

# 蓬溪县国土空间总体规划

[2021-2035年]



# 前言

蓬溪位于四川省成都平原经济区东部丘陵地区，是成达万大通道上的节点、遂宁市东部门户，是中国共产党在四川省建立第一个县级苏维埃政府所在地，也是中国书法之乡，并列入国家乡村振兴示范县百强创建名单。2020年常住人口43.03万人，城镇化率39.08%，地区生产总值182.3亿元，人均地区生产总值4.2万元。

《蓬溪县国土空间总体规划（2021-2035年）》是蓬溪县为实现“两个一百年”奋斗目标制定的空间发展蓝图和战略部署，是蓬溪落实新发展理念，实施高效能空间治理，促进高质量发展和高品质生活的空间政策，是全域国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领。本规划重点突出综合性、战略性、协调性、基础性和约束性，是对相关上位规划的落实和深化，为编制下位乡镇片区级国土空间总体规划、详细规划、相关专项规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制提供基本依据。

张鹏翮（1649—1725）

# 目 录

- 1 总则与目标
- 2 构建总体格局
- 3 保障农业空间
- 4 保护生态空间
- 5 优化城镇空间
- 6 完善城市格局
- 7 强化支撑体系
- 8 加强实施保障



# 1 总则与目标



## 1.1 总则

### □ 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大精神和省委十二届二次全会、市委八届六次全会、县委十四届十次全会精神，准确把握新发展阶段，深入践行新发展理念，积极融入新发展格局，切实担当新发展使命，优化国土空间开发保护格局，全面提升国土空间开发质量和效益，提升国土空间治理能力。

### □ 规划原则

**坚持生态优先、绿色发展**

**坚持区域协调、全域统筹**

**坚持以人为本、提升品质**

**坚持多规合一、高效治理**

**坚持因地制宜、注重实施**

### □ 规划范围及期限

#### ➤ 规划范围

全域：面积1251平方公里。

中心城区：普安街道、赤城镇、宝梵镇、鸣凤镇（部分）等4镇街所涉及城镇开发边界。

#### ➤ 规划期限

规划目标年为2035年，近期目标年为2025年，远景展望至2050年。

## 1.2 总体定位

紧扣县委“1337”总体工作思路，坚持“六化同步”，联动“一核一极”，加快建设国家乡村振兴示范县和“锂电之都”拓展区，打造**革命老区、川中丘区、川渝毗邻地区现代化建设示范县**，奋力开创蓬溪现代化建设新局面。

绿色智造先进县 

乡村振兴示范县 

文旅融合知名县 

 山水田园典范城

 书乡门地特色城

 生态宜居康养城



## 1.3 保护开发目标

2025年 >

永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条空间管制控制线全面落地。

耕地保护指标得到落实，国家战略性资源得到有效保护，生态功能区保护、重点地区生态修复和环境治理体系建立。

“一核一极三片两带多点”发展格局基本形成，“三县三城”建设取得显著成效，农业空间格局得到优化，文旅融合格局深度开发，产城融合度显著提升。

城乡人居环境品质和基础设施保障水平显著提升，充满活力的城乡发展格局基本奠定。

2035年 >

“山水林田湖草”生命共同体空间体系基本建立，生态功能区得到有效保护。

国土空间开发利用与资源环境承载能力、国土空间开发适宜性相匹配的格局基本形成，“一核一极三片两带多点”发展格局全面形成。

城乡人居环境水平在全市达到较高水平，兼具书法人文魅力、生态宜居城市特色的生活空间基本形成。

区域协调发展格局基本形成，交通、能源、水利不断完善，对外开放显著提升，成为成渝地区双城经济圈重要县级节点城市。

2050年 >

“山水林田湖草”生命共同体空间体系完全形成，生态质量得到较大提升。

国土空间开发利用与生态环境承载能力、国土空间开发适宜性高度匹配。

城乡人居环境水平达到全省领先水平，成为全国知名山水田园典范城、书乡门第特色城、生态宜居康养城。

## 1.4 空间战略

### 区域协同战略

链接成达万大通道，融入成都平原经济区和成渝地区双城经济圈。推动遂潼涪江创新产业园区发展，加快金桥与荷叶提升发展。联动县域“一核一极”，实现南北互动、区域协同、城乡融合。

### 特色产业战略

推动新型工业建设，加快“传统制造”向“绿色智造”迭代升级。推动农文旅融合发展，整合全域自然、人文、田园、农特要素，带动乡村振兴。

### 生态宜居战略

差异化推进流域综合治理，加大水土流失治理力度，塑造蓝绿交织的城市开敞空间，提升公服设施服务能级，扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。

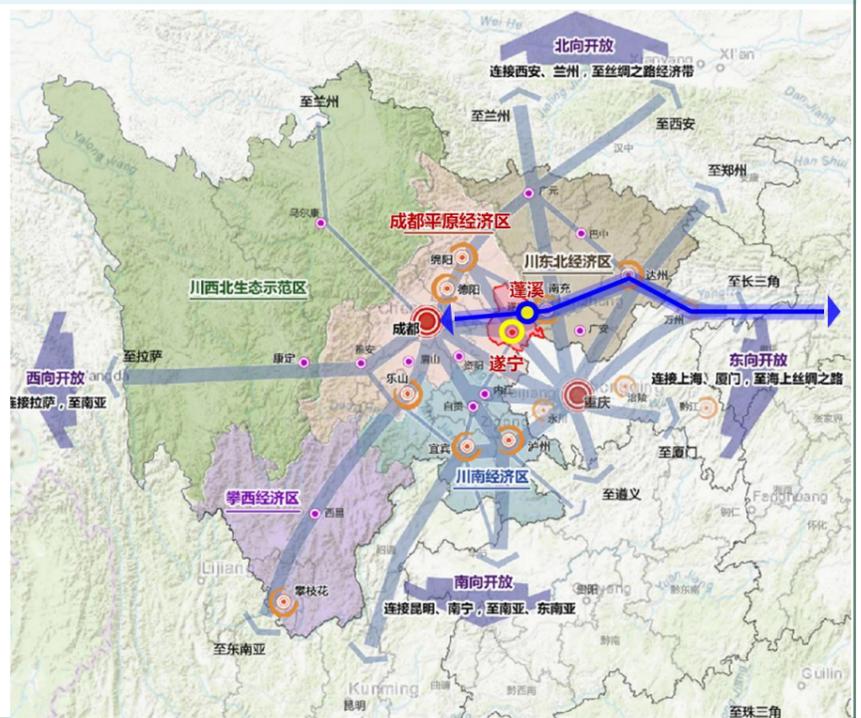
# 2 构建总体格局



## 2.1 区域协调格局

### 链接成达万大通道，融入成渝地区双城经济圈

加强县域内部与成达万大通道之间联系，融入成都平原经济区和成渝地区双城经济圈，积极承接长三角等智能家居及先进材料产业转移，借助区域通道建设向中、东部输出优势农特产品，推进区域旅游资源联动发展，融入成渝一小时旅游圈。



### 推动遂潼一体化发展

与遂潼涪江创新产业园区联合发展，争取金桥新区纳入遂潼涪江创新产业园区政策区范围，享受政策红利，建设“锂电之都”拓展区；争取荷叶乡纳入遂潼涪江创新产业园区启动区范围，发挥农业资源优势，建设城乡融合型高品质小镇典范。



### 联动县域“一核一极”

突出蓬溪城市极核发展片区为“带动核”，突出金桥融遂发展片区为“增长极”，强化道路交通联系，促进“一核一极”产业差异发展、设施共建共享。以“一核一极”促进全域带动，以城乡结合部片区组团开发、跨行政区划联村、产业基地连片等方式资源整合，实现南北互动、区域协同、城乡融合。



## 2.2 全域总体空间格局

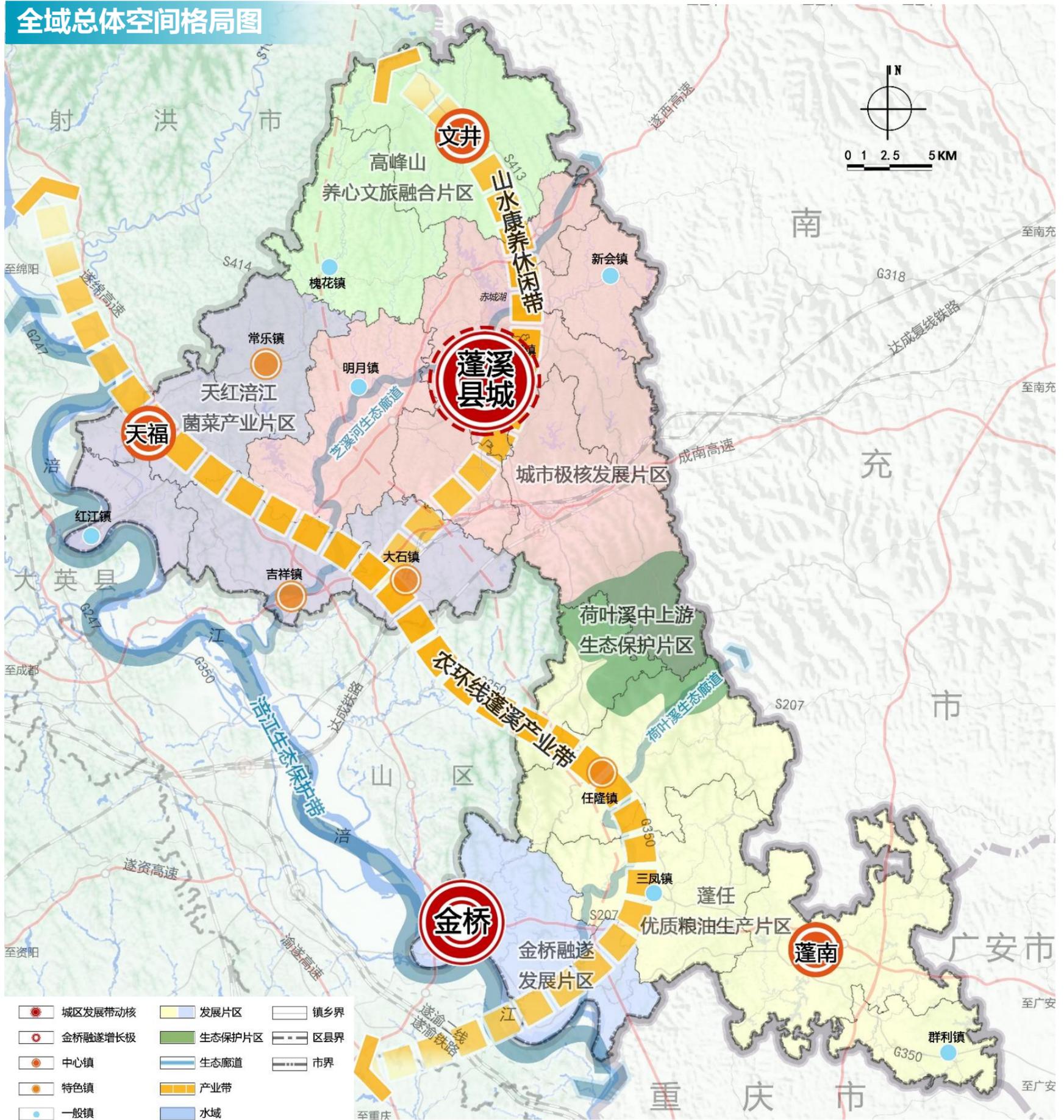
### “一带两廊一片”的保护格局

重点保护涪江生态保护带，芝溪河、荷叶溪生态廊道，荷叶溪中上游生态保护片区。

### “一核一极两片两带多点”的开发格局

城市极核发展片区作为“带动核”，金桥融遂发展片区作为“增长极”；特色培育天红涪江菌菜产业片区、高峰山养心文旅融合片区、蓬任优质粮油生产片区；打造农环线蓬溪产业带、山水康养休闲带；中心镇、特色镇等协同发展。

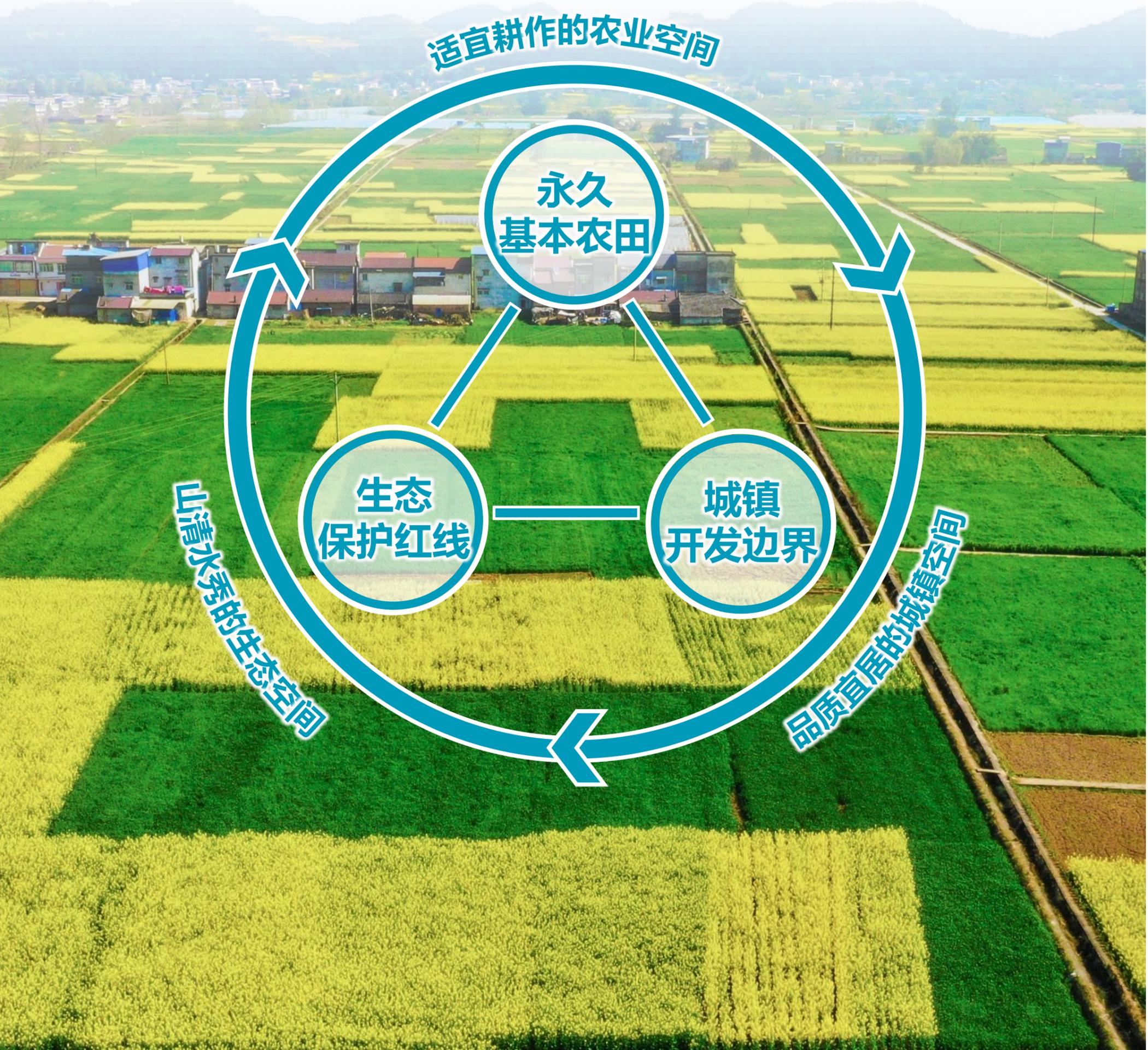
全域总体空间格局图



## 2.3 三条控制线

### □ 锚固不可逾越的底线

基于资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价，按照保质保量底线划定永久基本农田，按照生态功能要求划定生态保护红线，按照集约发展目标划定城镇开发边界，营造富有魅力特色的农业、生态和城镇空间。



# 3 保障农业空间



# 3.1 农业发展空间格局

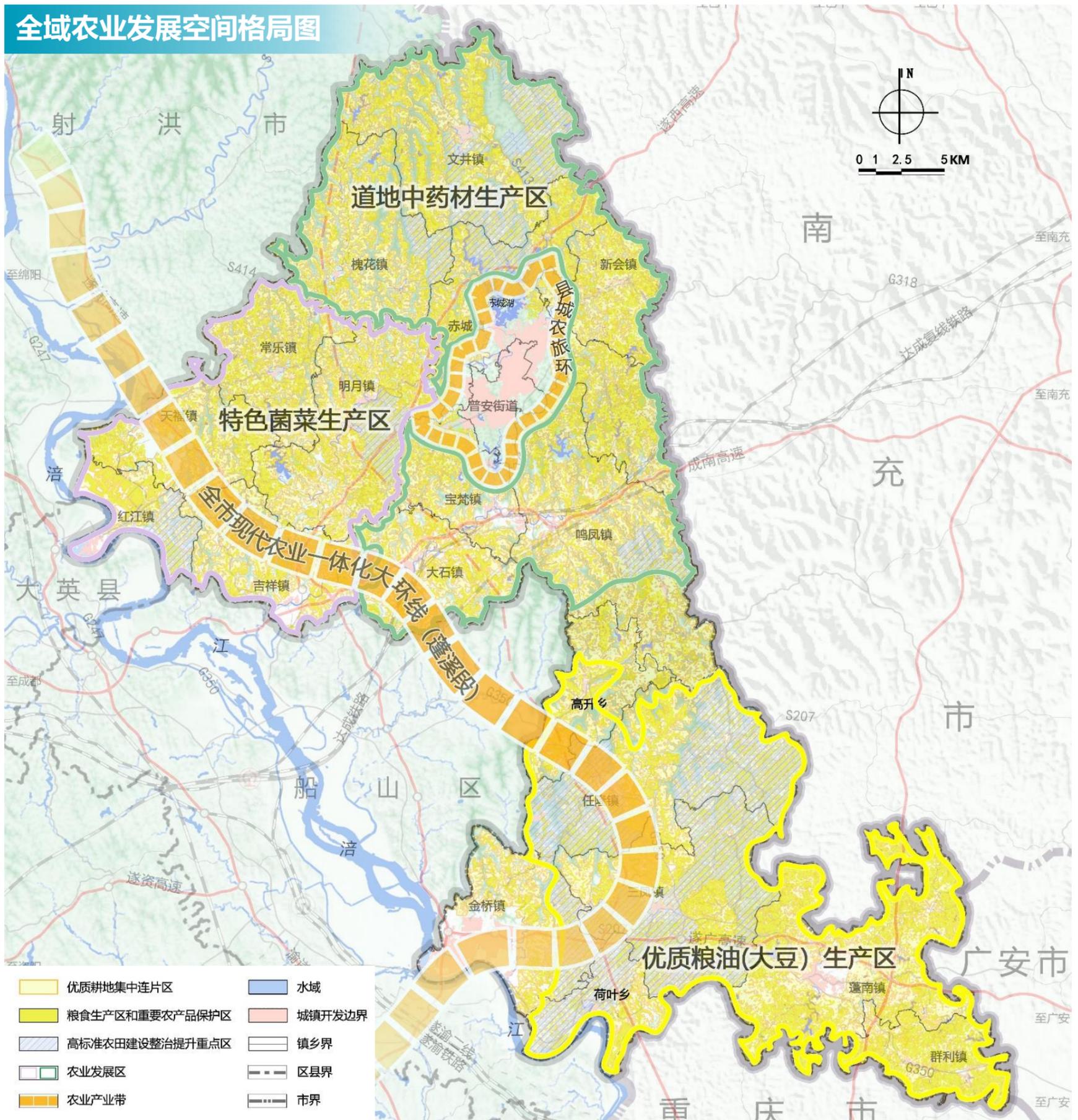
## “3+1+1+N” 的农业发展格局

**3片：** 特色菌菜生产区、道地中药材生产区、优质粮油（大豆）生产区

**1段：** 全市现代农业一体化大环线（蓬溪段）      **1环：** 县城农旅环

**N园：** 若干特色农业园

全域农业发展空间格局图



## 3.2 农文旅融合发展格局

### 一城

依托赤城湖·中国书画文化创意示范基地、墨砚湖等打造“中国书法城”

### 两环

依托全市农业大环线、县城农旅环，推动沿线农文旅融合

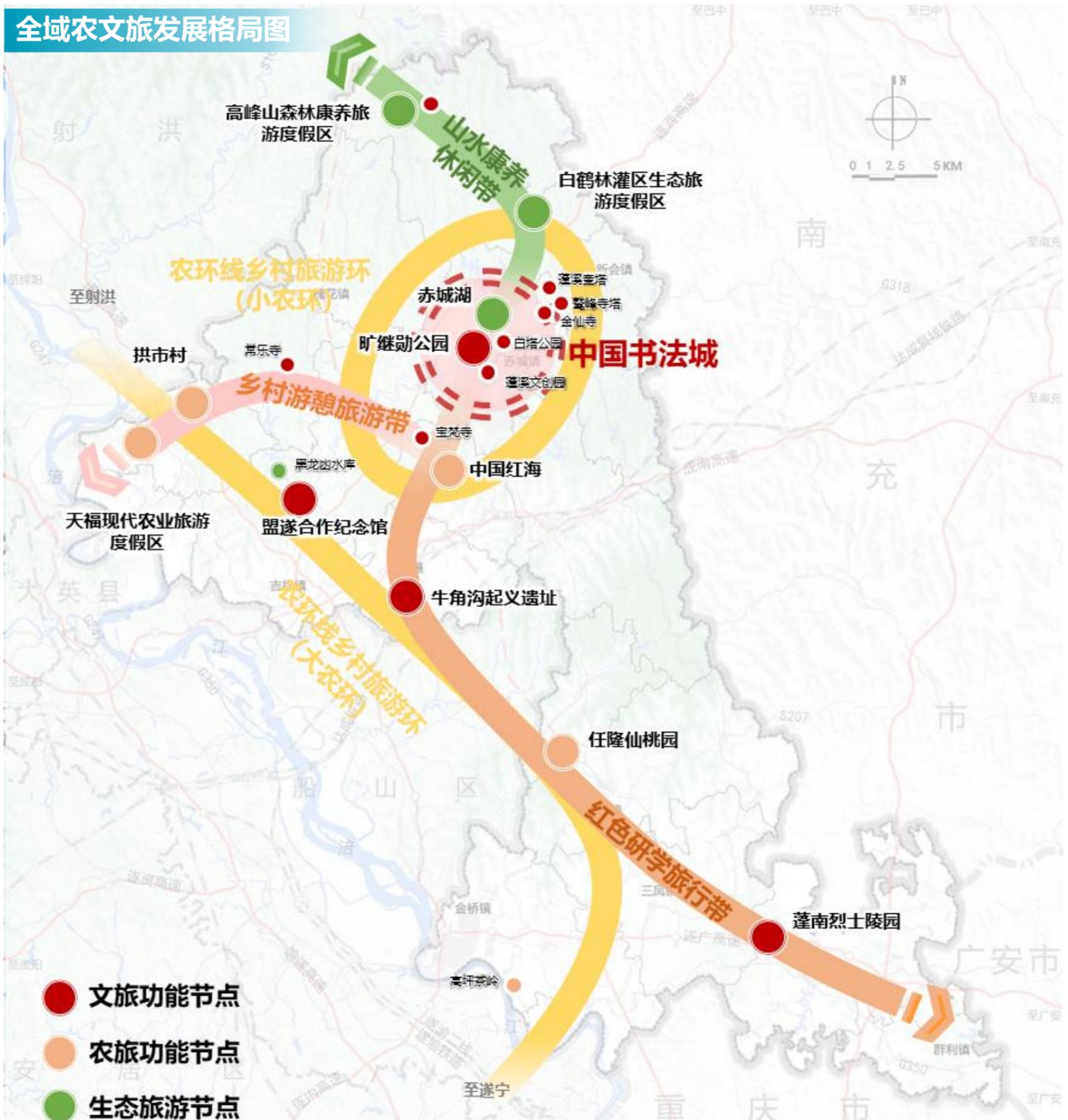
### 三带

打造“山水康养休闲带”、“红色研学旅行带”、“乡村游憩旅游带”

### 多点

打造多个文旅、农旅、生态旅游功能节点

全域农文旅发展格局图



## 3.3 优化农用地布局

### 严守耕地红线

落实最严格的耕地保护制度，全方位巩固粮食安全基础。严格按照国家要求落实耕地“占补平衡”和“进出平衡”，坚决防止耕地“非农化”“非粮化”等行为，牢牢守住国家粮食安全的生命线。

### 因地制宜优化园地布局

在保障粮食安全的前提下，因地制宜优化园地布局，引导低效失管园地“还田上坡”，分区优化园地布局，提升园地质量，建设农业产业带。

### 提升农业设施建设用地效率

新增农业设施建设用地按照保护耕地、节约集约土地原则，尽量少占或不占耕地，避让永久基本农田，尽量利用低丘缓坡、荒山荒坡等未利用地或闲置土地。优化乡村道路用地布局，提高乡村道路覆盖范围，补齐产业路、林业路和旅游路短板。



## 3.4 推动乡村建设

### □ 明确乡村分类，统筹推进村庄发展

#### 集聚提升类村庄

涉及村庄218个。激活产业、优化环境、提振人气、增添活力，支持农业、工贸、休闲服务等专业化村庄发展，建设宜居宜业的和美乡村。

#### 城郊融合类村庄

涉及村庄22个。加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享，在形态上保留乡村风貌，在治理上体现城市水平。

#### 特色保护类村庄

涉及村庄11个。统筹保护、利用与发展的关系，发展乡村旅游和特色产业，形成特色资源保护与村庄发展的良性互促机制。

#### 搬迁撤并类村庄

涉及村庄11个。严格限制新建、扩建活动，坚持村庄搬迁撤并与新型城镇化、农业现代化相结合，搬迁撤并后的村庄原址因地制宜复垦或还绿。



## 3.5 全域土地综合整治

统筹开展农用地整理、建设用地整理，实现国土空间布局更优化、土地利用更集约、耕地分布更集中。



### 积极开展农用地综合整治

积极开展土地整理、撂荒地整治、退化土壤改良修复等，推进耕地提质改造、宜耕后备资源开发、农田基础设施建设等工程，增加耕地数量，提升耕地质量，减少耕地“碎片化”，构建数量、质量和生态“三位一体”综合整治。

重点以鸣凤、文井、明月、任隆、三凤5个镇为重点实施区域。



### 积极推进高标准农田建设

推进高标准农田建设及重点工程建设，优化农田布局，强化农田生态防护，提高农业综合效益和竞争力，形成布局合理化、农艺科技化、农田规模化、生产机械化、环境生态化的高标准农田。



### 积极实施农村建设用地整理

稳妥有序实施农村建设用地整治，盘活存量资源，优先保障农村产业发展、公共服务、基础设施等用地，改善居住环境。积极推进农村宅基地、工矿废弃地及其他低效闲置建设用地整治，优化农村建设用地结构布局。

重点以文井、赤城、任隆、金桥、蓬南5个镇为重点实施区域。



# 4 保护生态空间



## 4.1 筑牢山水相融的生态空间

统筹全域生态要素，以山为底、以水为脉，构建“一带、两廊、一片、多斑”的生态空间格局。

“一带”

涪江生态带

“两廊”

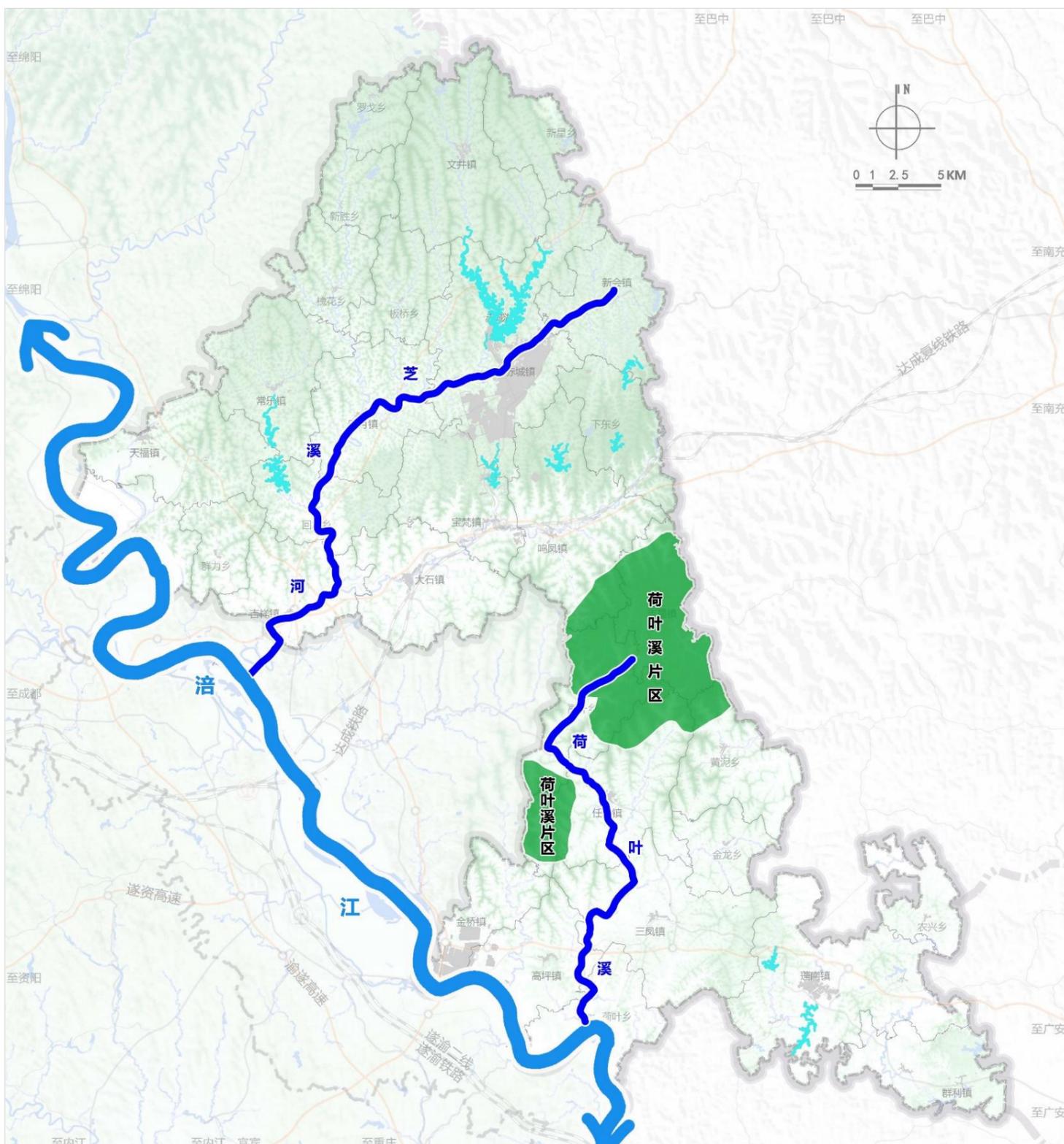
芝溪河生态廊道、荷叶溪生态廊道

“一片”

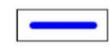
荷叶溪中上游生态片区

“多斑”

赤城湖水库、黑龙凼水库、三五水库、沙坝水库等生态斑块



图例

-  生态轴带
-  生态廊道
-  生态片区
-  生态斑块

## 4.2 山水林湖生命共同体



### 山体资源



积极保护400米以上山体，重点保护高峰山、灵泉山，修复破损山体，提高森林覆盖与郁闭程度，提升林相林貌，提升生态品质。



### 水资源



明确水资源保护总体目标，加强水域空间保护，重点保护涪江等河流及赤城湖等水库，实施最严格的水资源管理制度，加强饮用水源保护，推进环境整治及生态修复。



### 湿地资源



实施湿地面积总量和用途管控，科学确定管控目标，确保湿地总量稳定，逐步提高湿地保护率。大力推进湿地保护和修复，构建湿地监测体系。



### 林地资源



建设和稳定林地生态系统，通过低效林改造、退耕还林等措施，增加森林覆盖率、优化森林结构。严格实行林地用途管控，严管公益林、天然林、国有林。



### 草地资源



加强草地资源保护工作，强化草地改良措施，提升草地质量。全县草地按原生态方式开展保护，尽量减少人类活动干扰。



### 矿产资源

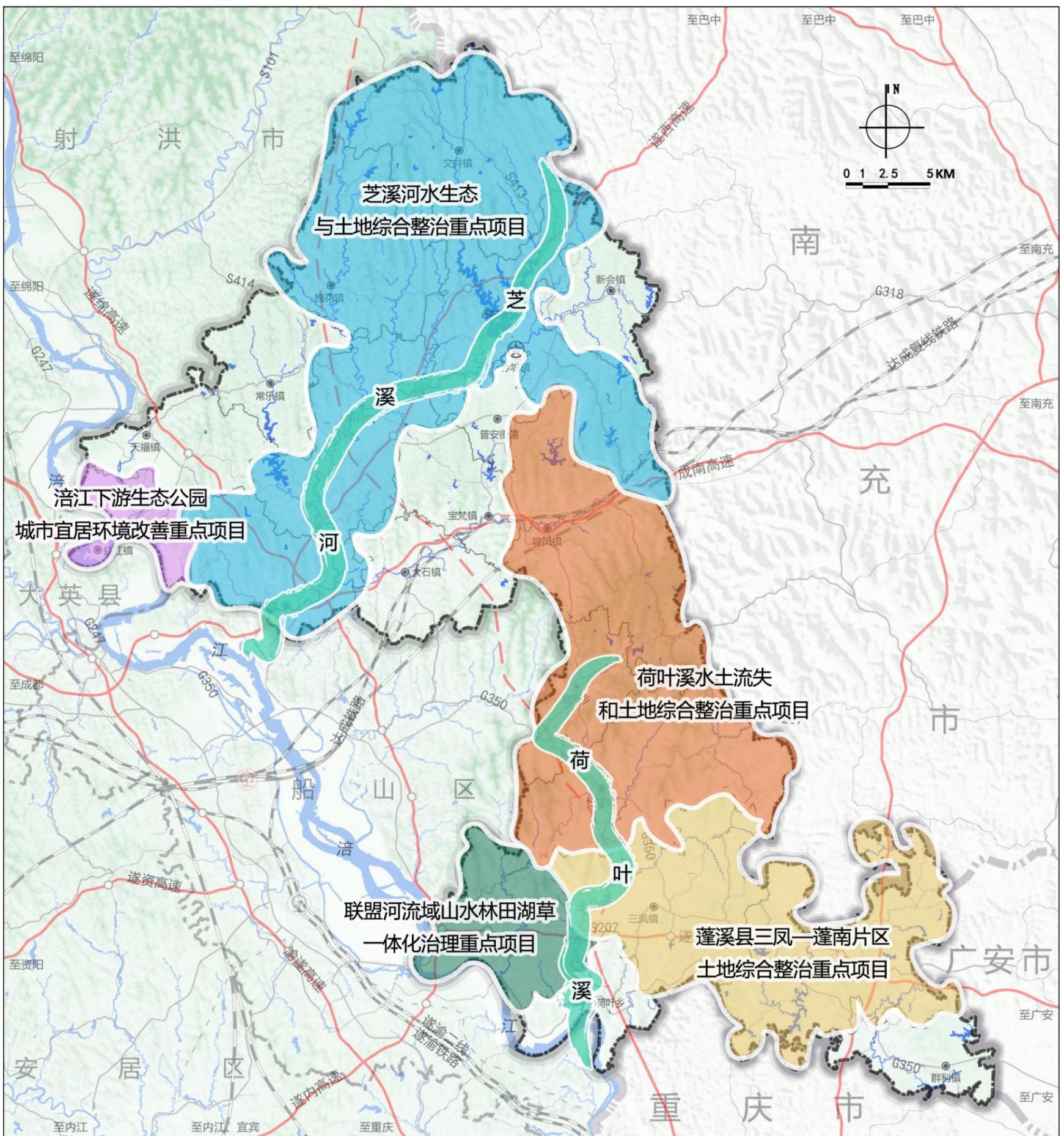


提升矿山地质环境，全面建成绿色矿山。实施矿山动态监管工作，严控开采的总量和节奏。实施矿山地质环境保护恢复，采用差别化政策推进矿山环境治理。

## 4.3 生态修复

以解决生态环境突出问题为主要导向，坚持自然恢复为主，统筹山水林田湖草系统保护，构建山水林田湖草一体化生态保护修复新格局。确保生态环境质量持续改善，全力筑牢生态安全屏障，留住绿色生态本底。

推进实施**芝溪河水生态重点工程**、**荷叶溪水土流失治理重点工程**，提升区域水土保持功能和水涵养能力；加快推进**废弃工矿修复**，因地制宜推进矿山复垦、复植、复绿。提高生态系统质量和稳定性，建设人与自然和谐共生的现代化蓬溪。



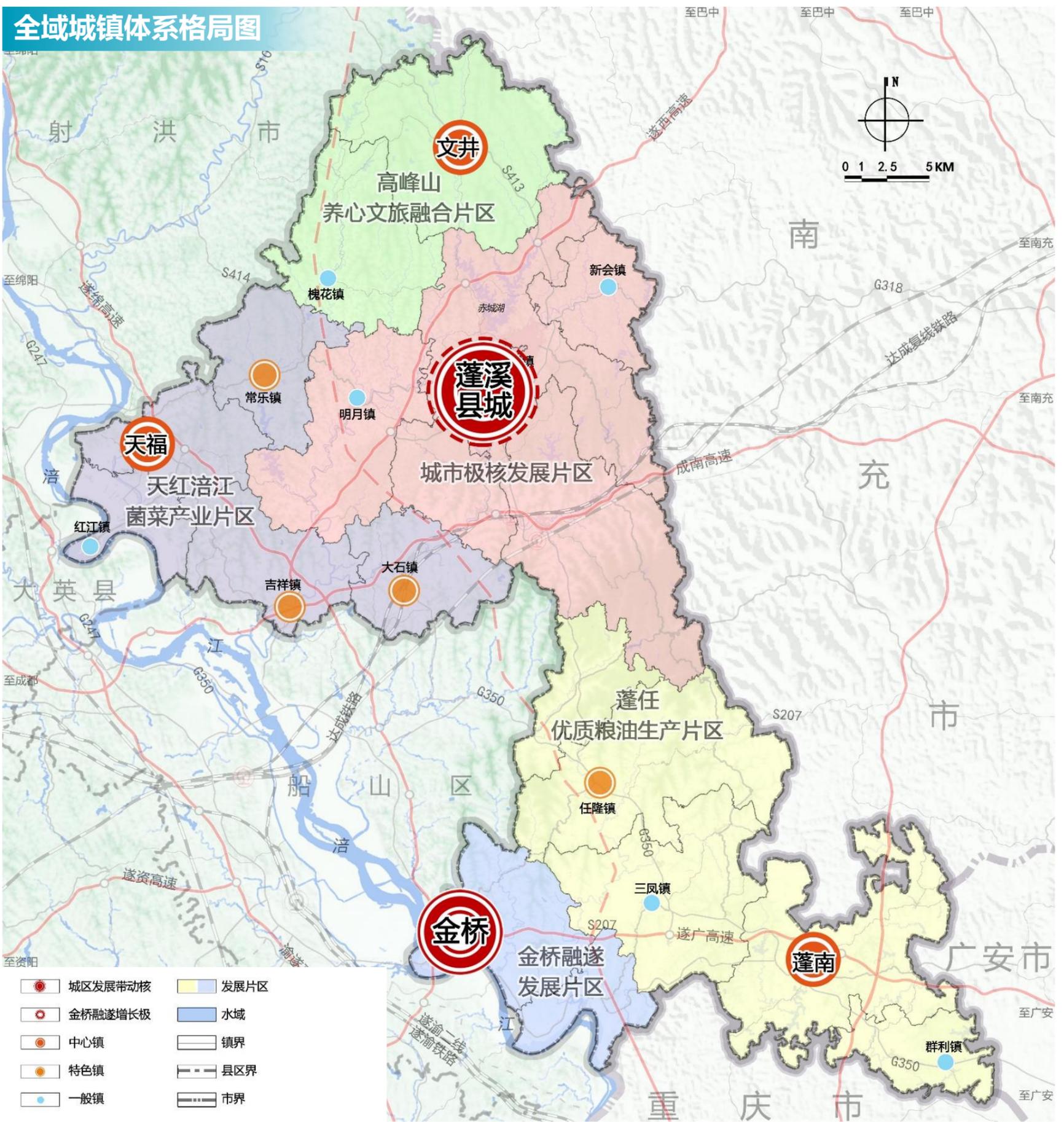
# 5 优化城镇空间



# 5.1 城镇空间格局

## 构建“1+1+3+4+6”的城镇体系格局

- “1” 蓬溪县城，引领辐射全县发展的中心引擎。
- “1” 金桥，融入遂宁，培育新兴产业和品质生活的新城区。
- “3” 围绕三大片区，形成蓬南、天福、文井三大中心镇。
- “4” 依托资源产业特色，培育大石、任隆、常乐、吉祥四个特色小镇。
- “6” 一般镇，包括红江、三凤、明月、群利、新会、槐花，是所在镇服务中心。



## 5.2 城乡公共服务设施

### 构建“城区-中心镇-特色镇-一般镇乡”的四级公共服务体系

#### 城区

中心城区和金桥，承担全县综合服务职能。

#### 中心镇

蓬南、天福、文井镇，构建服务本镇及周边镇乡的区域公共服务中心。

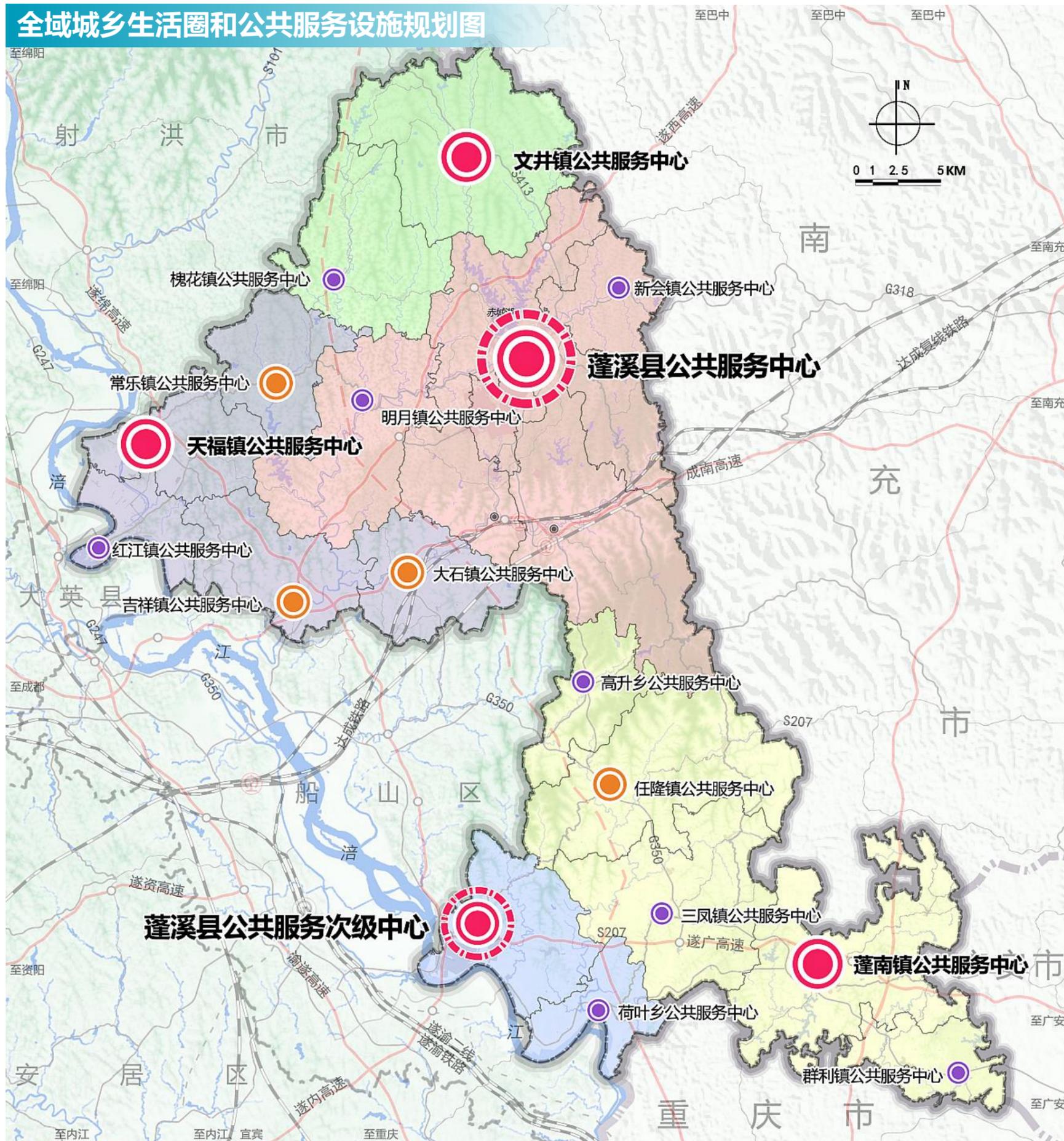
#### 特色镇

大石、任隆、常乐、吉祥镇，结合特色配建差异化公共服务设施。

#### 一般镇乡

红江镇、三凤镇、明月镇、群利镇、新会镇、槐花镇、荷叶乡、高升乡，提供覆盖本镇乡的基本公共服务。

全域城乡生活圈和公共服务设施规划图



## 5.3 历史文化保护与彰显

### 保护活化历史文化资源

构建以“国家级-省级-市级-县级文保单位”为主，结合传统村落、非物质文化遗产的全域历史文化遗产保护体系。依托交通要道进行资源整合，推动文旅融合。

#### 文物保护单位

国家级6处，省级3处，  
市级10处，县级46处

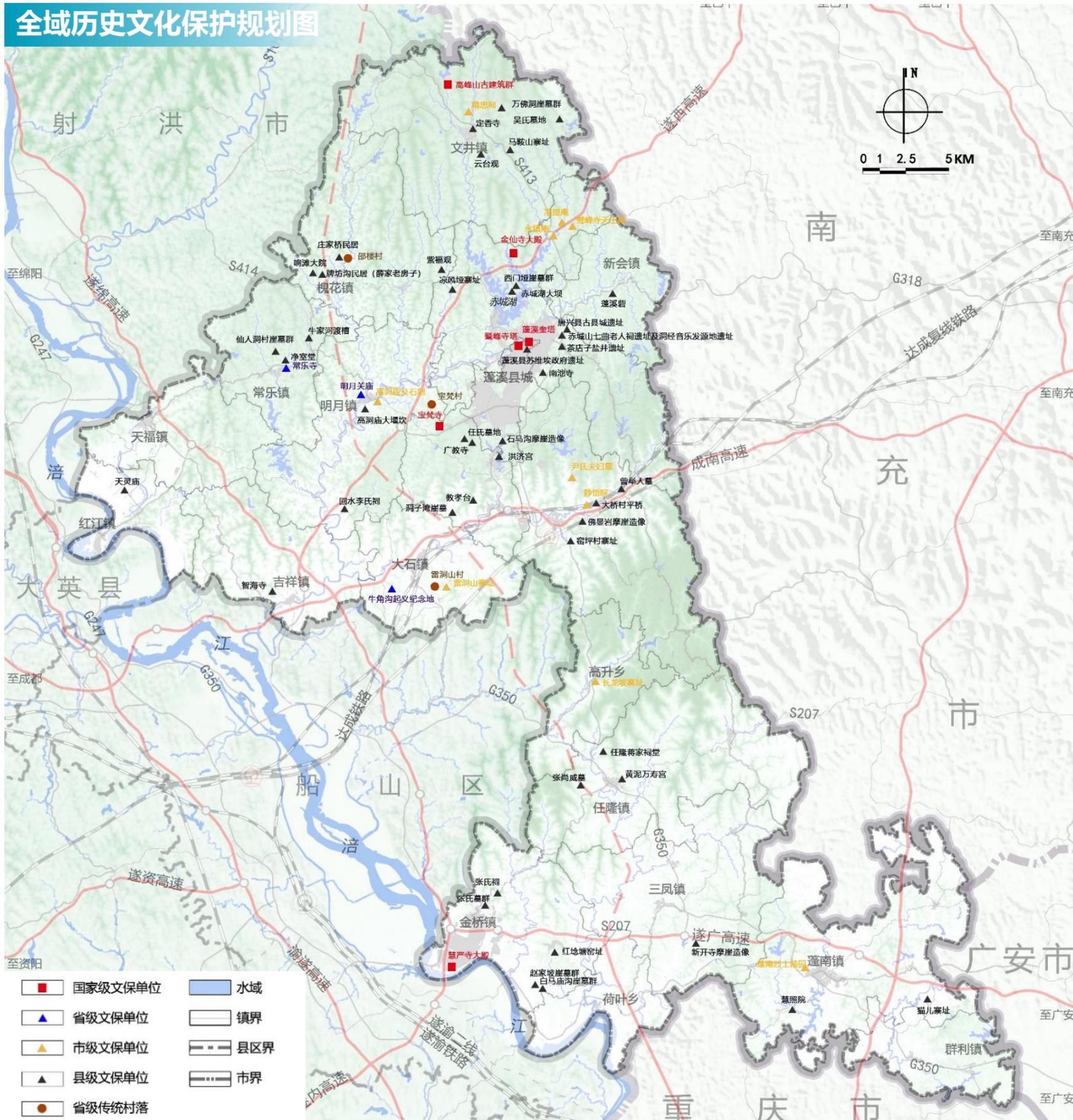
#### 传统村落

哨楼村、宝梵村、雷  
洞山村3处

#### 非物质文化遗产

省级2项、市级5项、  
县级多项

### 全域历史文化保护规划图



## 5.4 城镇产业布局

### “两区一基地”制造业布局

**“两区”**：推进蓬溪经开区上游片区提质拓展，重点发展智能家居产业集聚；加快建设蓬溪经开区金桥片区，培育锂电产业，建设“锂电之都”拓展区

**“一基地”**：推进蓬南形成新型工业基地

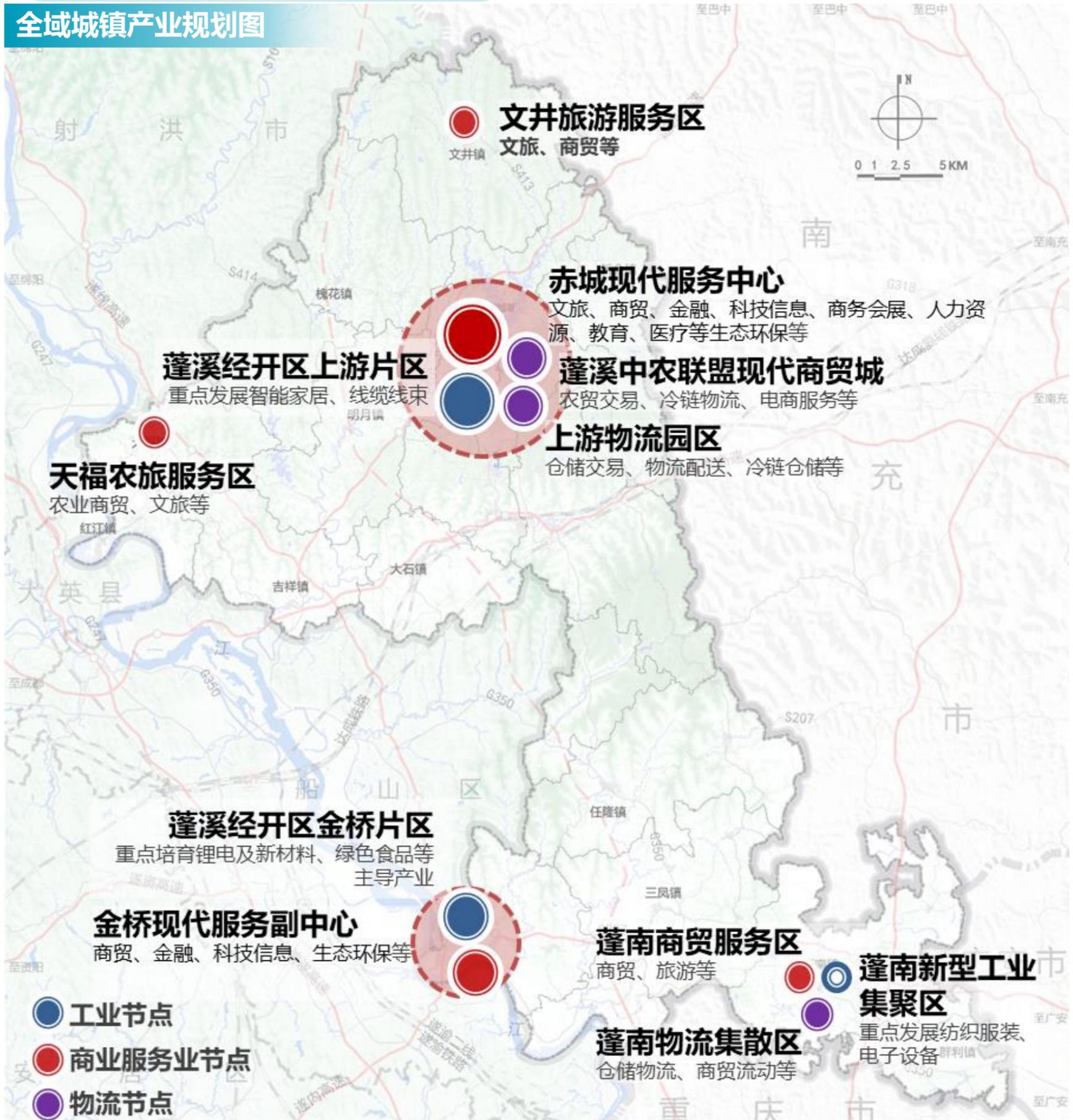
### “一主一副多点”服务业布局

**“一主”**：赤城现代服务综合中心

**“一副”**：金桥现代服务副中心

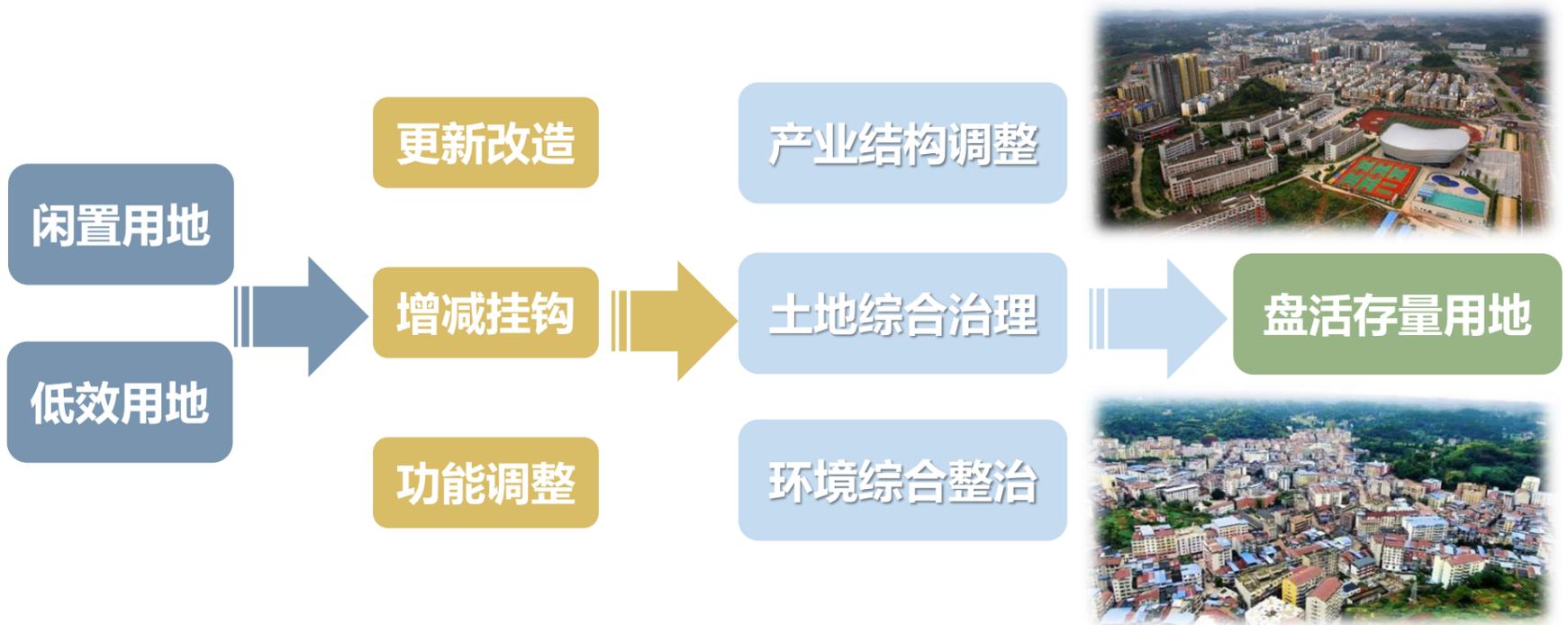
**“多点”**：建设蓬南商贸服务区、天福农旅服务区、文井旅游服务区；建设上游物流园、蓬溪中农联盟现代商贸城、蓬南物流集散区

全域城镇产业规划图



## 5.5 城镇低效用地再开发

坚持以人为本，按照节约集约用地和提升城镇发展质量的要求，围绕城市产业结构调整、功能提升和人居环境改善，合理确定城镇低效用地再开发范围。重点对老城区、城中村、棚户区、旧工厂进行改造开发，加大对国家产业政策规定的禁止类、淘汰类产业用地和不符合安全生产、环保要求的用地整治利用。

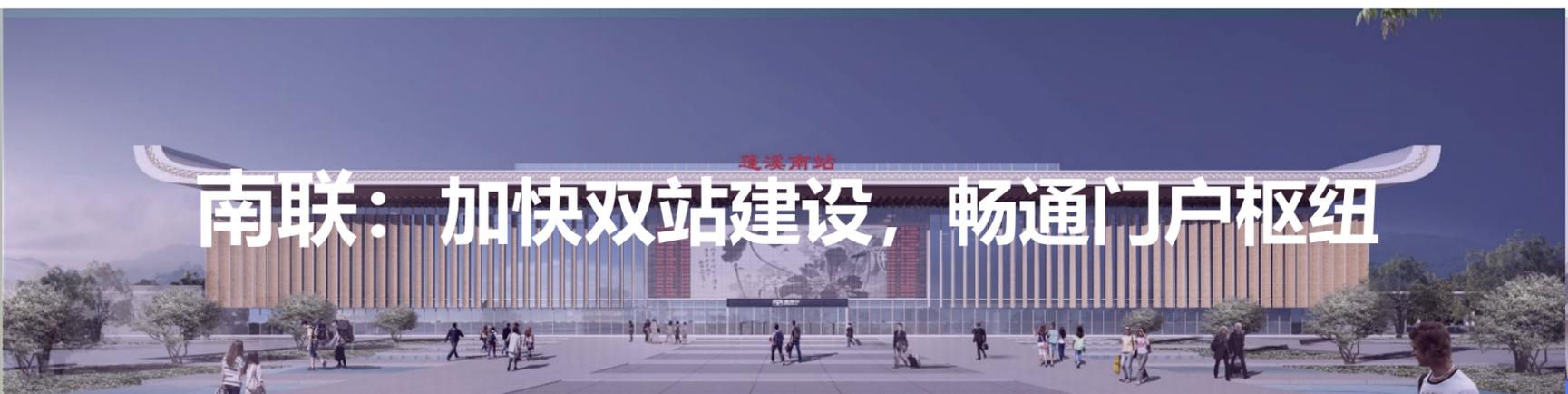


# 6 完善城市格局



## 6.1 发展方向

### □ “东进、西拓、南联、北特、中优”



## 6.2 空间结构

### 构建“一轴、一带、五组团”的城市空间结构

#### 一轴

城市发展主轴，以318线为纽带，串联老城、新城、上游和高铁片区。

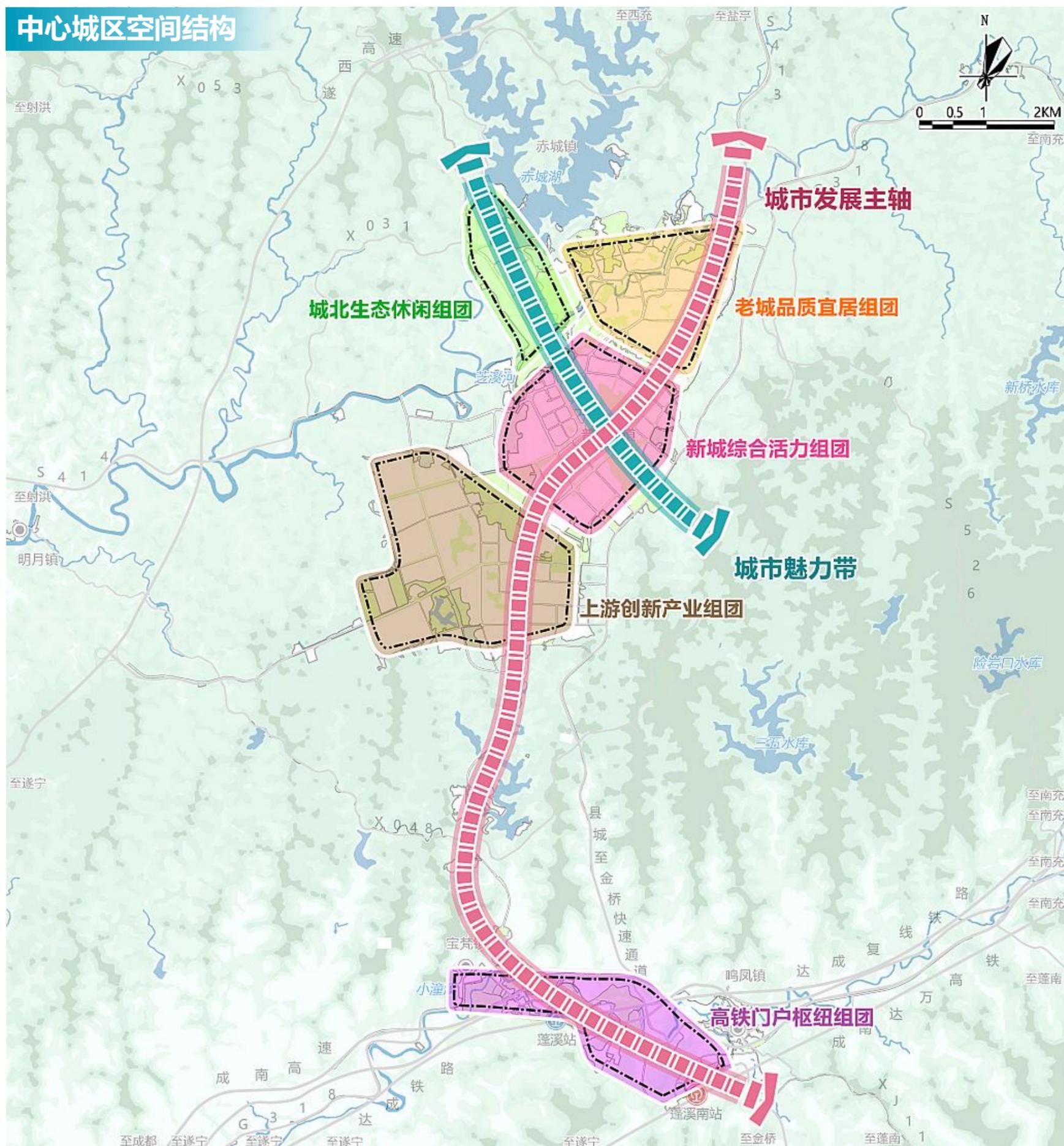
#### 一带

城市魅力带，串联赤城湖公园、香溪谷公园、旷继勋公园、墨砚湖公园等重要景观资源，形成城市休闲游憩和形象展示的魅力带。

#### 五组团

重要城市组团，包括老城品质宜居组团、新城综合活力组团、城北生态休闲组团、上游创新产业组团、高铁门户枢纽组团。

#### 中心城区空间结构



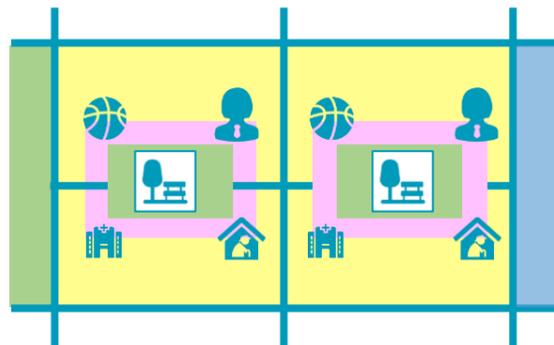
## 6.3 公服体系

### 构建“县级-组团级-社区级-邻里级”四级公共服务体系

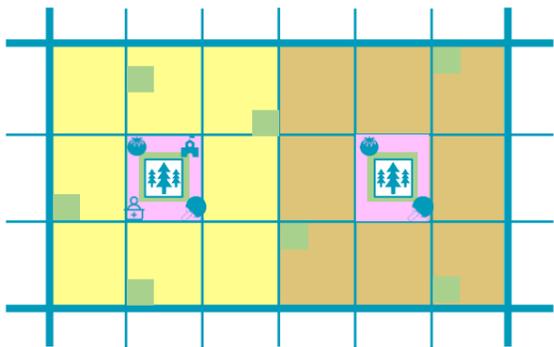
#### 县级：城区综合服务中心



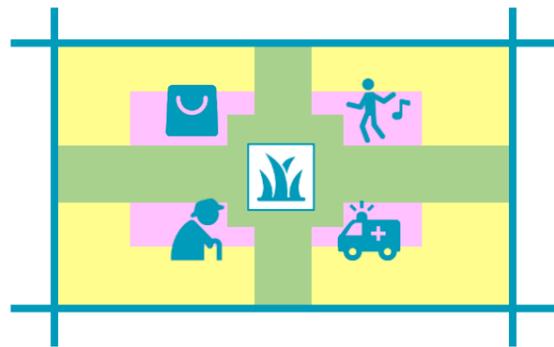
#### 组团级：15分钟生活圈



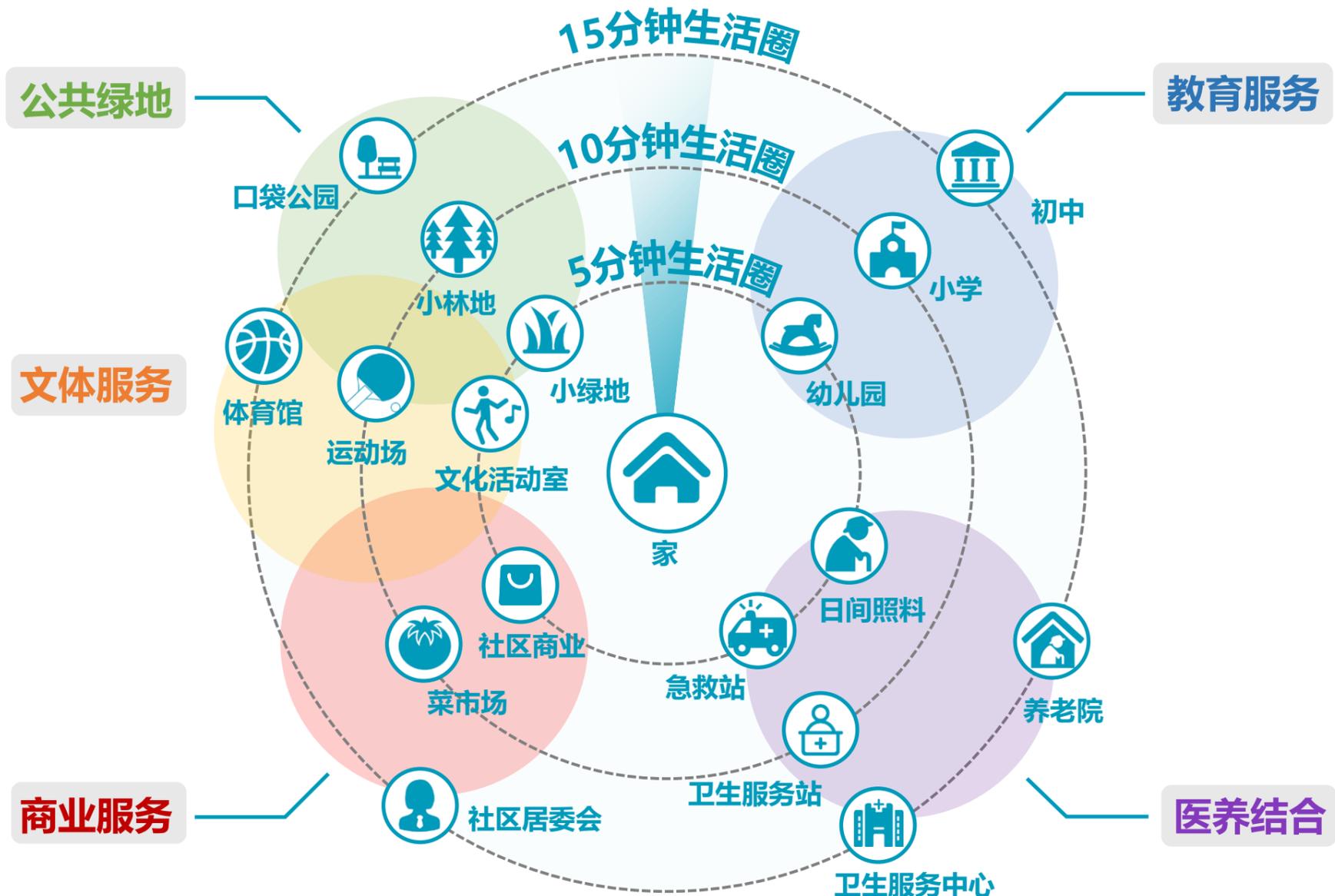
#### 社区级：10分钟生活圈



#### 邻里级：5分钟生活圈



### 打造公平共享社区生活圈



## 6.4 产业空间

### 提升工业园区品质

加快推进蓬溪经开区上游工业园产城融合建设，完善工业园区周边配套，鼓励功能混合、环境整合，打造高品质工业园区。推进智能家居转型升级，做强“中国门都”，推进传统产业扩容提级。

### 布局重点物流项目

重点布局中农联蓬溪现代农贸城冷链仓储、蓬溪邮政分公司仓储基地、城市物流配送园区等重大项目，建设集仓储、冷链、物流、交易为一体的物流配送中心。

### 做强特色商业服务

以书法文化为核心，围绕唐兴书院、白塔公园等布局书法文创服务区；围绕赤城湖、中国红海等配套休闲度假服务设施，布局文化休闲旅游服务区；利用滨湖、山水特色，布局康体运动休闲综合服务区。



## 6.5 绿地体系

### □ 聚力“山水田园典范城”

以建设“山水田园典范城、生态宜居康养城”为目标，塑造体系完善、结构清晰的蓝绿网络与开敞空间，规划人均绿地与开敞空间用地面积达**9平方米以上**。

### □ 构建“两带四湖，四屏三楔”的蓝绿网络结构

两带

芝溪河、小潼溪生态景观带

四湖

赤城湖、蓬发湖、墨砚湖、中国红海

四屏

赤城湖北部、墨砚湖东部、红海西部、高铁南部生态屏障

三楔

赤城湖-香溪谷-旷继勋公园-墨砚湖公园绿楔  
赤城湖-海螺山公园-马鞍山公园-城东公园绿楔  
巴茅垭郊野公园绿楔

### □ 完善“生态公园-城市公园-社区公园”的绿地体系

#### 生态公园

以生态保护、近郊旅游为主导，打造**4处生态公园**

#### 红海



#### 城市公园

以景观展示、休闲游憩为主导，打造**6处城市公园**

#### 赤城湖



#### 社区公园

以日常游憩为主导，布局**多处社区公园**

#### 奎阁



# 7 强化支撑体系



## 7.1 构建外联内畅现代综合交通体系

### 提升铁路运输水平



推进成达万高铁建设，实现县域**高铁零突破**，融入成渝1小时经济圈。

### 完善公路运输网络

扩容现状繁忙通道，新增联系南充、潼南通道，强化高速公路骨架作用。



依托县域快速通道和省道建设，提档升级干线公路，实现县城至所辖乡镇**1小时可达**。

打造2个**农旅环线**，提升县乡道服务能力，促进村道成网，实现行政村100%通油路（或水泥路）。

### 适度发展水运功能



围绕涪江复航工程，推进涪江航道整治和枢纽建设工程，规划金桥镇、红江镇、荷叶乡涪江航段达到**Ⅳ级航道**标准。



## 7.1 构建外联内畅现代综合交通体系

### 促进城市交通绿色低碳发展

以慢行交通和公共交通为主导，完善城市道路系统和配套交通设施，保障步行、非机动车和地面公共交通路权，形成多层次、网络化、综合性的城市综合交通体系。至2035年，建成区绿色交通出行比例不低于75%。

#### 道路交通

完善组团间联系通道，保障各组团间有两条及以上干道联系。

按照“小街区、密路网”的模式，加密次支路网，畅通微循环。

#### 公共交通

构建“普线+支线”两级公交网络，布局“两横两纵”公交优先通道，保障公交快速通行。

#### 慢行交通

提高慢行网络连续性，提升慢行出行品质。结合芝溪河、赤城湖、墨砚湖等滨水绿道，旷继勋公园、赤城公园、奎阁公园等公园绿地，以及交通场站设施，合理布局步行与非机动车道。



## 7.2 强化基础设施支撑保障



### 县域

#### 推进重大能源设施建设 严控能源消耗总量

严控能源消耗总量，规划实施期间，**持续完成上级下达的能耗“双控”年度目标任务**。促进碳中和，力争至2030年，**达到全县碳排放峰值**。  
推进重大能源设施建设，提升能源保障效率。

#### 推进重大水利设施建设 提升供水保障能力

集约利用水资源，**至2035年，用水总量不超过1.73亿立方米**。  
推进重大水利设施建设，积极融入四川省“五横六纵”水资源配置体系，持续推进武都引水蓬船灌区等工程。

#### 推进重大环境设施建设 削减污染排放

补齐污水收集处理设施短板，**至2035年，实现重要环境监测断面全面达标**。  
建立健全城乡统筹的垃圾分类收运处置体系，推进生活垃圾分类及资源化利用。



### 中心城区

#### 完善城市水系统

推进蓬溪县城乡供水一体化工程，构建城市供水新格局。提升污水处理能力及效率。  
系统化全域推进海绵城市建设，**至2035年，建成区80%的面积达到海绵城市要求**。

#### 优化城市能源供应体系

新建110千伏城西变等骨干工程，进一步提升电力供应保障能力。  
完善燃气设施，预控北干线等燃气管道安全距离，守住燃气安全底线。

#### 强化环卫设施保障能力

建立垃圾分类收运、分类处理体系。  
生活垃圾、餐厨垃圾处置设施均与船山区共建共享，新建建筑垃圾消纳场1座。

#### 提升通信设施服务水平

保留中心机楼，利用公共设施等集约建设通信基站。  
保留邮政中心局，逐步拓展完善邮政中心局、支局和邮政所三级邮政网络。

## 7.3 建设安全韧性城市



### 完善防洪系统

合理确定防洪标准。规划芝溪河中心城区段按20年一遇标准设防；涪江金桥段按20年一遇标准设防；其他河道及山洪沟按10年一遇标准设防，对洪灾损失大、危害严重的重点河段可适当提高标准。

落实涪江、芝溪河、小潼河、荷叶溪等河道管理线，严格执行相关管控要求。



### 推进地震地质灾害防治

采用监测预警、工程整治、搬迁避让等方式综合治理既有隐患点，减小灾害损失。

普通民用建筑按6度标准设防，特殊公共建筑及生命线工程按7度设防。

利用公园广场、体育场馆等构建各级各类应急避难场所，形成全域覆盖的避难场所体系。



### 提升消防设施保障水平

中心城区建立城市普通消防站和微型消防站相互协同的消防设施体系。规划中心城区建设城市消防站3座、金桥新区建设城市消防站1座。

各乡镇片区建立以中心镇消防站为核心，村、社微型消防站、乡村志愿消防队为补充的消防救援设施体系。



### 强化其他防灾减灾能力

巩固人民防空网络体系。形成地上与地下相配套、专用与兼用相结合的防护格局。

合理布局重大危险源，输油输气管道、油库等严格落实相关审核。

推进重大应急救援设施建设。新建应急救援基地1处，安全生产监管中心1处，升级县级应急物资储备库1座，新建金桥应急物资储备库1座。

# 8 加强实施保障



## 8 实施保障

### 规划体系

全域形成县级、乡镇片区级两级规划体系，编制总体规划、详细规划和相关专项规划共三类规划，一体化推进国土空间治理。

### 规划传导

#### 城区范围内

老城品质宜居组团  
新城综合活力组团  
城北生态休闲组团  
上游创新产业组团  
高铁门户枢纽组团

#### 城区范围外

城市极核发展片区  
天红涪江菌菜产业片区  
高峰山养心文旅融合片区  
蓬任优质粮油生产片区  
金桥融遂发展片区

统筹空间结构  
指引控制性详细规划编制

明确乡镇片区职能与定位  
分解约束性指标至乡镇片区

### 实施监督

#### ➤ 制定近期行动计划

确定分阶段实施目标和重点任务，提出近期重大建设项目。

#### ➤ 推动规划数据入库

推动数据库建设，纳入市级统一的国土空间基础信息平台。

#### ➤ 加强规划实施监督

建立规划动态评估调整机制，严格执法监督与考核。

#### ➤ 加强公众参与协调

坚持开门编规划，建立全流程、多渠道的公众参与和社会协调机制。

