	100.00		

附表 10 片区规划指标分解表

片区	永久基本 农田面积 (公顷)	耕地 保有量 (公顷)	建设用地 总面积 (公顷)	城乡建设 用地面积 (公顷)	林地 保有量 (公顷)	湿地 面积 (公顷)
环城融合片区	59. 33	177.67	929. 56	802.04	328. 63	29. 99
翰林片区	445. 35	541. 51	117. 28	91.64	939. 87	0
高坪片区	738. 39	822. 28	152.71	108.74	1094. 21	0
荷叶片区	1108.05	1302.76	222. 05	170.78	968.83	2. 29

附表 11 片区近期重点建设项目表

项目 类型	项目名称	建设性质	建设 年限	用地规模 (公顷)	资金预算	涉及区域
- 矢型	蓬溪县荷叶乡乡	新建	2021-2022 年	1.07 公顷	(万元)	定水村
产业发展	村旅游建设项目	柳文	2021 2022 -	1,07公员		ACACA1
	金桥镇吉福社区 产业扶贫项目	新建	2021-2022 年	0.12 公顷		吉福社区
	涪江沿线旅游服 务基地	新建	2021-2025 年			定水村、荷花街 社区、涪兴坝 村、红溪村
	蔬菜种植基地	提升	2021-2025 年			涪兴坝村、荷花 街社区、定水村
	种养殖循环基地	新建	2021-2025 年			翰林村、石岩湾 村、果园村
	便民服务中心标 准化建设	提升	2021-2023 年			金桥镇、荷叶乡
饼开	农村日间照料中 心建设	新建	2021-2023 年			各行政村
镇村 建设	农村文化活动室 建设	新建	2021-2023 年			各行政村
	农家便利店建设	新建	2021-2023 年			各行政村
	荷叶乡公墓	新建	2021-2023 年	0.72 公顷		青溪村
	金桥镇公墓	新建	2021-2023 年	0.93 公顷		金黄村
基础设施	涪江左岸蓬溪县 荷叶场镇段堤防 工程	新建	2022-2025 年	3.43 公顷		荷叶乡
	S207 线蓬溪段建设工程(含荷叶-金桥-潼南沿江通道)、S207 线吉星至蓬南段建设工程	新建	2022-2025 年	225. 00 公 顷		金桥镇、荷叶乡
	荷叶至潼南米心 沿江路	新建	2021-2025 年	13.30 公 顷		荷叶乡
整治修复	矿山地质环境恢 复治理	新建	2021-2025 年	23.16 公 顷		金黄村、团河坝 村
	涪江生态廊道修 复项目	新建	2021-2025 年	1.9千米		过军坝村、吉福 社区、团河坝 村、红溪村、涪 兴坝村、荷花街 社区、定水村
	倒流溪、荷叶溪 生态廊道修复项 目	新建	2021-2025 年	2.1千米		翰林村、南溪 村、团河坝村、 高坡村、清溪 村、荷花街社区 等
	乡村建设用地复 垦	新建	2021-2025 年	113.98 公 顷		全域

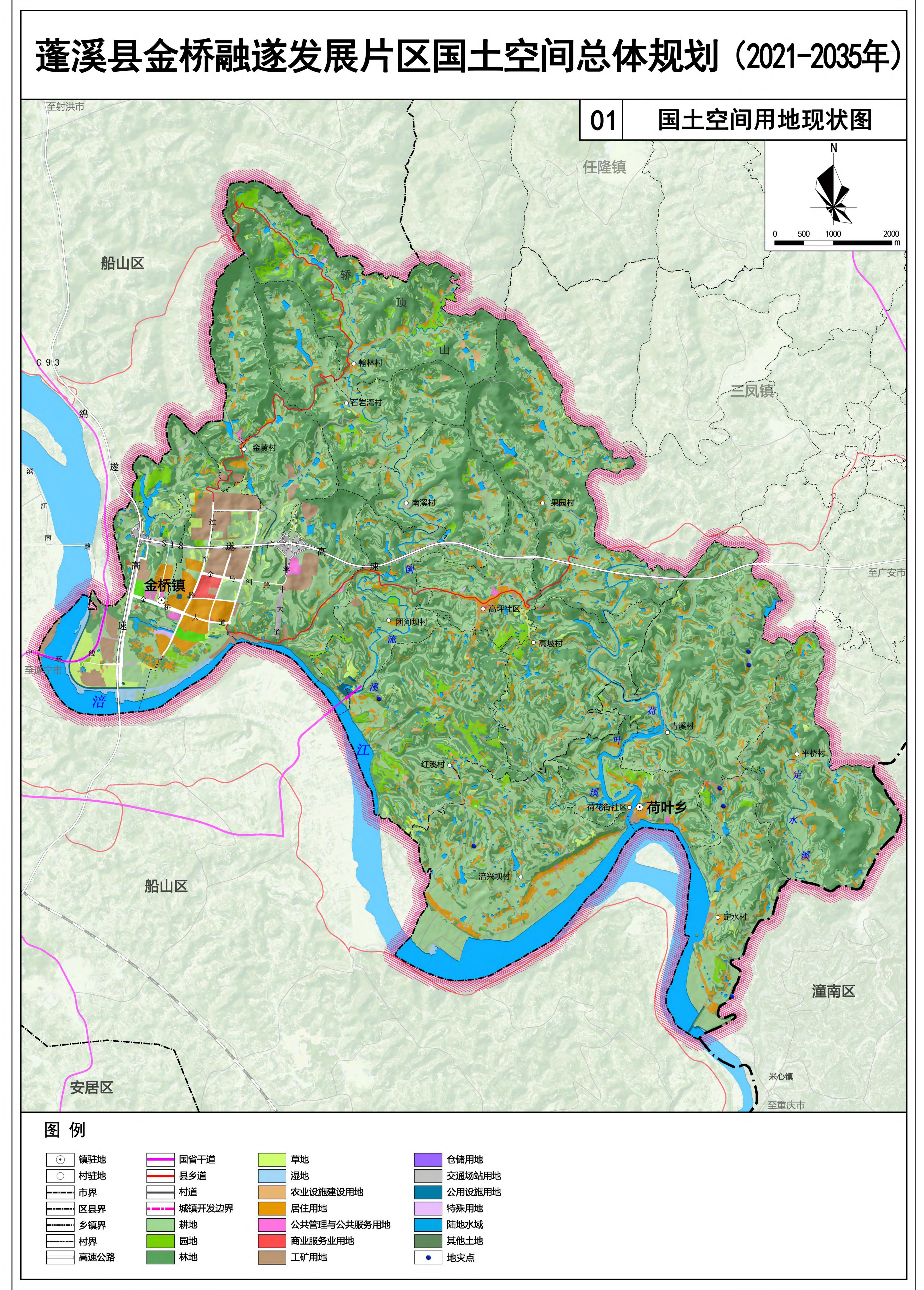
附表 12 镇区近期重点建设项目表

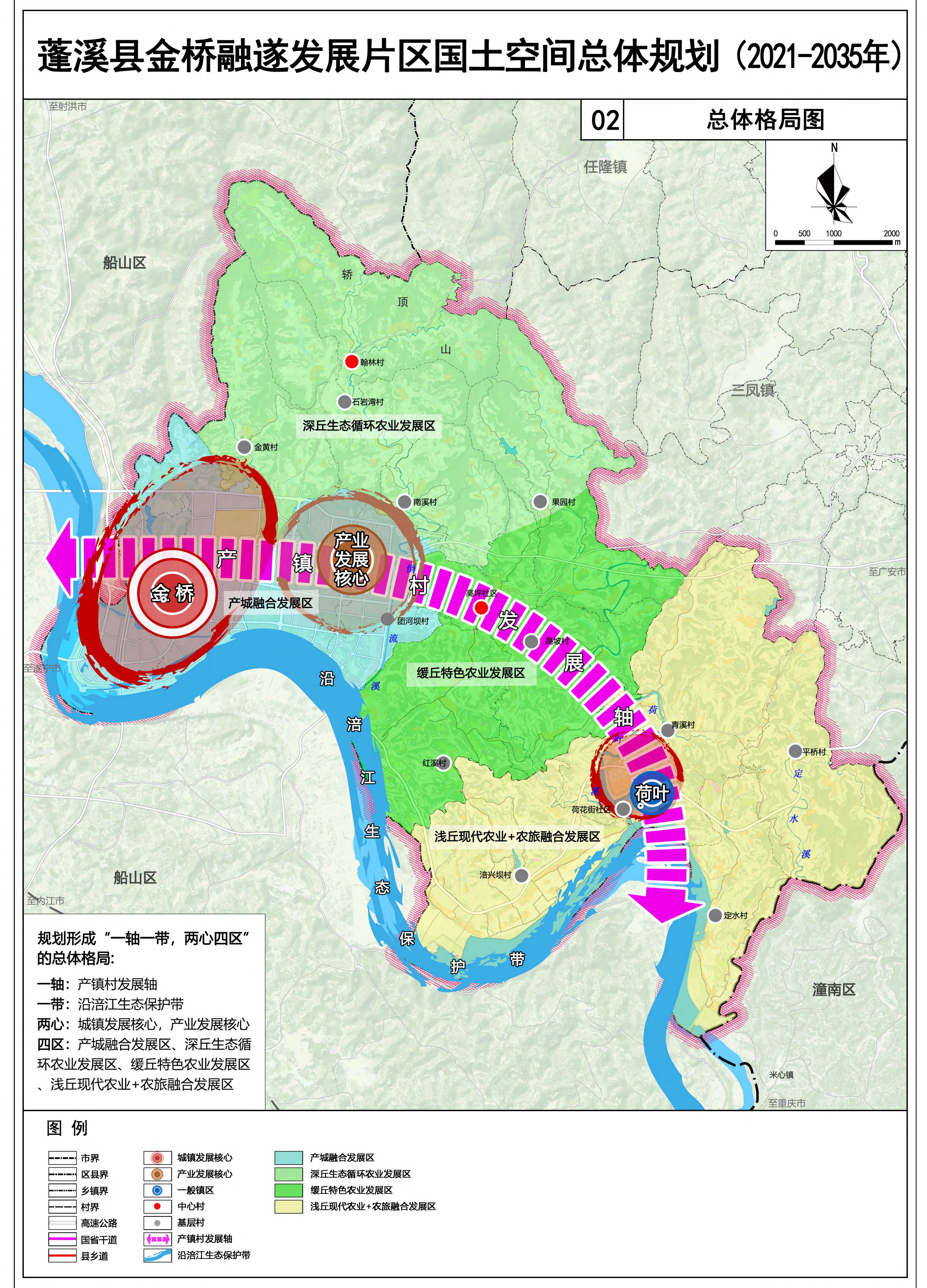
项目 类型	项目名称	建设性质	建设年限	建设规模	所属 乡镇
产业发展	经开区金桥片区特色街区建设项目	改建	2022-2025 年	6.76 公顷	金桥镇
	蓬溪经济开发区(金桥片区)双创产 业园	新建	2021-2023 年	27.69 公顷	金桥镇
	蓬溪经开区(金桥片区)特色产业园	新建	2021-2025 年	45 公顷	金桥镇
	蓬溪经开区(金桥片区)特色产业园 拓展区	新建	2023-2028 年	40 公顷	金桥镇
	龙蟠科技配套产业项目	新建	2021-2025 年	11.98 公顷	金桥镇
	蓬溪县金桥镇敬老院	扩建	2021-2023年	1.25 公顷	金桥镇
公共	蓬溪县荷叶乡卫生院综合楼建设项目	改建	2025-2027 年	0.55 公顷	荷叶乡
服务	蓬溪经开区中、小学建设项目	新建	2020-2023 年	11.40 公顷	金桥镇
	金桥综合医院	新建	2022-2023 年	5.66 公顷	金桥镇
	金桥体育中心建设项目	新建	2022-2025 年	2.47 公顷	金桥镇
商贸 服务	农贸市场	新建	2021-2025 年	0.93 公顷	金桥镇、荷叶乡
环境改善	蓬溪经开区滨河路道路景观工程	新建	2022-2025 年	15.31 公顷	金桥镇
	蓬溪金桥新区生态山顶公园	新建	2022-2023 年	13.61 公顷	金桥镇
	场镇人居环境整治	-	2021-2025	ı	金桥镇、荷叶乡
基础设施	荷叶污水处理厂	新建	2021-2025 年	0.22 公顷	荷叶乡
	蓬溪经开区(金桥片区)专职消防站	新建	2023-2024 年	1.23 公顷	金桥镇
	过军路道路基础设施建设项目(二期)	新建	2021-2023 年	0.75 公顷	金桥镇
	田家渡渡改桥蓬溪岸连接线新建工程	新建	2021-2023年	9.73 公顷	金桥镇
	金中大道北延线道路及配套设施项目	新建	2022-2024年	4.49 公顷	金桥镇
	金桥长途客运站	新建	2021-2023 年	1.04 公顷	金桥镇

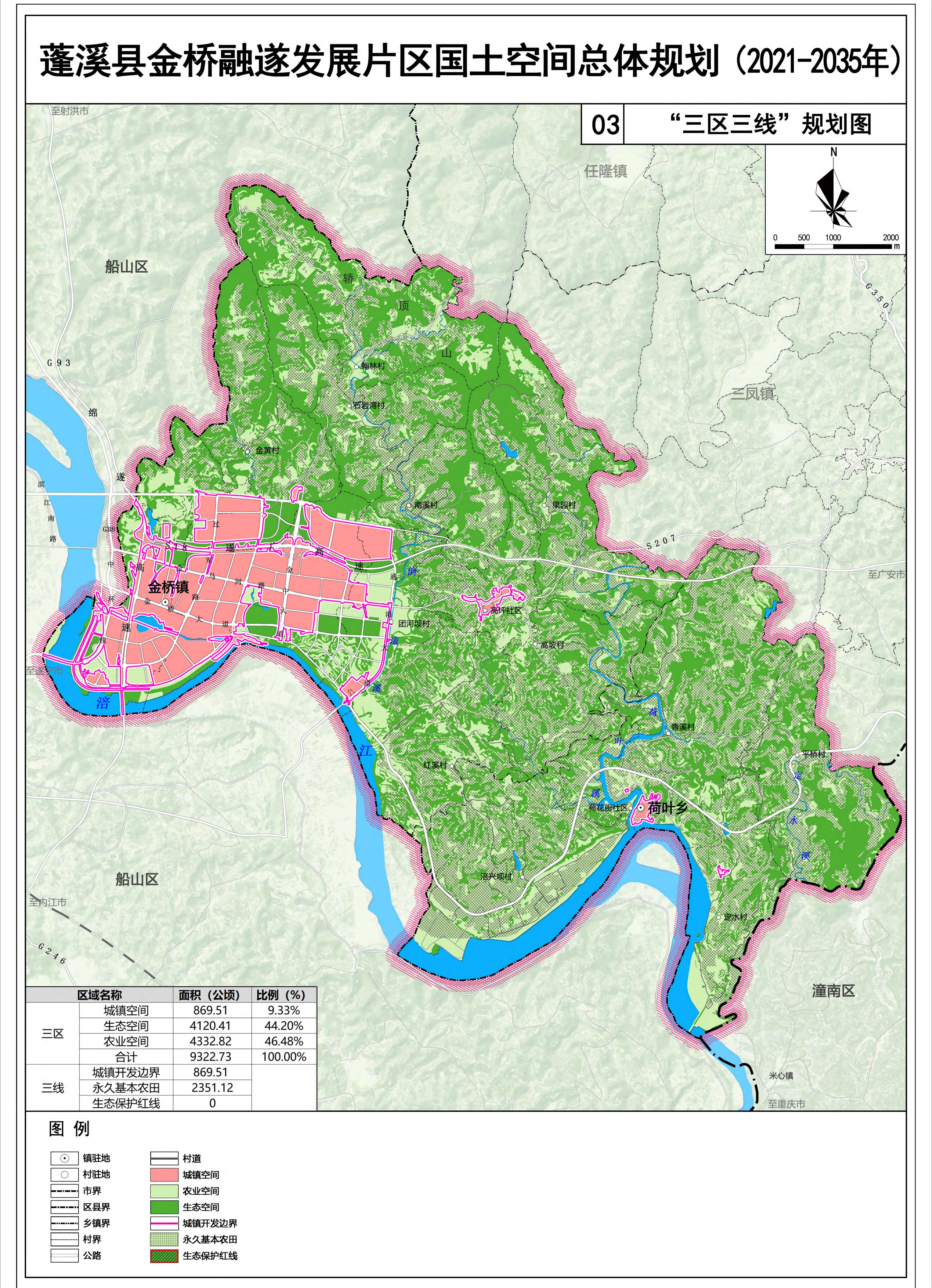
图纸目录

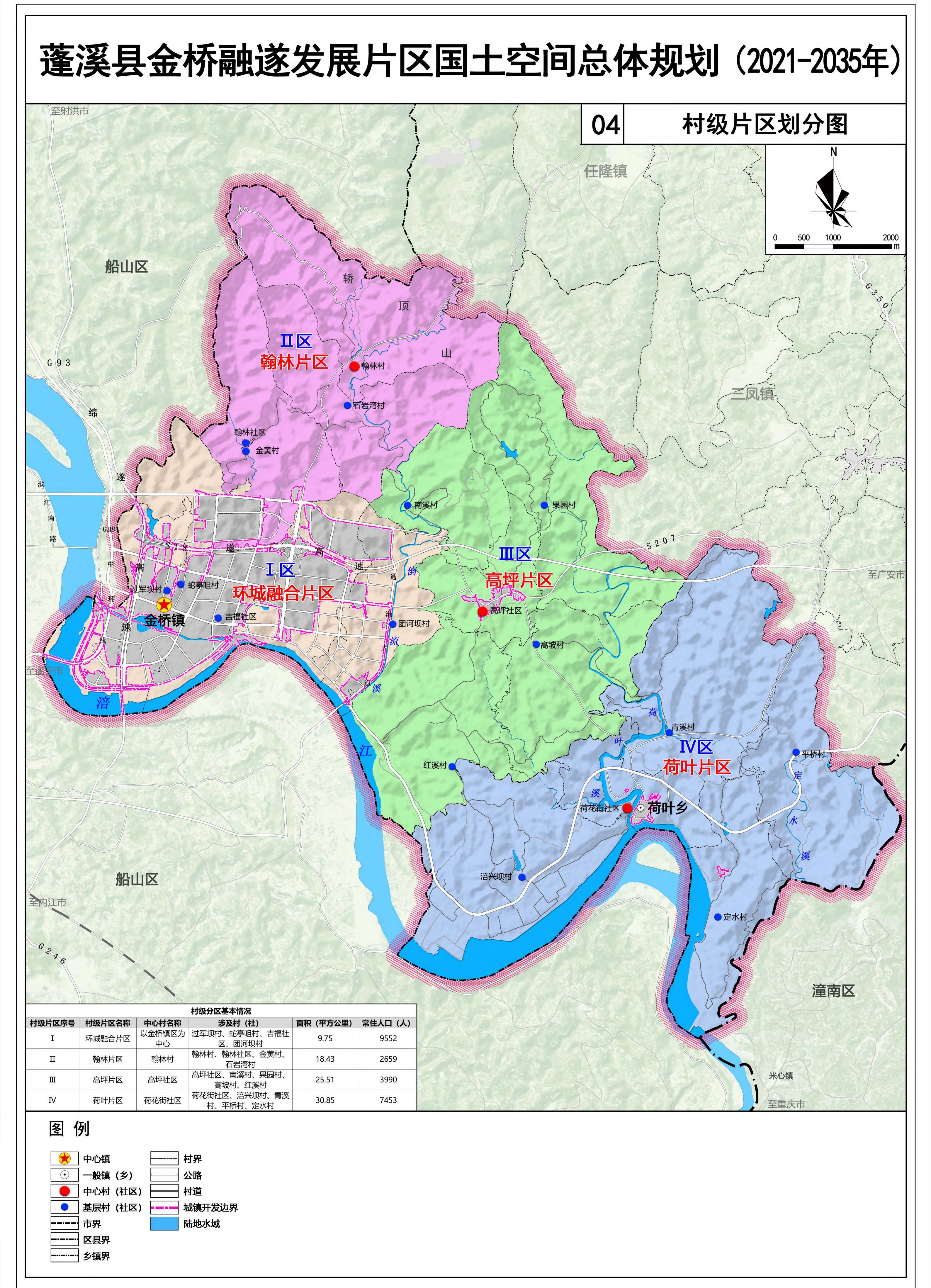
- 01 国土空间用地现状图
- 02 总体格局图
- 03"三区三线"规划图
- 04 村级片区划分图
- 05 国土空间用地规划图
- 06 镇村建设规划图
- 07 农村聚居点布局规划图
- 08 综合交通规划图
- 09 公共服务设施规划图
- 10 给排水燃气环卫设施规划图
- 11 电力通信设施规划图
- 12 综合防灾规划图
- 13 金桥镇镇区用地现状图
- 14 金桥镇镇区用地布局规划图
- 15 金桥镇镇区公服设施规划图
- 16 金桥镇镇区道路交通规划图
- 17 金桥镇镇区给水燃气规划图
- 18 金桥镇镇区电力通信规划图
- 19 金桥镇镇区排水环卫规划图
- 20 金桥镇镇区综合防灾规划图

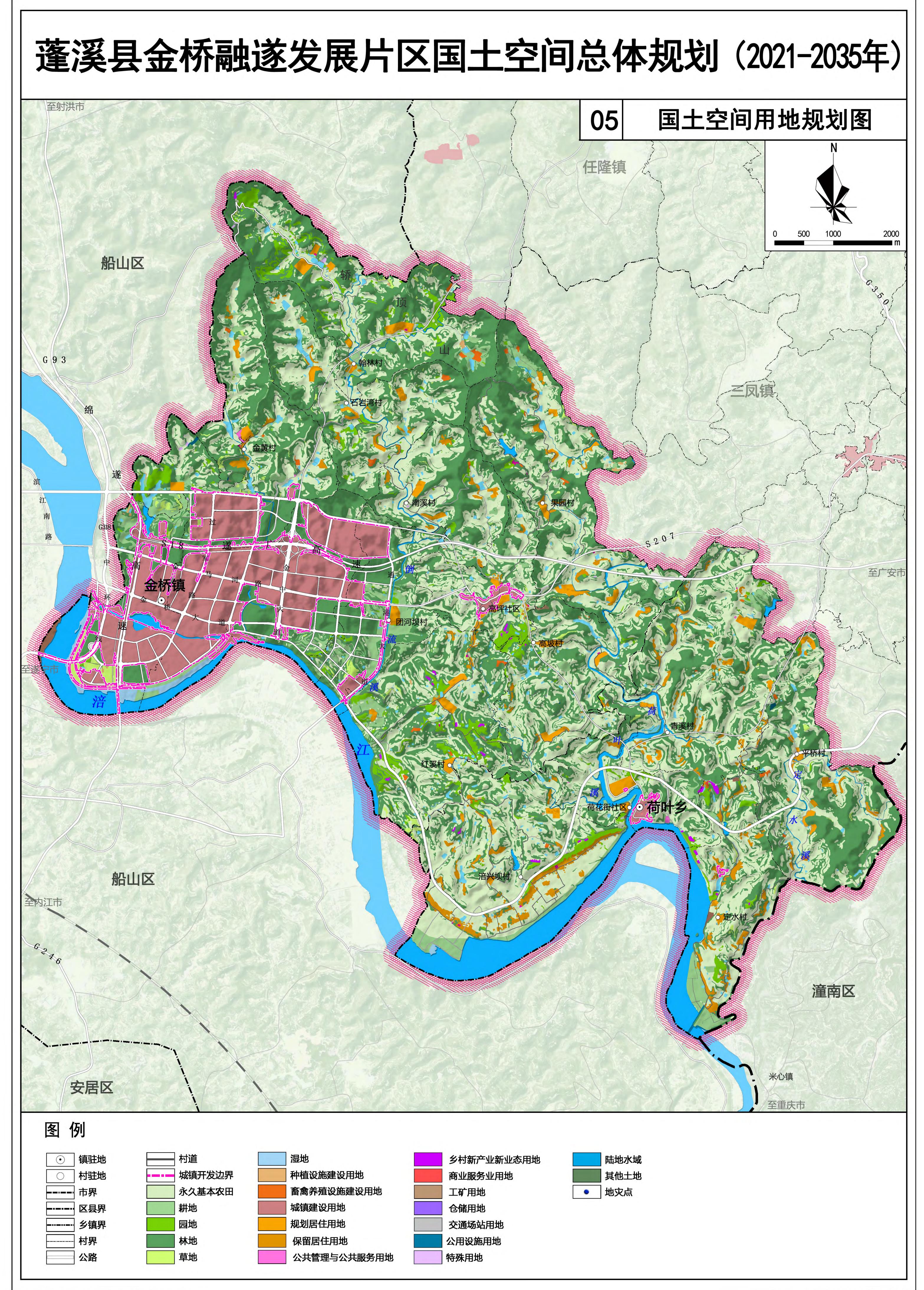
- 21 金桥镇镇区四线管控规划图
- 22 荷叶乡集镇用地布局现状图
- 23 荷叶乡集镇用地布局规划图
- 24 荷叶乡集镇公服设施规划图
- 25 荷叶乡集镇道路交通规划图
- 26 荷叶乡集镇土地利用控制规划图
- 27 荷叶乡集镇开发强度规划图
- 28 荷叶乡集镇建筑高度规划图
- 29 荷叶乡集镇给水燃气规划图
- 30 荷叶乡集镇电力通信规划图
- 31 荷叶乡集镇排水环卫规划图
- 32 荷叶乡集镇综合防灾规划图
- 33 荷叶乡集镇四线管控规划图

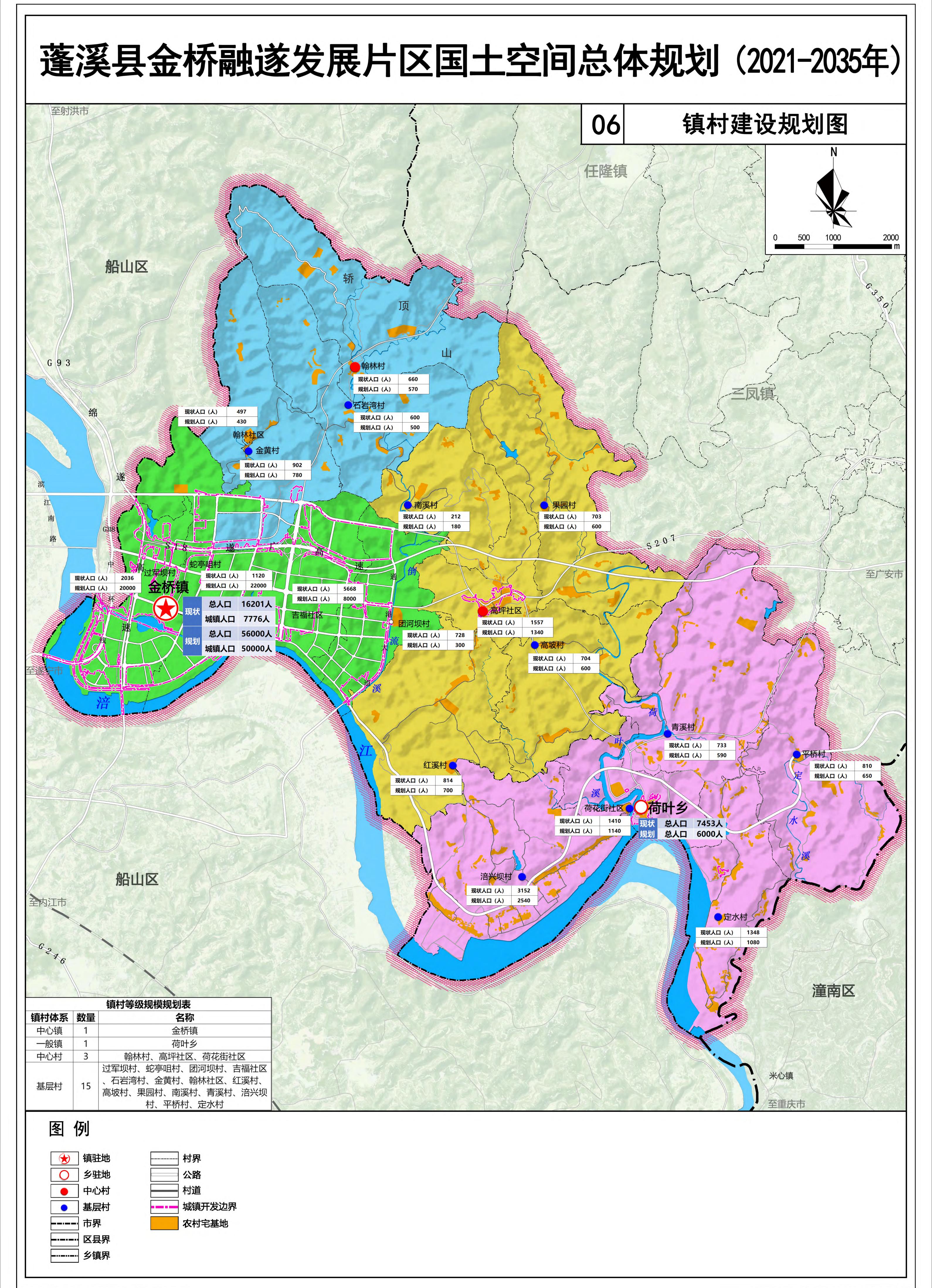


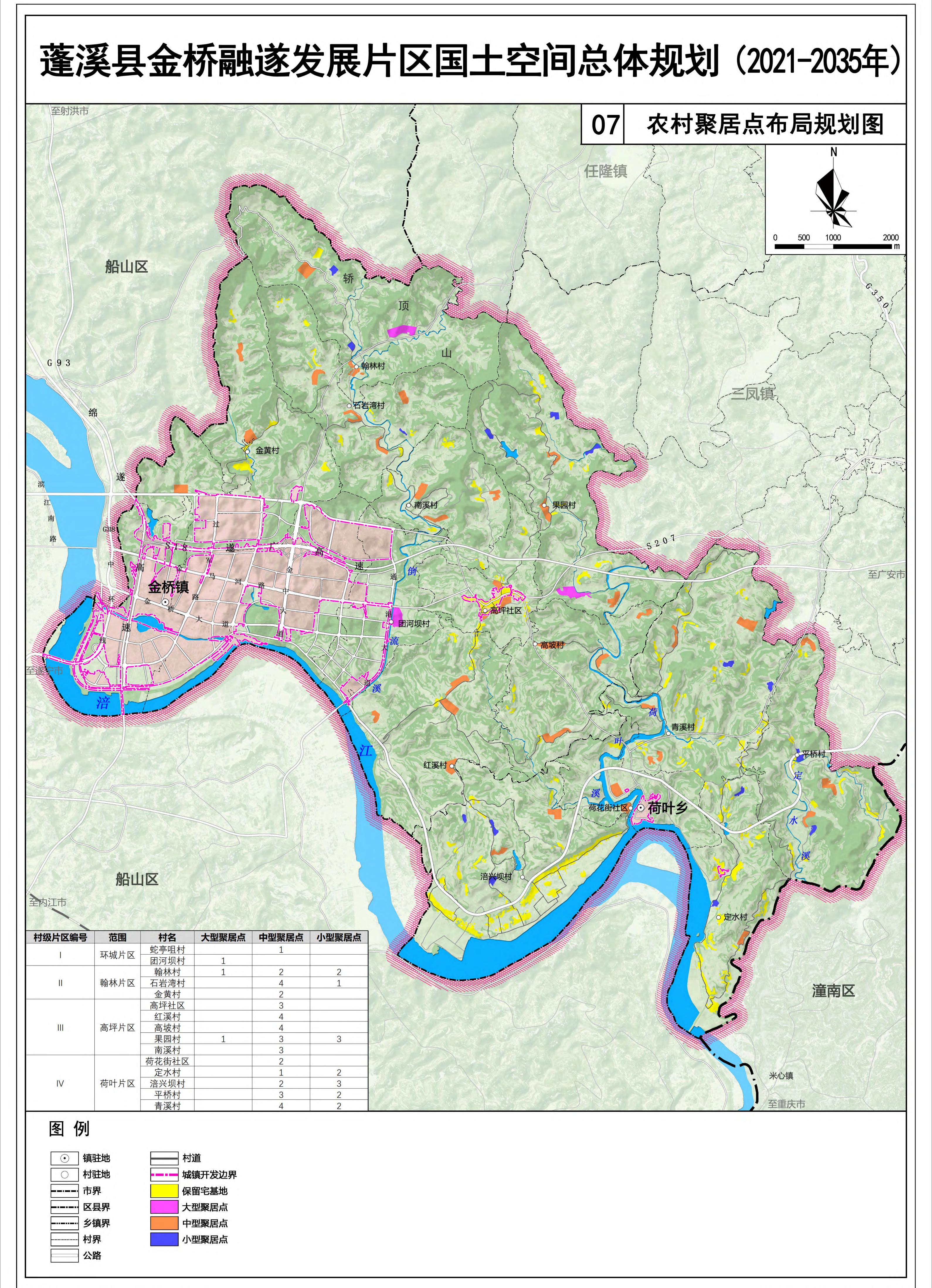


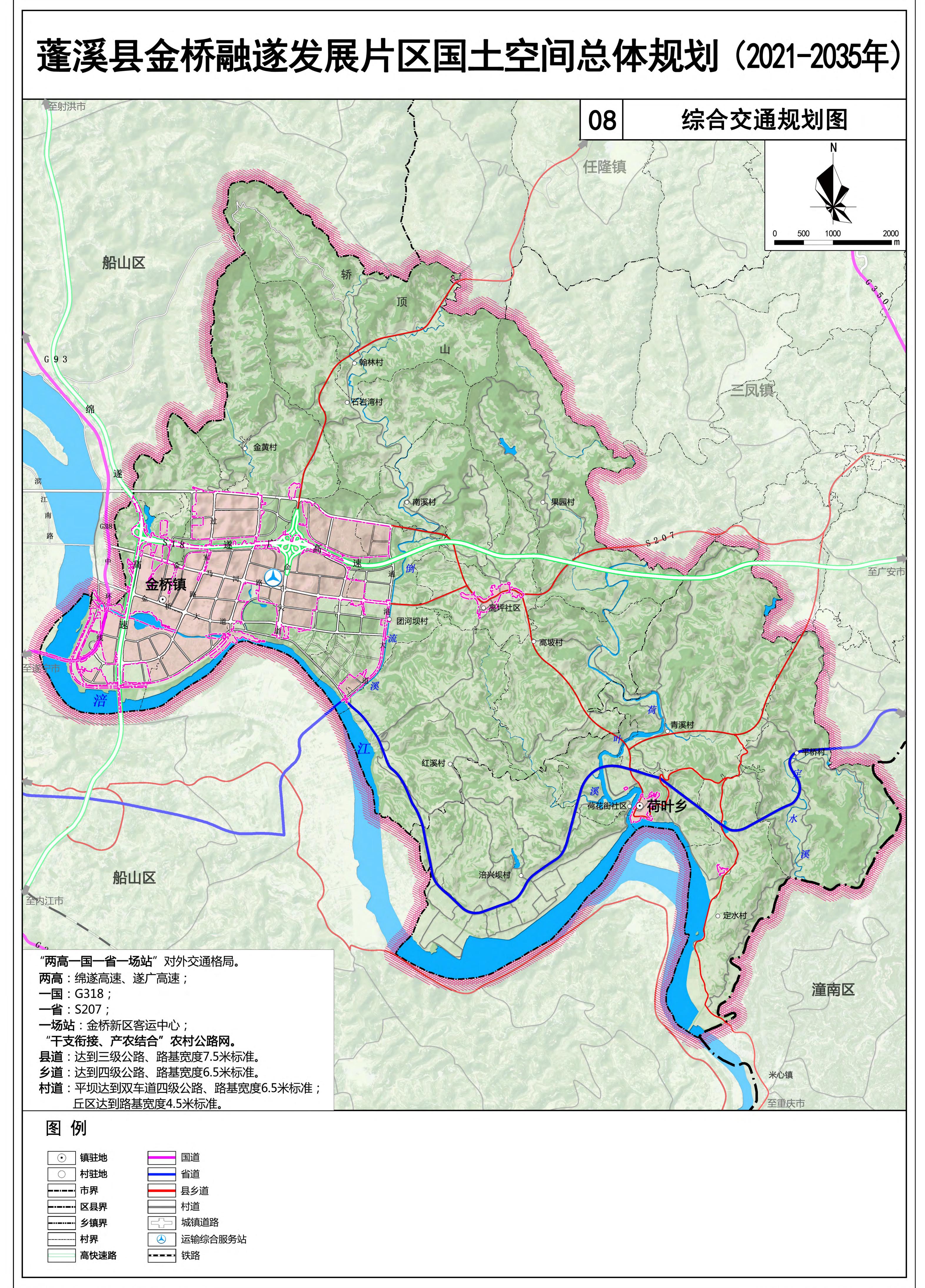


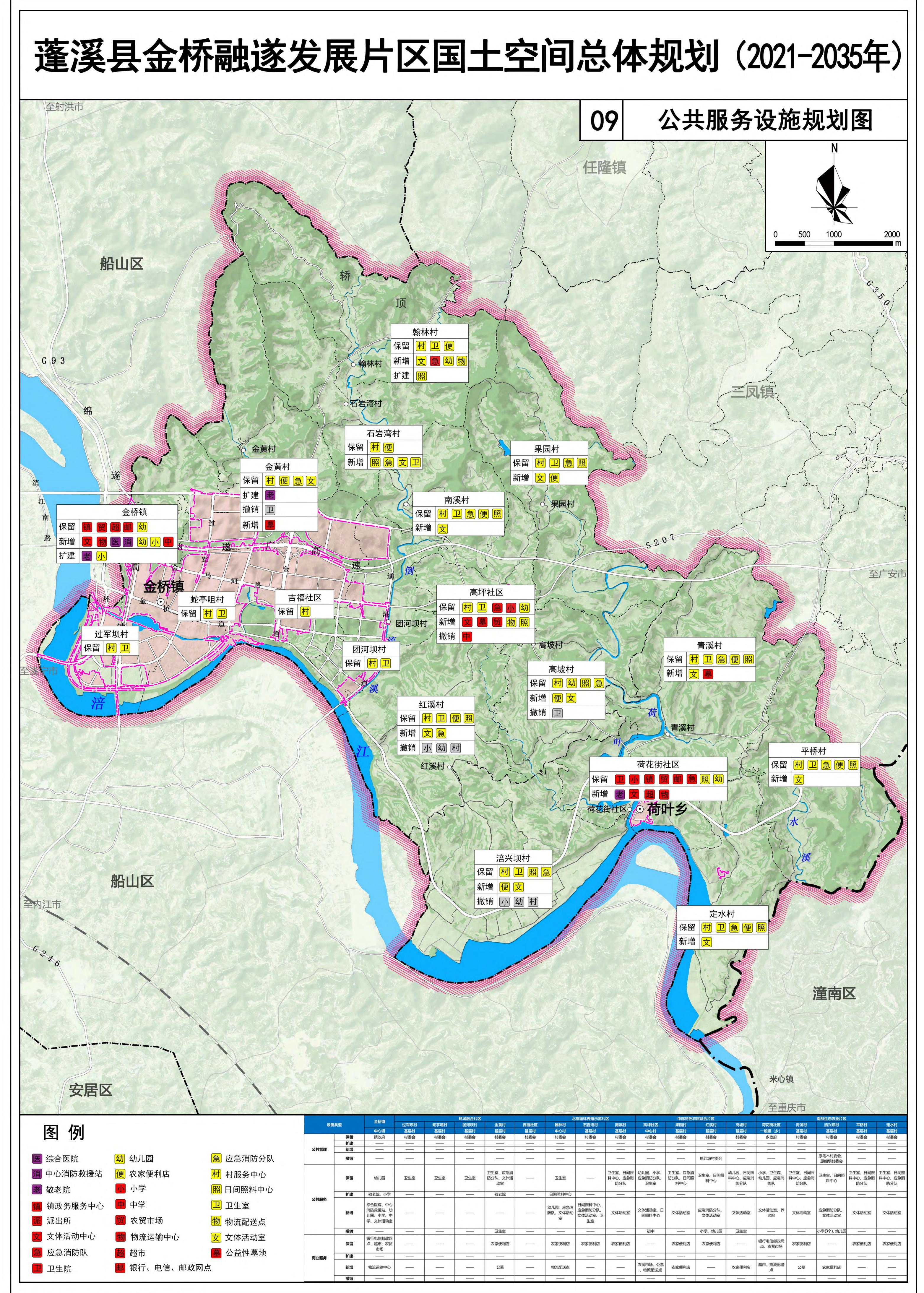


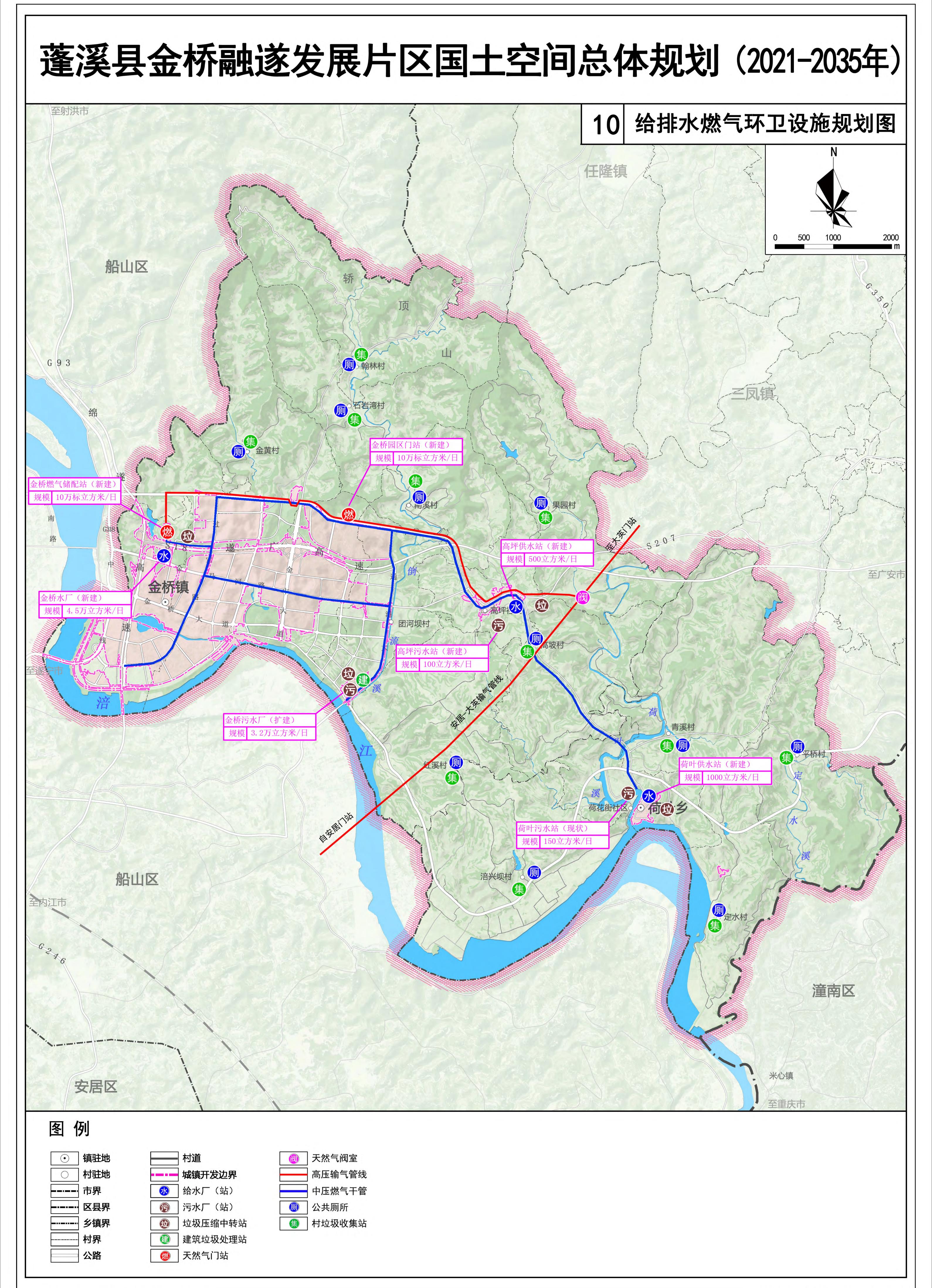


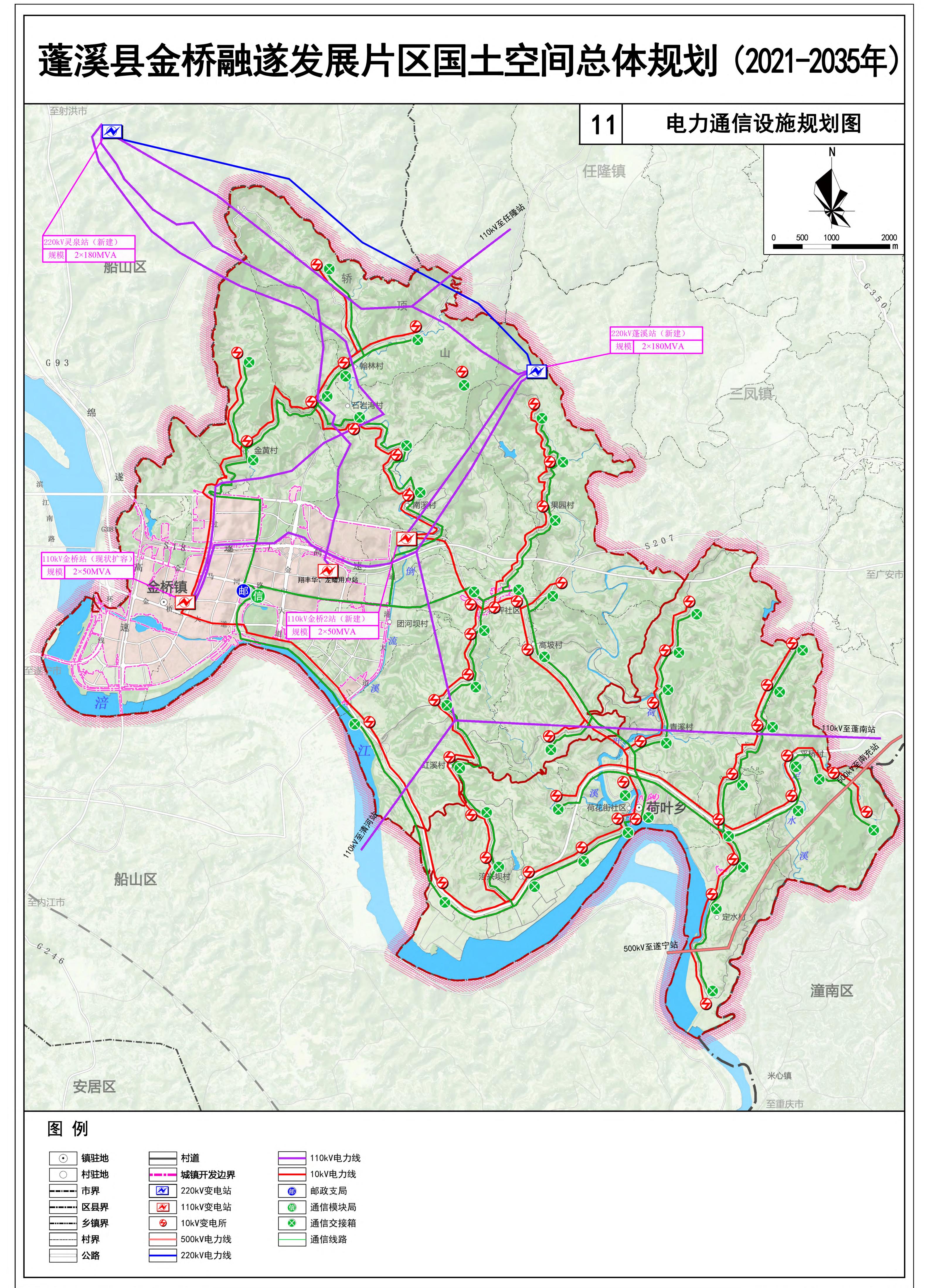


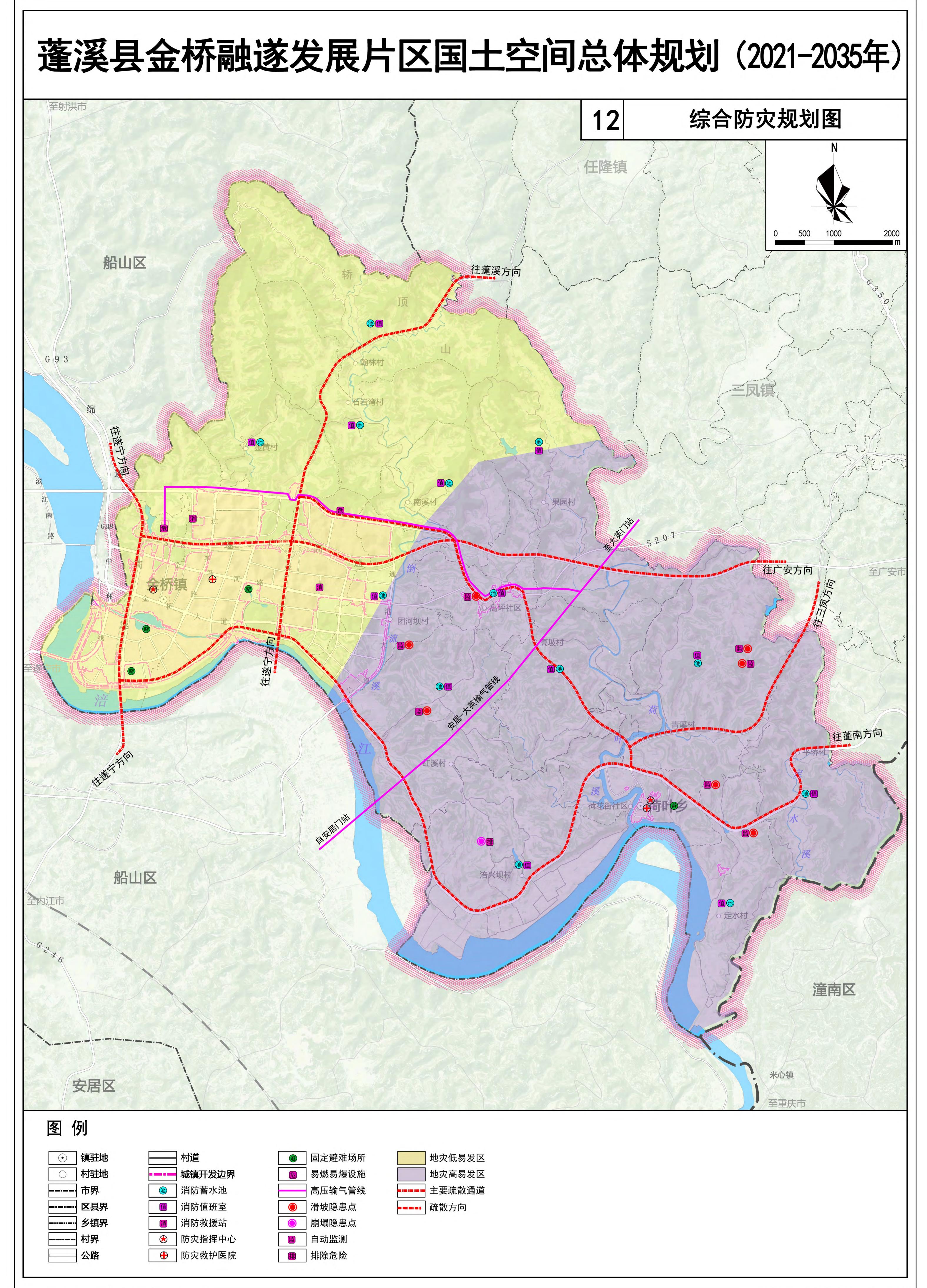






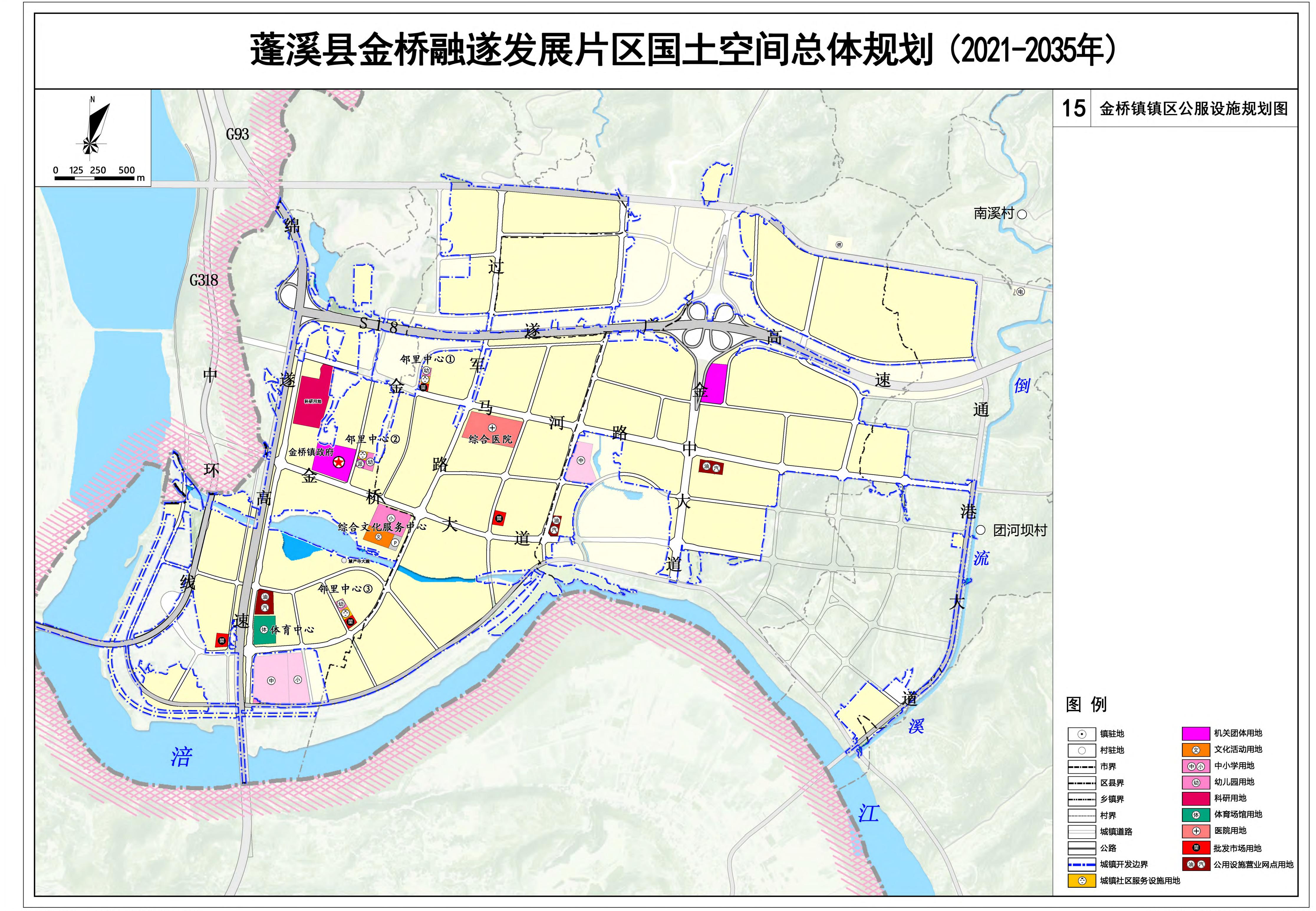






蓬溪县金桥融遂发展片区国土空间总体规划(2021-2035年) 金桥镇镇区用地现状图 G93 金桥镇区规划建设用地统计表 公共管理与公共服务用地 商业服务业用地 南溪村〇 G318 倒 团河坝村 商务金融用地 批发市场用地 油 汽 公用设施营业网点用地 一类工业用地 二类工业用地 三类工业用地 高速公路 ○ ○ 公共交通场站用地 社会停车场用地 供电用地 城镇开发边界 燃 供燃气用地 二类城镇住宅用地 億 通信用地 邮政用地 农村宅基地 机关团体用地 消防用地 大 文化活动用地 排水用地 中小 中小学用地 垃 环卫用地 幼儿园用地 公园绿地 科研用地 防护绿地 体 体育场馆用地 广场用地 医院用地 文物古迹用地 零售商业用地 河流水面

蓬溪县金桥融遂发展片区国土空间总体规划(2021-2035年) 金桥镇镇区用地布局规划图 G93 金桥镇区规划建设用地统计表 机关团体用地 南溪村〇 公共管理与公共服务用地 零售商业用地 批发市场用地 G318 商业服务业用地 一类工业用地 工业用地 交通运输用地 0.48 公用设施用地 绿地与开敞空间用地 1.91 0.23 综合医院 86.69 10.58 0.21 0.03 819.73 100.00 特殊用地 文物古迹用地 大型商业 10 6 集体指标覆盖 图例 **(1)** 商务金融用地 批发市场用地 油 汽 公用设施营业网点用地 ____ 一类工业用地 _._.. 二类工业用地 三类工业用地 ○○○公共交通场站用地 城镇道路 社会停车场用地 城镇开发边界 供电用地 (方) 建筑垃圾处理站 污水处理厂 二类农村宅基地 億 通信用地 邮政用地 二类城镇住宅用地 消防用地 城镇社区服务设施用地 **ラ** 排水用地 机关团体用地 垃 环卫用地 文化活动用地 中小 中小学用地 公园绿地 防护绿地 幼儿园用地 科研用地 广场用地 体育场馆用地 文物古迹用地 河流水面 医院用地 远景用地 乡村振兴用地 零售商业用地



蓬溪县金桥融遂发展片区国土空间总体规划(2021-2035年) 至蓬溪 金桥镇镇区道路交通规划图 至南充 至遂宁 南溪村〇 X=3372406.087 Y=35564336.500 至广安 G318 Y=35564141.021 X=3371178.695 Y=35562367.990 X=3371186.197 Y=35566922.344 X=3370887.356 Y=35564373.568 X=3370583.119 Y=35566857.921 X=3370235.697 Y=35563223.565 Y=35563569.858 \odot 镇驻地 高速公路 对外交通连接线 村驻地 涪 X=3369187.352 Y=35566562.028 过境道路 区县界 乡镇界 镇区主干路 镇区次干路 船山区 镇区支路 道路工程线 桥梁 道路宽度 交点坐标 综合运输服务站 河流水面 加油加气站 P 城镇集中建设区 公共停车场 至船山区 至船山区

