

（此文有删减）

蓬溪县国土空间总体规划 （2021—2035 年）

目 录

前 言	5
第一部分 现状与形势	7
第一章 基础条件	7
第一节 县域	7
第二节 中心城区	8
第二章 主要问题	9
第一节 县域	9
第二节 中心城区	10
第三章 机遇与挑战	11
第二部分 战略与目标	13
第一章 规划思路	13
第一节 指导思想	13
第二节 基本原则	13
第二章 规划目标	15
第一节 总体定位	15
第二节 规划目标	15
第三章 空间战略	16
第三部分 县域国土空间规划	19
第一章 国土空间总体格局	19
第一节 底线管控	19
第二节 国土空间总体格局	21

第三节	主体功能区细化与规划分区	21
第二章	农业空间	22
第一节	耕地保护及恢复	22
第二节	农产品生产空间	24
第三节	乡村振兴	24
第四节	其他农用地安排	27
第五节	土地综合整治	28
第三章	生态空间	30
第一节	生态空间格局及河湖湿地保护	30
第二节	生物多样性保护	31
第三节	生态修复	32
第四章	城镇空间	33
第一节	优化城镇体系和职能	33
第二节	加强产城融合发展	34
第三节	城乡公共服务设施配置	35
第四节	建设用地集约利用	36
第五章	安全底线	37
第一节	水资源安全	37
第二节	能源矿产资源安全	37
第三节	综合防灾体系	38
第六章	支撑体系	41
第一节	综合交通	42
第二节	保障水利及能源设施	43

第三节	完善环境设施及通信网络设施	45
第七章	魅力空间	46
第一节	加强自然和文化遗产保护	46
第二节	魅力空间组织和展示	46
第八章	区域协调	47
第一节	域外协调	47
第二节	域内协调	49
第四部分	中心城区国土空间规划	50
第一章	规模结构	50
第一节	性质规模	50
第二节	空间结构	50
第三节	功能分区	51
第二章	用地布局	51
第一节	居住与社区服务保障	51
第二节	中心体系和公共服务设施用地	52
第三节	商业服务业用地	54
第四节	工业和物流仓储用地	54
第五节	特殊用地	55
第六节	地下空间	55
第三章	绿地与开敞空间	56
第一节	蓝绿开敞空间网络体系	56
第二节	公园绿地体系	57
第三节	通风廊道体系	58

第四章 景观风貌	58
第一节 城市文化与文旅发展格局	58
第二节 景观风貌	59
第五章 存量优化与城市更新	60
第六章 交通体系	60
第七章 市政设施	62
第八章 综合防灾	64
第一节 抗震及地质灾害综合防治规划	64
第二节 防洪排涝规划	64
第三节 其他防灾减灾体系	65
第九章 “四线”管控	66
第五部分 实施保障	68
第一章 规划传导	68
第一节 乡镇级片区发展指引	68
第二节 专项规划指导约束	69
第三节 中心城区详细规划指引	70
第二章 近期行动	71
第三章 政策机制	73
第一节 政策配套	73
第二节 监测评估	73
第三节 实施考核	74
第四章 实施监督	75

前 言

为贯彻《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）的战略部署，保障四川省、遂宁市、蓬溪县战略落地实施，支撑蓬溪创建国家乡村振兴示范县，建设“锂电之都”拓展区和川渝毗邻地区城乡融合发展示范区，助推革命老区发展，制定面向社会主义现代化蓬溪的空间蓝图，特编制《蓬溪县国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是蓬溪县为实现“两个一百年”奋斗目标制定的空间发展蓝图和战略部署，是蓬溪县落实新发展理念，实施高效能空间治理，促进高质量发展和高品质生活的空间政策，是全域国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领。本规划重点突出综合性、战略性、协调性、基础性和约束性，是对相关上位规划的落实和深化，为编制下位乡镇级片区国土空间总体规划、详细规划、相关专项规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制提供基本依据。

《规划》范围包括县域、中心城区2个层次，其中县域辖区面积1251.51平方千米，辖1个街道及19个乡镇，中心城区范围为“三区三线”划定的中心城区开发边界所围合的区域，包括普安街道、赤城镇、宝梵镇、鸣凤镇（镇区除外）

等 4 镇街所涉及城镇开发边界所围合的区域，面积 18.04 平方千米。

《规划》基期为 2020 年，规划期限为 2021—2035 年，近期到 2025 年，远景展望到 2050 年。

《规划》自四川省人民政府批准之日起生效执行，由蓬溪县人民政府组织实施，蓬溪县自然资源和规划行政主管部门依法按照本规划进行规划管理。

第一部分 现状与形势

第一章 基础条件

第一节 县域

位于出川大通道。蓬溪县位于成渝主轴北部节点，衔接成都都市圈和重庆都市圈，也是出川成达万大通道上的节点、遂宁市东部门户，向东衔接沿江走廊。现状遂西高速、成南高速、遂广高速、绵遂高速、国道 G318 及国道 G350 等重要通道穿境而过，成都至达州至万州铁路建成后东向出川通道将进一步强化。

农产品主产区特征突出。耕地条件较好，耕地面积占比 34.65%，农业生产适宜区域占比 78.09%，较好支撑农业生产。农业发展特色鲜明，食用菌、水果、油料等产量均位于全市领先水平，拥有青花椒、芝溪玉液、矮晚柚、任隆仙桃等 4 个国家地理标志保护产品，成功获得“全国产粮大县”“全国产油大县”“国家现代农业示范区”“全国粮食生产先进单位”等称号。农旅融合有成效，形成天福万象、拱市佛莲、任隆仙桃等一批新业态项目，持续举办系列活动。

乡村振兴初见成效。蓬溪县被纳入国家级乡村振兴示范县百强创建名单，荣获四川省乡村振兴先进县，龙洞村、新

建村获评省级乡村振兴示范村、优秀村称号。乡村振兴方式多样，以典型农业企业带动农业产业发展，以牛角沟党建引领建设乡村振兴精品村，以高峰山“药香、墨香、林美”文化塑造推动乡村魅力彰显，打造乡村旅游新场景。

工业转型升级态势明显。基本形成以智能家居（包含线缆线束）、绿色食品饮料、先进材料为主导的产业体系，其中门业及传统产业开始向高端环节、专业领域拓展。此外，四川蓬溪经济开发区金桥片区大力引入锂电产业，四川锂电全面投产，相关项目落户开工，着力打造“锂电之都”拓展区。

“书法” “红色” 魅力独特。蓬溪县“工诗文、擅书画”之风历代传承，诗人杜甫、清代奇才张船山、丰子恺等先后留下墨迹，成立了全国第一个书法乡镇协会，成长出一批极具实力的书法群体，形成名噪全国的“蓬溪书法现象”。敢为人先、与时俱进的胸怀历代传承，旷继勋蓬溪起义创建了四川第一个红色政权，现留有苏维埃政府旧址和旷继勋公园。蓬溪县是文化资源高地，拥有全国重点文物保护单位6个，数量远超遂宁和周边其他区县。

第二节 中心城区

山水田园，环境优雅。现状呈现“两湖两河、田园浅丘”的格局。“两湖”即赤城湖和红星水库2个主要湖泊，水域面积大，景观价值较高。“两河”即芝溪河和小潼河2条主

要河流，河道蜿蜒，水质较好。田园有机分布，土壤肥沃。浅丘星罗棋布，呈指状嵌入中心城区，形成多条生态廊道。湖、河、田、丘、林有机交融，富有特色。

北城南产，精致宜居。北部围绕赤城湖、芝溪河，以居住和服务为主；南部围绕四川蓬溪经济开发区上游片区，以工业产业为主；围绕红星水库、蓬溪站形成特色发展点。中心城区基本公共服务和基础配套设施较完善，公园绿地建设较好，海绵城市建设取得成效。

历史悠久，“书乡门地”。蓬溪因水而名，至今建立县级政权已 1600 多年。“中国书法之乡”魅力独特，建成书法主题公园、书法牌坊、芝溪河滨河书画长廊，城区店招牌匾书法化比例高。“中国门都”品牌响亮，建成全国唯一的县级门业研发制造基地、西部最大的门业基地，连续多届举办中国门业会议。

第二章 主要问题

第一节 县域

国土空间总体格局缺乏统筹。虽然位于出川要道，但中心城区偏离主要通道，且全县南北狭长，中部受山体阻断，南北联系较弱。城镇与农业双适宜区高度重叠，耕地保护与城镇化发展存在空间矛盾。

农业水土资源紧张。耕地质量有待提升，耕地以旱地为

主，耕地质量等别不高，以坡耕地为主。人均水资源量远低于全省、全国平均水平，且无大型骨干水库调蓄，农业灌溉取水较为不便。

生态服务功能受限。生态空间与农业空间交织，坡上为林、坡下为田，生态空间连片度低，现状森林覆盖率不高，难以最大化发挥生态功能。环保基础设施存在短板，中心城区污水集中收集率待提升，乡镇及农村污水处理设施体系待完善。

城乡建设空间效率有待提质。人均城镇建设用地高于遂宁市平均值，工业亩均产值有待提升。科技研发、金融展销等现代服务功能空间配置不足，城镇建设和工业拓展较为粗放，用地效率不高，亟待优化布局和提升生产效率。

文化魅力彰显不够。第三产业增加值低于周边城市，文物保护以静态单一保护为主，活化利用不足，文化内涵有待挖潜，文化旅游产品有待进一步培育，交通游线缺乏组织和支撑。

第二节 中心城区

山水保护利用不足。芝溪河沿线建设密度较高，公共开敞空间连续性不佳，局部建筑横跨河流，有待整治优化；河湖资源丰富但存在交通可达性欠佳、休闲游憩功能培育不足等问题，有待进一步彰显河湖特色。

空间效率不高，存量还需挖潜。中心城区现状存量用地

有待进一步利用，集中分布在普安大道、将军路沿线和上游片区西侧。老城区存在点状低效工业仓储用地和部分老旧小区，有待更新提升。

公服分布不均，高能级设施缺乏。集中分布于老城区，新城区覆盖不足，需结合完整社区标准进行配套补全。作为服务全县的公共服务中心，缺乏高能级的区域公共服务设施，文化、教育、养老设施有待提能升级。

产城融合不足，地均产值不高。产业生产服务设施相对缺乏，产品研发及展销中心、金融、营销等外围服务配套滞后。产业结构层次、水平较低，创新竞争能力不足，亩均产值有待提升，亟须推动产业提级转型。

文化保护为主，风貌有待提升。目前多以单体静态保护为主，未形成连续的文化魅力线路，文化科普、文化产业发展缓慢。老城区部分区域建筑质量不高、建筑风貌不佳，与“中国革命老区”“中国书法之乡”历史底蕴不协调。

对外交通联系不便，基础设施有待提升。铁路站点、高速出入口等对外枢纽距离城市核心组团均在7~8千米，服务城市效率不高。燃气北干线穿越中心城区中部，分割城市空间，电力设施空间配置有待优化，消防保障能力不足。

第三章 机遇与挑战

发展机遇。成渝地区双城经济圈上升为国家战略，遂宁和潼南提出建设“遂潼涪江创新产业园区”，包括了蓬溪金

桥片区和荷叶乡；党的二十大提出“推进以县城为重要载体的城镇化建设”；成南高速、遂渝高速即将扩容改造，在建成都至达州至万州铁路拟在蓬溪县设蓬溪南站；武都引水工程（蓬船灌区）工程完工后，中心城区水资源限制将逐步消除。蓬溪县将作为人口城镇化的重要战场，迎来基础设施联畅通达、特色产业集群成链、公共服务水平提升、生活环境提升等方面的新机遇。

面临挑战。全球气候变化加剧，农业生产的不稳定性增加，耕地撂荒等情况突出，蓬溪县作为遂宁市唯一农产品主产区，农业空间布局优化面临较大挑战。区域“虹吸”作用加剧，蓬溪县位于成渝中轴和遂宁半小时通勤圈内，受遂宁等周边城市吸引，同时蓬溪县域南北狭长联系不便，中心城区向心组织不强，区域空间组织效率面临较大挑战。城乡人口变化加剧，全县近十年常住人口减少 12.27 万人，城镇人口增加仅 1.38 万人，一般乡镇农村人口流失较多、乡村地区空心化显现，国土空间品质提升面临更大挑战。

第二部分 战略与目标

第一章 规划思路

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》要求，牢牢把握“一带一路”“西部大开发”“成渝地区双城经济圈建设”等重大战略机遇。全面贯彻四川省第十二次党代会、省委十二届二次全会、省委十二届三次全会、省委十二届四次全会精神，深刻领会“四化同步、城乡融合、五区共兴”总抓手。全面落实市委八届六次全会部署，全面执行县委十四届十次全会精神。坚持以人民为中心的发展思想，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持最严格耕地保护制度和节约集约制度，明确坚决遏制各类耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”的管控要求，科学配置和利用各类资源要素，优化国土空间开发保护格局，全面提升蓬溪县国土空间开发质量和效益，提升国土空间治理能力。

第二节 基本原则

坚持保护优先、底线约束。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实生态文明建设要求，坚持保护优先、节约集约，严守耕地保护红线、生态安全底线，坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，推动永续发展。

坚持人民至上、品质提升。坚持以人民为中心的发展思想，强化设施配套和公共空间供给，改善城乡人居环境，完善城乡生活圈，促进城乡发展由外延扩张向内涵提升转变，推动形成绿色生产生活方式，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

坚持全域统筹、城乡融合。统筹优化城乡、区域国土空间，实现国土空间全域覆盖、全要素管控。紧扣自然资源禀赋和发展基础，加快推进“四化同步、城乡融合”发展，实施乡村振兴战略，促进城乡要素合理流动，实现城乡基本公共服务和基础设施服务均等化。

坚持系统思维、战略引领。深入实施区域协调发展战略、主体功能区战略和新型城镇化战略，坚持问题导向、目标导向、结果导向相结合，突出系统思维，按照“问题—目标—战略—布局—机制”的逻辑，针对性地制定规划方案，确保规划能用、管用、好用。

坚持因地制宜、突出特色。坚持一切从实际出发，尊重自然地理格局，发掘历史文化和自然景观资源禀赋，发挥比较优势，提出差异化发展战略，保护优秀传统文化、延续文

化基因，突出地域特点、文化特色、时代特征。

第二章 规划目标

第一节 总体定位

全面落实市委八届六次全会和县委十四届十次全会对蓬溪县的战略定位，创建国家乡村振兴示范县，建设“锂电之都”拓展区和川渝毗邻地区城乡融合发展示范区，助推革命老区发展，奋力开创蓬溪县现代化建设新局面。

第二节 规划目标

紧扣县委“1337”总体工作思路，联动“一核一极”，围绕成渝地区双城经济圈建设，以高质量发展为要求，建设绿色智造先进县、乡村振兴示范县、文旅融合知名县、山水田园典范城、书乡门地特色城、生态宜居康养城。

至 2025 年，耕地保护指标得到落实，耕地布局得到优化，耕地质量得到提升，国家战略性资源得到有效保护。生态功能区保护、重点地区生态修复和环境治理体系建立，各项资源集约利用达到阶段性指标要求。“一核一极三片两带多点”发展格局基本形成，“三县三城”建设取得显著成效，农业格局得到优化，农文旅融合格局基本形成，产城景乡融合度显著提升。城乡人居环境品质和基础设施保障水平显著提升，充满活力的城乡发展格局基本奠定。

至 2035 年，山水林田湖草生命共同体空间体系基本建立，耕地保护指标得到全面落实，耕地布局得到全面优化，耕地质量得到较大提升。国土空间开发利用与生态环境承载能力、国土空间开发适宜性相匹配的格局基本形成，“一核一极三片两带多点”发展格局全面形成。城乡人居环境水平在全市达到较高水平，兼具书法人文魅力、生态宜居城市特色的生活空间基本形成。区域协调发展格局基本形成，交通、能源、水利不断完善，对外开放显著提升，成为成渝地区重要县级节点城市。

至 2050 年，山水林田湖草生命共同体空间体系完全形成，生态质量得到较大提升。国土空间开发利用与生态环境承载能力、国土空间开发适宜性高度匹配。全面建成社会主义现代化新蓬溪，城乡人居环境水平达到全省领先水平，成为全国知名山水田园典范城、书乡门地特色城、生态宜居康养城。

第三章 空间战略

融入引领战略。推动全域“融城入带”发展。强化与遂宁中心城区通道互联互通、设施共建共享，推动中心城区周边依托县城农旅环线整合特色资源，强化城乡融合发展。加强与成达万大通道联系，承接产业转移、输出特色农产品、联动区域旅游，推动金桥、荷叶与遂潼涪江创新产业园区联合发展，全面融入成遂南达发展带和成都平原经济区和成渝

地区双城经济圈。强化县域“极核引领”发展。突出蓬溪城市极核发展片区为“带动核”，突出金桥融遂发展片区为“增长极”，促进“一核一极”产业差异发展、设施共建共享，以“一核一极”促进全域带动，以组团开发、跨行政区划联村、产业基地连片等方式资源整合，实现南北互动、区域协同、城乡融合。

农文旅一体化战略。保障粮食安全。全面落实最严格的耕地保护制度，严守耕地和永久基本农田保护红线，坚决遏制各类耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”，持续推进高标准农田建设，加强粮食生产功能区和重要农产品保护区建设。完善农业全产业链，持续壮大“2+3”现代农业产业体系，推动农用地整治“1+N”综合效应，巩固蓬溪“全国产粮大县”“全国产油大县”“全省农产品主产区”地位。推进农业、文化、旅游商贸融合发展。中心城区推进“研学+科普+文创+体验+服务”，培育旅游服务中心、文创产业极核，提高服务接待水平，全域推进“乡村度假+文化研学+生态康养”，策划内涵丰富的旅游度假与康养休闲产品，完善交通等基础配套设施，融入巴蜀文化旅游走廊建设，带动乡村振兴。

绿色制造战略。推动工业绿色转型发展。紧抓成渝地区双城经济圈产业升级和遂宁市“加速升腾‘成渝之星’、筑‘三城’兴‘三都’”机遇，高标准建设省级经济开发区，推动“传统制造”向“绿色智造”迭代升级，实施延链补短、

主体培育、扩园提质，提升创新驱动与内生发展动力，培育与主导产业配套的生产性服务业，就近配置生活性服务，促进产城融合，满足就业人才的品质生活需求，吸引更多企业和人才入驻。

品质宜居战略。提升环境质量。差异化推进流域综合治理，严控芝溪河流域输入性污染，强化城镇污水截流、收集，加快实施雨污分流改造，探索建立乡镇交接断面考核及补偿机制，落实重点污染防治项目。建设公园城市，以芝溪河、赤城湖等滨水绿地为引领，串联各类城市公园系统，塑造蓝绿交织的城市开敞空间，打造生态宜居城市新风尚。提高公服水平。提升区域公服设施服务能级，推动市民文化中心、崇雅康养中心、中医医院等重大设施建设，面向区域人群提升服务能力。推动完整社区和活力街区打造，以 15 分钟生活圈为基础，补充完善行政、文化、教育、医疗、体育、社会福利、商业休闲等设施，提升城乡基本公共服务水平。

第三部分 县域国土空间规划

第一章 国土空间总体格局

第一节 底线管控

耕地和永久基本农田。全县划定耕地保有量不低于 424.33 平方千米（63.65 万亩），永久基本农田保护面积不低于 386.75 平方千米（58.01 万亩）。已划定的永久基本农田，任何单位和个人不得擅自占用或改变用途。能源、交通、水利、军事设施等重大建设项目选址确实难以避让永久基本农田的，经依法批准，应在落实耕地“占补平衡”基础上，按照数量不减、质量不降的原则，在可以长期稳定利用耕地上落实永久基本农田补划任务。在已划定永久基本农田以外的耕地上，严格按照要求划定永久基本农田储备区。

生态保护红线。全县划定生态保护红线面积 0.44 平方千米（660.26 亩），包括赤城湖和黑龙岫一级饮用水源地保护区。一级饮用水源地保护区内禁止新建、扩建与供水设施和保护水源无关的建设项目。近期拟划定白鹤林水源地替代赤城湖水源地，水源地功能替换完成时，应依法依规开展相应的生态红线调整工作。

城镇开发边界。全县划定城镇开发边界 33.13 平方千米。

依据相关法律法规，加强城镇开发边界管理，引导人口、产业和用地合理布局，推动城镇紧凑发展和节约集约用地。

历史文化保护线。划定全县各类历史文化遗产保护管控范围，落实各级城乡体系建设中的保护要求，夯实文物保护单位、传统村落、历史建筑等对象的保护措施。历史文化保护线由专项规划或下位国土空间规划进行细化深化，对纳入历史文化遗产保护名录、暂不具备纳入历史文化保护线基础的及时落实动态补划。历史文化保护线内的各种活动按《中华人民共和国文物保护法》《城市紫线管理办法》《四川省传统村落保护条例》等有关规定管控。

洪涝风险控制线。将芝溪河、荷叶溪、赤城湖等具有雨洪行泄及调蓄功能的河道、水库等纳入洪涝风险控制线，洪涝风险控制线矢量边界由相关专项规划或详细规划确定。在洪涝风险控制线范围内新修建设项目，必须符合国家规定的防洪标准、岸线规划和其他技术要求，不得影响河势稳定、行洪通畅、堤防安全和其他建筑物或构筑物的使用安全。

地质灾害防控线。全县无地质灾害高风险区、极高风险区，不再单独划定地质灾害防控线。在中风险区范围内进行土地开发利用时，宜进行专项地质灾害风险评价，并提出相应的管控措施，减少地质灾害影响。在中风险区内开展城市更新时，要落实风险管控措施，采取地质灾害综合整治措施开展治理，全力确保安全；在低风险区内开展城市更新时，要按规定落实地质灾害防范措施。

工业用地控制线。划定工业用地控制线，引导工业空间集中集群布局，新增工业用地优先保障重大产业项目建设，整治盘活低效工业用地，推进用地节约集约。重点保障锂电新材料、智能家居、绿色食品饮料等主导产业空间，支撑建设“中国门都”“锂电之都”拓展区。

第二节 国土空间总体格局

协调统筹全县农业、生态、城镇空间，构建“四区一环一带、一核一极”的国土空间开发保护格局。“四区一环一带”即天红涪江菌菜产业片区、蓬任优质粮油生产片区、高峰山养心文旅融合片区、牌坊岭生态保护功能区共三个农文旅发展片区和一个生态保护功能区，以及农文旅融合产业大环线、山水康养休闲带。“一核一极”即蓬溪城市极核发展片区为“带动核”，金桥融遂发展片区为“增长极”。

第三节 主体功能区细化与规划分区

落实《遂宁市国土空间总体规划（2021—2035年）》，蓬溪县定位为国家级农产品主产区，叠加能源资源富集区与历史文化资源富集区。同时按照农产品主产区、城镇化地区两类功能区，细化各个乡镇（街道）主体功能。将普安街道、金桥镇、赤城镇、宝梵镇4个乡镇（街道）细化为城镇化地区，着重提升城镇综合承载能力，加强住房、公共服务设施、公共空间保障，促进产业和人口集聚，协同推进新型城镇化

和乡村振兴。将红江镇、天福镇、吉祥镇、明月镇等 16 个乡镇细化为农产品主产区，在稳定粮食生产的基础上，巩固提升农业综合生产能力，积极开展高标准农田建设。

依据结合县域内资源禀赋条件，将全县国土空间划分为生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区和矿产能源区等六类规划分区，实现用途管制全域全覆盖。各类规划分区的管控按照有关管理规定执行。

第二章 农业空间

第一节 耕地保护及恢复

耕地保护目标。严格落实上级下达耕地保护目标任务。坚决落实遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”的管控要求，全面推行田长制，建立县、乡、村三级田长制的责任体系，全面落实耕地数量、质量、生态“三位一体”的保护，巩固蓬溪“全国产粮大县”“全国产油大县”“全省农产品主产区”地位。

提升耕地质量。重点保护涪江、芝溪河、荷叶溪等流域的集中连片优质耕地，确保县域可长期稳定利用耕地不减少。统筹实施土地整治、高标准农田建设项目，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田。重点围绕天福镇、红江镇、大石镇、宝梵镇、任隆镇、高升乡进一步完善农田水利基础设施，因地制宜开展土壤改良、地力培肥和退化耕地治理、

耕地撂荒整治等工作，全面提升耕地质量和综合生产能力。至 2035 年，耕地平均质量等别提升 0.5 个等别。

改善农田生态。强化农田生态保育，提升耕地生态功能。加强耕地与周边生态系统协同保护，丰富农田生物多样性，建设健康稳定的农田生态系统。对耕地过度利用区域，有计划地实施生态休耕。积极发展高效生态农业，示范推广高效生态农业模式，促进农业绿色发展。

耕地恢复计划。至 2035 年，结合恢复耕地资源潜力、经济社会发展条件、种植农作物生产周期、群众意愿等因素，按照稳妥有序、先易后难、科学合理、实事求是的原则，依据上级下达指标，有计划地恢复耕地。

严格耕地保护。严格耕地“占补平衡”，控制新增建设用地占用耕地，严格按照“先补后占、占一补一、占优补优、占水田补水田”的要求落实补充耕地任务，积极拓宽补充耕地途径，确保长期稳定利用耕地不减少。确保耕地“进出平衡”，坚持“先进后出”，先行整治恢复补充相当数量和质量耕地后，再行实施耕地用途转换，除国家计划任务内的生态退耕，严格控制耕地转为林地、草地、园地、农业设施建设用地。全面推行“田长制”，建立健全以党政同责、分级负责为核心的责任体系，增强全社会耕地保护责任意识，坚决落实耕地保护目标责任，把耕地保有量和永久基本农田保护目标任务足额带位置逐级分解下达，层层签订耕地保护目标责任书。

第二节 农产品生产空间

优化农业发展格局。建设全国粮油产出强县、生猪调出强县，打造服务川渝的优质农产品供给基地，加快农业现代化，推进农文旅深度融合。构建“两区三带两环多园”的农业空间格局。“两区”即优质粮油生产区、现代养猪集群区；“三带”即特色菌菜产业带、道地中药材产业带、精品水果产业带；“两环”即农文旅融合产业大环线和县城农旅环线；“多园”即培育建设多个农业园区，梯次推进五级现代农业园区建设，打造1个国省级现代农业园区、2个市级现代农业园区、13个县级现代农业园区、13个镇级现代农业园区。

保障重要农产品供给。强化蓬溪产粮大县和农产品主产区主体功能区定位，落实最严格的耕地保护制度，严守耕地红线，严禁耕地“非农化”、防止耕地非粮化，确保重要农产品有效供给。实施高标准农田工程，推进粮食生产功能区和重要农产品保护区建设，加强农产品仓储和智慧物流设施建设，保障粮食生产安全。

第三节 乡村振兴

构建“一环三带五片多点”乡村振兴格局。“一环”即县城农旅环线。串联城市周边农业观光、自然景观、文化资源等，形成城乡融合的乡村振兴示范。“三带”即3个乡村振兴产业带。以农业园区、精品村为依托，以赤城、文井、

大石、宝梵 4 个乡镇为重点，构建山海本草康养产业带；以常乐、天福、红江、吉祥、明月 5 个乡镇为重点，建设成渝特色菌菜产业带；以鸣凤、任隆、高升、三凤、蓬南为重点，构建蓬溪粮油（大豆）产业带。“五片”即 5 个乡村振兴示范片。包括党建引领现代农业乡村振兴示范片、红色文化带动乡村振兴示范片、农文旅融合发展乡村振兴示范片、盟遂合作乡村振兴示范片、粮油（大豆）乡村振兴示范片，以示范片整体打包推动乡村振兴，带动全域。“多点”即多个乡镇振兴示范镇和示范村（社区）。包括天福、任隆 2 个乡村振兴示范镇和部营村、红江村、拱市村、梅垭村、白鹤林村、宝梵村、牛角沟村、七星村、八角村、莲枝村、翰林村、涪兴坝村、常丰村、九龙坡村、印花村、回水社区等 16 个乡村振兴示范村（社区），做精乡村特色，强化点上振兴。

优化村庄发展指引。规划形成集聚提升类、城郊融合类、特色保护类、搬迁撤并类和其他类 5 种村庄类型。集聚提升类，在原有规模基础上有序推进改造提升，鼓励发挥自身比较优势，强化主导产业支撑，支持农业、工贸、休闲服务等专业化村庄发展。城郊融合类，促进城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享，提高服务城市发展和承接城市功能外溢能力，引导部分靠近城市的村庄逐步纳入城区范围或向新型农村社区转变。特色保护类，尊重原住居民生活形态、传统习惯和生态规律，注重保护历史文化、自然资源和传统建筑风格，保持村庄赖以生存发展的整体空间

形态。搬迁撤并类，严格限制新建、扩建活动，实施农村集聚发展搬迁、生态移民搬迁，统筹解决村民发展、生态保护等问题。其他类，近期以稳定现状为主，满足农民基本生产生活需要，未来根据实际发展情况按照以上四类进行分类指引。

乡村人居环境整治。全面推进“美丽四川·宜居乡村”建设，坚持整村推进、台账管理，由点到面，重点推进农村生活垃圾治理、污水治理、“厕所革命”、村庄清洁和畜禽粪污资源化利用“五大行动”。统筹推进“一区三园”人居环境整治项目，围绕盟遂合作乡村振兴示范区、白鹤林水美乡村大健康产业园、黑龙岫现代农业产业园、墨砚湖农旅融合示范园“一区三园”，推动农户改厕、改厨、改水、改路、改院等人居环境综合整治，加快推进农村人居环境整治提升。

优化乡村建设用地布局。有序腾退整治低效乡村建设用地，推动农村居民点建设用地减量、提质、增效。城乡建设用地增减挂钩节余的用地指标，应优先支持新型农业经营主体、服务主体开展农业生产经营和农业社会化服务。按照“一户一宅”和户有所居原则，新建、改（扩）建的宅基地（包括住房、附属用房和庭院等用地）面积标准依据上级下达指标确定。

合理分配建设用地指标。保障乡村产业发展、公共服务建设，鼓励对依法登记的宅基地等农村建设用地进行复合利

用，发展乡村民宿、农产品初加工、电子商务等农村产业。安排年度土地利用计划时，原则上应安排不少于 5% 的新增建设用地计划指标，优先保障乡村重点产业和项目用地。

探索乡村产业用地类型。灵活运用设施农用地和工业用地，积极保障琪英菌业、天福万象农业观光园等农业企业、农业园区发展用地需求，助力乡村产业振兴。

第四节 其他农用地安排

衔接现代农业发展，合理优化园地布局。立足现代农业发展趋势，因地制宜调整园地布局，引导低效失管园地“还田上坡”，集中连片增加可用空间。以天福、明月、大石、鸣凤、高升、任隆等镇为重点，建设精品水果产业带；以文井、新会、鸣凤、任隆、群利、蓬南等镇为重点，建设山地川白芷、佛手等中药材基地；以赤城、鸣凤、任隆等镇为重点，着重发展青花椒产业带；以红江、天福、常乐、明月、吉祥、荷叶等镇为重点，建设特色水产产业带。

严格林地用途管控，优化林地布局。加强林地用途管制、林地定额管理和使用林地审批。严格限制林地转为建设用地，禁止各类建设随意征用占用林地，不得擅自变更、改变林地用途。实行差别化管理政策，从严控制各类经营性项目使用林地，严格落实限额采伐和凭证采伐制度，维护森林资源安全。保证公益林面积相对稳定、地块相对固定、成果相对延续。构建林地保护利用体系，全面推行“林长制”，巩

固退耕还林还草成果，推进低效林改造、退化林地修复、封山育林、荒山造林，稳定森林覆盖率。重点推进高峰山、牌坊岭等重要山体，芝溪河、荷叶溪流域主要江河防护林建设，主要库塘和饮用水水源地沿岸水源涵养林、水土保持林建设，有效增加林地面积。

适度利用草地资源。适度利用零星草地资源作为后备耕地。

优化农业设施建设用地布局。围绕构建现代农业产业体系，优化乡村路网布局，构建乡村小环线，连接助推农业产业规模化、机械化发展。重点发展生猪养殖、食用菌、优质蔬菜、仙桃、晚熟柑橘、青花椒、道地中药材、特色水产等优势产业做好农业设施配套建设保障，合理配置农业设施建设用地。农业设施建设用地选址应尽量利用荒山荒坡、滩涂等未利用地和低效闲置土地，严禁占用永久基本农田，不占或少占耕地，特别是优质耕地，确需占用一般耕地的应落实耕地“进出平衡”制度。

第五节 土地综合整治

明确土地综合整治目标。按照山水林田湖草系统治理的理念，统筹开展农用地整治、农村建设用地整治、宜耕后备土地开发、工矿废弃地整治和乡村生态保护修复，延展土地整治的产业链和价值链，发掘增长新动能，提升产业融合发展水平，实现乡村高质量发展，助力乡村振兴，实现国土空

间布局更优化、土地利用更集约、耕地分布更集中、乡村环境更优美。

开展农用地整治。开展高标准农田建设，调整优化农田布局，开展永久基本农田集中连片整治，完善农业基础设施短板，增强农田防灾减灾救灾能力，着力打造集中连片、设施完善的基本农田布局，增强高标准农田规模效益，提升耕地质量和粮食产能。适应发展现代农业和适度规模经营的需要，统筹推进耕地提质升级工程、农田基础设施建设等农用地整理，补充耕地数量、提升耕地质量、改善耕作条件，优化农用地布局。以天福红江、大石宝梵、任隆高升三大农业园区为核心，以国道 G318 现代农业综合示范片、国道 G350 优质经果林产业示范片、蓬红线优质粮油高产三大基本农田示范片为引领，完善道路、沟渠、林网等配套基础设施，提升土壤肥力，提升耕地质量。

推进农村建设用地整治。对乡村现状散乱、废弃、闲置和低效利用的建设用地进行整理，完善农村基础设施和公共服务设施，提高农村建设用地节约集约利用水平、改善农村生产生活条件。稳妥撤并自然村、适时拆除空心村，鼓励农民腾退宅基地，实施农村居民点社区化建设。注重坚持群众自愿、因地制宜、量力而行、依法推动的原则，规范开展农村建设用地整理，促进农村建设用地合理布局。

推动宜耕后备土地开发。合理、适度开发利用其他草地等耕地后备资源，保障粮食安全。

积极开展工矿废弃地整治。立足优先农业利用、鼓励多用途使用和改善生态环境，合理安排复垦土地的利用方向、规模，针对生产建设过程中，因挖损、塌陷、压占和各种污染，以及自然灾害等造成破坏、废弃的土地，采取措施要求，使其恢复利用，增加耕地和其他农用地。

强化乡村生态保护修复。开展乡村地区造林绿化，推进村旁、路旁、宅旁、水旁绿化建设，增加乡村生态绿量。加强乡村防护林建设，提高自然灾害防御能力，保持乡村自然景观。深入推进乡村黑臭水体治理，农村生活污水及垃圾处理，补齐农村基础设施和公共服务短板，改善农村人居环境，建设绿色美丽生态乡村。

第三章 生态空间

第一节 生态空间格局及河湖湿地保护

锚固生态空间格局。构建“一带两廊、一区多斑”的生态空间格局，即涪江生态带，芝溪河、荷叶溪生态廊道，牌坊岭生态功能区，白鹤林水库、黑龙凼水库、赤城湖水库等自然生态斑块。开展流域合作，与船山区、射洪市、大英县及上游区县共保涪江生态安全，重点实施芝溪河流域污染治理、荷叶溪流域水土流失治理，改善湖泊水质，提升林草地连片程度，充分发挥生态斑块的调节功能。

强化河湖湿地保护。加强涪江、芝溪河、荷叶溪、赤城

湖、黑龙函等重要河湖湿地的整体保护。划定芝溪河、荷叶溪、华兴河等河道管理线，严格执行河道管理办法，保障水域生态功能。划定赤城湖水库、黑龙函水库、白鹤林水库等重要水库管理线。完善河湖管理范围划定成果，规范管理河湖管理范围内的耕地、林木、自然岸线、文旅开发等。科学划定岸线功能区，优化岸线功能结构，涪江、芝溪河等重要河湖岸线规划保留区和保护区比例不低于 50%。保护湿地生态系统。实施湿地面积总量和用途管控，科学确定湿地管控目标，确保湿地总量稳定。以遏制重要自然湿地萎缩与退化、扩大湿地面积、提升湿地生态服务功能为重点，开展湿地保护与修复。加强赤城湖、黑龙函水源地周边生态环境保护，重点推进蓬溪县白鹤林水库县级饮用水源地规范化建设。开展饮用水水源地保护区内水源涵养林建设，定期开展水源地环境状况调查评估。

第二节 生物多样性保护

建立生物多样性保护体系。建立全方位、多层次、系统化的生物多样性保护体系，保障重要动植物自然生活环境区域和生物多样性丰富区的独立性和免干扰性。

全面加强野生动植物保护。重点推进高峰山、赤城湖、荷叶溪中上游、黑龙函、沙坝子、三五水库等生物多样性保护，建设并定期更新野生动植物与重要物种栖息地、原生境数据库，加大对野生动植物重要栖息地的保护力度，加强野

生动植物保护监督。加强水生生物资源养护，推进以涪江为重点的渔政执法能力建设，实施重点水域十年禁渔，推进水产种质资源保护区的划定和保护工作，做好退捕渔民安置保障工作。

建立生物多样性监测、评估与预警体系。保护本土生物种群，对野生动植物及其生境实现恢复和完善，合理引进临近区域的物种，提高本土的生物多样性。开展环境影响评估和预测，识别和理解发展建设等规划对生物多样性的潜在冲击。

第三节 生态修复

明确生态修复目标。健全生态保护修复制度，积极推进水源涵养林、湿地和道路廊道建设，提升区域生态系统服务功能，满足生物迁徙的需求，构建山水林田湖草一体化生态保护修复新格局。

开展森林资源修复。实施低产低效林改造和柏木中幼龄林抚育工程，提高森林质量，增加林木多样性，提升水源涵养和水土保持功能。规划加强未成林造林地封育管护，加强荒山荒坡造林绿化，推动疏林地和灌木林地补植补造。

开展水生态环境综合治理与修复。围绕提升水源涵养功能、防治水生态环境恶化等突出生态问题，以保育保护、辅助修复为主，综合整治为辅，保护白鹤林、黑龙滩水源地，改善区域水源涵养功能。推进芝溪河流域、马桑溪流域、华

兴河流域 3 个水环境整治提升工程。推进荷叶溪流域的水污染防治和水生态保护修复，恢复生态岸线，提升河流自净能力。推进水库水源地环境整治及生态修复水源涵养功能提升工程。推进河湖水系连通及农村水系综合整治，连通白鹤林水库与蓬发湖、红星水库，综合治理芝溪河流域水系。

开展水土流失治理与修复。对芝溪河、荷叶溪流域开展水土流失综合治理，采取生态防护、荒山荒坡绿化、坡耕地整治等工程措施，全面开展水土保持综合治理工作。

开展废弃矿山修复治理。以自然恢复为主，对采矿损毁土地通过坡面修整、土壤改良、截排水等人工辅助措施进行场地平整，改善土壤功能，为植被恢复提供条件；筛选适地植物物种，采取补植、补播、抚育、间伐、杂灌草清除等人工辅助措施，加快场地生态系统结构和功能的修复。

第四章 城镇空间

第一节 优化城镇体系和职能

围绕发展定位，推进产业转型和城市生态宜居品质提升，推动新型城镇化发展，强化中心城区就业吸纳能力和承载能力；提升中心镇服务水平，带动乡镇片区协同发展；差异化推动一般乡镇建设，完善公共服务配套与民生保障。规划至 2035 年，形成中心城区、6 个中心镇、10 个一般乡镇和 67 个中心村（社区）的四级城镇村等级规模体系。

在城镇村体系分类基础上，结合资源、产业等多种基础条件和发展优势，规划蓬溪县全域城镇形成综合型、文旅型、商贸型、农业型四类主导职能。其中蓬溪中心城区、金桥镇定位为综合型；文井镇、大石镇定位为文旅型；蓬南镇、任隆镇、明月镇、新会镇定位为商贸型；天福镇、红江镇、吉祥镇、三凤镇等 9 个镇乡定位为农业型。

综合城镇村等级体系，统筹各片区协调发展，构建“一核一极三片”的县域城镇空间发展格局。“一核”即蓬溪城市极核发展片区为“带动核”。“一极”即金桥融遂发展片区为“增长极”。“三片”即天红涪江菌菜产业片区、高峰山养心文旅融合片区、蓬任优质粮油生产片区 3 个城镇发展片区。

第二节 加强产城融合发展

推动产城互促、互补、互联。产城互促，推进园区品质提升，吸引高素质人才和优质企业集聚；产城互补，做优城市功能片区，强化用地功能混合和产城功能组合，提升产业活力和效率；产城互联，优化片区交通联系，提升职住通勤效率，加快要素流动。

加快蓬溪工业转型，支持遂宁建设“锂电之都”，优化调整新型工业布局。围绕“锂电及新材料、智能家居（包含线缆线束）、绿色食品”三大主导工业，推进产业集聚发展，引导工业入园、产业成群成链，构建“一区两园多点”工业

空间格局。“一区两园”即依托四川蓬溪经济开发区，推动上游片区和金桥片区扩园提质；“多点”即推进蓬南、红江等有条件乡镇建设新型工业基地。

推进全域服务业提质提效，优化现代服务业布局。构建“4+6”现代服务业体系，发展现代物流、文化旅游、商业贸易、金融服务四大支柱服务业和科技信息、商务会展、人力资源、医疗健康、体育教育、生态环保六大成长型服务业。推动区域差异发展，形成“一主一副多点”现代服务业空间格局。“一主”即赤城现代服务中心；“一副”即金桥现代服务副中心；“多点”即蓬南商贸服务点、天福农旅服务点、文井旅游服务点等特色服务节点。

第三节 城乡公共服务设施配置

支撑遂宁市建设区域医疗中心、区域职业教育中心和区域文旅康体中心。聚焦“医、教、研、防、管”，提升蓬溪县医疗服务水平，规划蓬溪县中医医院高峰山分院、蓬溪县第二人民医院（蓬南院区）、蓬溪县第三人民医院（天福院区）等重点项目；巩固中等职业教育基础地位、强化产业人才支撑，规划蓬溪县中等职业技术学校 and 产教融合实训基地；规划蓬溪崇雅康养中心、中国·红海本草康养度假区、高峰山康养度假区。

完善“县级—中心镇级—一般乡镇级—中心村（社区）级”的四级城乡公共服务配置，提高基本公共服务均等化供

给水平，形成全民覆盖、普惠共享、城乡一体的城乡公共服务设施体系。

第四节 建设用地集约利用

优先盘活利用存量建设用地。结合“增存挂钩”推进分类处置，建设项目优先使用批而未用和闲置用地等存量指标；从加快土地供应、完善供地手续、清理调整批文、核实撤销项目等方面推动批而未用用地消化利用，通过消除动工障碍，异地置换，鼓励依法转让、合作开发、收回土地使用权等措施，加快推进闲置土地处置。

用好新增建设用地指标。严格控制新增城镇建设规模，统筹保障县域中心及中心镇发展，强化中心城区公共服务，提升宜居品质，推动城市精明增长紧凑发展。坚持要素跟着项目走，完善重大项目、民生工程和产业项目用地保障机制，推动国家和省市战略部署尽快落地落实。

优化补足建设用地流量指标。推动建立城乡统一的建设用地市场，有序推动农村建设用地减量、提质、增效。拓展集体建设用地使用途径，保障农村一、二、三产业融合发展合理用地需求，助力乡村振兴。有序推动增减挂钩节余指标流转，在保证农村地区农民安置、农村基础设施建设、公益事业等用地的前提下，允许增减挂钩节余指标用于跨县、跨乡镇流转，提高农村土地利用效率。

提高产业用地效率。推进工业用地标准地供应，强化节

约集约用地评价运用。利用建设用地动态监测与监管体系，重点加强对建设用地供地后的监管，定期开展土地市场专项整治与全面清查，加大对闲置土地的查处力度。推动现状产业转型升级，积极引进高效企业，有效提升地均工业产值。

第五章 安全底线

第一节 水资源安全

水资源开发利用目标。落实最严格的水资源管理制度，严控用水总量。持续推进水资源节约集约利用，至 2035 年，全县用水总量依据上级下达指标确定。

水资源供需平衡。加强区域协作，积极融入四川省水资源配置体系，持续推进武都引水工程蓬船灌区建设，适度开展地下水利用，积极利用再生水。至 2035 年，全县供水能力 1.81 亿立方米，略有盈余。

节水型社会建设。优化水资源利用结构，提升农田有效灌溉系数，缩减农业用水占比。加快实现从供水管理向需水管理转变，加强水价机制管理、提高再生水使用比例。深入推进节水型单位、节水型宾馆、节水型小区建设，进一步巩固省级节水型社会达标县建设成果。至 2035 年，每万元地区生产总值水耗依据上级下达指标确定。

第二节 能源矿产资源安全

落实碳达峰目标任务。坚持节约优先，提升能源利用效率，统筹能源供应与能源消费，确保供需平衡。至 2035 年，持续完成上级下达的能耗“双控”年度目标任务。以产业结构调整为抓手，高质量发展绿色低碳产业，至 2030 年，如期实现碳达峰。

优化矿产开发布局与管控。落实国家级能源资源基地“四川盆地威远—合川油气”和国家规划矿区“四川绵阳—成都—南充油气”“四川盆地重庆—宜宾油气”，推进天然气、饮用天然矿泉水勘查，设置砖瓦用页岩、饰面用石材（砂岩）开采规划区。原则上生态保护红线、自然保护地、风景名胜區、主要饮用水源保护区、重点文物保护单位和大型水利内严禁矿业活动，已设立的矿业权，按有关规定依法处置或有序退出，严格永久基本农田保护，除地热、矿泉水等勘查开采不造成永久基本农田损毁、塌陷破坏的情形外，非战略性矿产新设矿业权应避让永久基本农田。城镇开发边界内不得新设除地热、矿泉水以外的矿业权。涪江两岸 3 千米范围内除已设探矿权转采矿权外，原则上不新设露天开采规划区块，铁路、高速公路两侧可视范围内原则上不新设露天开采规划区块。

第三节 综合防灾体系

建立综合防灾体系。努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一险种向综合防灾减灾转变，从减少

灾害损失向减轻灾害风险转变。立足“全灾种、大应急”工作目标，推动形成“统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合”的应急管理体制。至 2035 年，安全生产形势取得根本好转，基本实现应急管理体系和能力现代化。

提升抗震能力。全县抗震设防烈度为 6 度，一般建设工程按照《中国地震动参数区划图》（GB 18306）进行抗震设防。学校、医院等人员密集场所按高于当地房屋建设抗震设防要求 1 档或不低于重点设防类的要求进行设计和施工，重大工程依据审定的地震安全性评价结果进行抗震设防。水库等重大基础设施按照规定建设地震监测专用台网或地震动监测设施。结合城市更新和老旧小区改造，提升老旧建筑抗震水平。结合农房改造工作，推进农居工程抗震设防达标。

推进地质灾害防治。地质灾害高危险区不得作为城镇建设规划发展方向，在进行土地开发利用时，应按照规定避让地质灾害高危险区，确需开展工程建设的，应按照国家《地质灾害防治条例》相关要求，开展地质灾害危险性评估并配套实施相关防护工程。中危险区应按照地灾危险性评估结论落实相关防治措施后，方可开展城镇开发建设。单独选址项目应按照《地质灾害防治条例》要求，开展地质灾害危险性评估并配套实施防护工程。深入推进以地质灾害调查评价、监测预警、综合治理、能力建设为核心的综合防治体系建设，动态更新地质灾害隐患数据库，不断夯实地质灾害风险防控基础。

完善防洪体系。构建工程措施和非工程措施相结合的综合防洪体系。规划中心城区、金桥片区综合防洪标准为 50 年一遇，乡镇综合防洪标准为 10~20 年一遇。推进重大防洪工程建设，实施涪江左岸蓬溪县拦门壕段堤防工程等重点项目。推进山洪隐患及病险水库治理，识别芝溪河、荷叶溪等重点流域山洪灾害隐患，针对性实施整治。加快推进病险水库除险加固，全面消除安全隐患，并建立长效监测、管护机制。

强化消防设施保障能力。构建城乡一体消防救援体系，中心城区按照 5 分钟到达事故现场的要求设置消防站，各乡镇片区建立以乡镇消防站为核心，村、社微型消防站、乡村志愿消防队为补充的消防救援设施体系。

加强危险品管控。按照国家法律法规、标准规范及相关政策，严控重大危险源周边土地开发利用，危险源应与周边防护目标保持足够安全距离。禁止在涪江岸线一千米范围内新建、扩建化工园区和化工项目。严格控制人员密集型高后果区增量，严格审核燃气储配站、加油站等易燃易爆设施用地需求，减少安全隐患。

构建防疫体系。依托体育场馆、酒店等建设平急结合设施，推动既有设施嵌入应急功能，在相关重大基础设施规划布局、设计建造阶段充分考虑平灾结合和平急两用需要。构建“县级—街道（镇）级—中心村（社区）级”相互协同的多级防疫体系。保障基本防疫空间单元内医疗救治、集中隔

离、物资储备分发、应急公共服务等必要的基础设施用地，以及紧急情况时能提供的应急医疗、基本生活保障物资的分发场地。

强化环境风险防范。强化流域环境风险防控，以重点河流，以及县级及以上集中式地表水饮用水水源地为重点，统筹推进重点河流环境应急“一河一策一图”。加强园区、企业风险防范管控，建立环境安全隐患动态清单，落实环境风险防范主体责任，防范化解重特大突发生态环境事件风险。

提升综合防灾减灾能力。推进重大应急救援设施建设，完善应急指挥协调机制，构建与新时期社会经济发展相适应的防灾减灾体系。完善应急避难场所和疏散通道，以干线公路网和城市主、次干道网络为主通道，统筹铁路、公路，建设安全可靠的疏散救援通道系统。整合应急避难空间资源，统筹应急避难场所选址和建设，充分结合现状及规划广场、绿地、公园、学校、体育场馆等开放空间及地下空间，推进应急避难场所建设，至 2035 年，城镇人均应急避难场所面积达到 2 平方米。提升生命线工程韧性，保障市政能源廊道，优化完善城镇供水、排水、油气、电力、通信、广播电视等重要基础设施的布局，持续开展管网系统更新改造，提升智能化管理水平，提高城市生命线工程关键节点和区域的恢复能力和速度。

第六章 支撑体系

第一节 综合交通

提升铁路运输水平。推进成都至达州至万州铁路建设，在中心城区南部设置蓬溪南站，助推蓬溪融入成渝 1 小时经济圈。推进蓬溪站中石化石油专用线建设，形成客货共用车站。

完善公路运输体系。推进成南高速扩容、南充 - 遂宁 - 潼南高速建设，规划遂宁至射洪快速通道（省道 S223）、县城至金桥快速通道、金桥至蓬南快速通道，完善区域干线公路网络。适时改建国道 G318 县城段、省道 S207 金桥至荷叶段，以及省道 S414、S413；规划新增省道 S212、S223、S526、S316 共 4 条省道，线路主要依托现状县乡道升级形成，并适时启动改扩建工作。提升农村公路技术等级，打造县城农旅环线，均衡县域交通发展。完善县域公路客运场站布局，按需建设乡镇便捷车站。

适度发展水运功能。推进涪江复航工程、库湖区航道建设。补建三星船闸等通航建筑物，规划金桥镇、红江镇、荷叶乡 3 个乡镇涪江航段达到Ⅲ级航道标准，赤城湖水库航道达到Ⅴ级航道标准。规划金桥镇过军坝作业区、天福镇白坪村作业区、荷叶乡田家渡货运码头，主要承担周边城镇散货运输功能。规划赤城湖旅游客运作业区，发展水上旅游产业。

重要交通廊道管控。依据《铁路安全管理条例》，划定各级铁路线路安全保护区的范围，从铁路线路路堤坡脚、路

堑坡顶或者铁路桥梁（含铁路、道路两用桥，下同）外侧起向外的距离分别为：城市市区高速铁路为 10 米，其他铁路为 8 米；城市郊区居民居住区高速铁路为 12 米，其他铁路为 10 米；村镇居民居住区高速铁路为 15 米，其他铁路为 12 米；其他地区高速铁路为 20 米，其他铁路为 15 米。各级公路依据《公路安全保护条例》划定公路建筑控制区范围。公路建筑控制区的范围，从公路用地外缘起向外的距离标准为：国道不少于 20 米；省道不少于 15 米；县道不少于 10 米；乡道不少于 5 米。高速公路的公路建筑控制区范围从公路用地外缘起向外的距离标准不少于 30 米。

优化场站枢纽布局。构建“两主、两辅、多点”的客运枢纽体系，“两主”即鸣凤综合客运枢纽、赤城综合客运枢纽，“两辅”即城东客运枢纽、金桥客运枢纽，“多点”即中心城区其余客运站及乡镇客运站。构建“两主、两辅”的物流枢纽布局，“两主”即上游片区物流中心、鸣凤物流中心，“两辅”即蓬南物流中心、金桥物流中心。结合乡镇公路客运站，推进乡镇综合运输服务站建设，完善村级物流服务点。

第二节 保障水利及能源设施

推进重大水利及供排水设施建设。提升水源保障能力，加快武都引水工程建设，持续推进白鹤林水库、鲤鱼岩水库等工程建设，扩建三五水库，提升全县水资源供应能力。保

护黑龙岫、赤城湖等 2 处县级及以上饮用水源地保护区，保护三五水库等乡镇级饮用水源地保护区。推进灌区现代化建设与改造，围绕乡村振兴战略，持续实施武都引水蓬船灌区配套设施建设，完善引水补水生态网络。大力发展节水灌溉，实施赤城湖水库等中型灌区续建配套与现代化改造工程，着力解决农田灌溉“最后一公里”问题。

强化全域供排水设施建设。实施城乡供排水一体化工程，完善水厂及配套管网，规划中心城区供水厂 1 座、污水处理厂 4 座，规划各乡镇供水厂 7 座、污水处理厂 16 座。城镇污水处理厂污染物排放浓度执行《城镇污水处理厂污染物排放标准》（GB 18918）一级 A 标。

强化电力供应保障能力。构建县域多电源供应格局，新建 220kV 变电站 2 座，扩建 220kV 变电站 1 座，新建 110kV 变电站 5 座。推进农村电网升级改造，完善电力供应网络。

强化燃气供应安全保障。规划新建磨溪—岳池联络线，以北干线、磨溪—岳池联络线为主气源，以液化石油气为补充气源。强化燃气管线安全管控，预控北干线等长输燃气管道安全距离，严格控制人员密集型高后果区增量。

保护燃气、电力等能源廊道。长输气及气田集输气管线保护距离及保护要求应符合《中华人民共和国石油天然气管道保护法》《输气管道工程设计规范》（GB 50251）等相关规范要求，安全防护距离及防护要求应符合《油气输送管道完整性管理规范》（GB 32167）等相关规范要求，以及《国

家安全监管总局等八部门关于加强油气输送管道途经人员密集场所高后果区安全管理工作的通知》（安监总管三〔2017〕138号）等相关规定。预控高压电力走廊安全距离，500kV 电力廊道按 60~75 米控制，220kV 电力廊道按 30~40 米控制，110kV 电力廊道按 15~25 米控制，35kV 电力廊道按 15~20 米控制。现状高压廊道内存在安全隐患的区域，应采用强化安全保障措施、迁改等方式，确保用电安全。

第三节 完善环境设施及通信网络设施

完善环境设施体系。补齐城镇污水收集处理设施短板，提升农村社区及聚集点污水收集处理能力，消除空白区。积极融入遂宁市环卫收运、处理设施体系，建立“村收集、镇转运、市统筹处理”的垃圾收运、处理设施体系。积极推进垃圾分类，完善相应配套设施。规划县域生活垃圾、餐厨垃圾由遂宁市统筹处理处置。规划建筑垃圾资源化利用中心 1 座，垃圾渗滤液处理站 1 座，保留现状医疗废物集中处置站。

优化通信设施体系。持续推进通信基站及通信线网建设，加快实施 5G 网络提升工程项目。加强物联网感知设备的统筹布局和共建共享，构建安全可控、覆盖全县的感知网络体系。拓展数字信息应用场景。加快智慧城镇建设，推广 CIM 等基础平台在城市建设领域建设应用。推动智能交通、智能能源、智慧物流、智慧环保等新型基础设施共建共享，引导新型基础设施提档升级。

第七章 魅力空间

第一节 加强自然和文化遗产保护

构建历史文化保护体系。以各级文物古迹、传统村落、历史建筑等为主，结合非物质文化遗产、古树名木，构建蓬溪县全域历史文化保护体系。开展全域历史文化资源普查，实施“预保护—名录保护—动态调整”的长效保护机制，分类推进各类遗产要素保护利用。

规划形成“一核、三片”的历史文化保护格局。“一核”指以蓬溪县中心城区为主的历史文化遗产核心区，重点加强城市的文化底蕴保护、历史空间与城市空间的协调、文化展示等。“三片”指高峰山生态文化体验片区、槐花传统民俗民俗体验片区、牛角沟红色文化体验片区，通过重要交通线路，串联文物保护单位和其他特色历史遗存，激活文化资源，展示整体文化价值。全面落实《中华人民共和国文物保护法》《中华人民共和国非物质文化遗产法》《四川省古树名木保护条例》等相关要求，严格保护与管理。

第二节 魅力空间组织和展示

规划形成“一城两环三带四簇”魅力空间格局。“一城”即中国书法城，整合赤城湖、蓬溪奎塔、旷继勋公园、中国·红海本草康养度假区等资源，打造独具书法魅力的“书法之乡”，积极融入涪江诗画长廊。“两环”即全市农文旅融合

产业大环线和县城农旅环线，推动沿线农文旅魅力资源整合，促进乡村振兴和农文旅深度融合。“三带”即山水康养休闲魅力带、乡村游憩旅游魅力带、红色研学旅行魅力带，依托重要通道串联各类魅力资源，联动魅力簇群，融入巴蜀文化旅游走廊建设，强化区域合作，联动遂宁、射洪、潼南文旅协同发展。“四簇”即高峰山—白鹤林生态康养魅力簇群、天福—常乐休闲农旅魅力簇群、大石红色文化魅力簇群、任隆—高升休闲农旅魅力簇群，差异发展，展现区域特色。

优化城乡特色风貌。统筹整体空间形态，对高峰山等山体自然风貌和生物环境进行保育，严格管控相关开发活动；强化涪江沿岸建设管控，优化滨水空间和重要支流风景岸线保护。城镇地区重点提升中心城区和金桥片区城镇风貌，提升空间品质，强化产城乡景融合，建设生态宜居城镇。乡村地区则因地制宜推进风貌提升，注重村庄与丘陵、水体、林盘、田园等要素有机融合，体现“丘塘林田居共生”的特色风貌。其中传统村落建设与风貌管控，严格落实国家、省市保护要求，一般村落充分尊重地域特点，彰显乡村特色。

第八章 区域协调

第一节 域外协调

依托成达万通道，融入成渝地区双城经济圈。强化通道联系，链接成达万大通道，融入成遂南达发展带、成都平原

经济区和成渝地区双城经济圈，通过县城农旅环线一省道 S414、省道 S526、S413、县城至金桥快速通道 4 条道路，加强与成达万大通道联系，西向借助成达万融入成都平原经济区，提高人口综合承载能力，南向联动成遂南达发展城镇功能带，助力全省干支联动发展，东向通过成达万连接上海、厦门，至海上丝绸之路。推动功能联动，积极承接长三角智能家居及先进材料产业转移，培育专业生产集群，吸引龙头企业、优质人才，推动农特品牌提档升级，向中、东部输出农特优势产品，推进区域旅游资源联动发展，融入巴蜀文化旅游走廊建设和成渝一小时旅游圈，发展书法文化、山水农特等观光旅游，借力成渝旅游吸引力，打包服务国内外游客市场。

联动遂宁中心城区，推动遂潼一体化。联动遂宁中心城区，凭借区位优势，推动金桥、吉祥与遂宁中心城区协同发展，推动路网一体、公交一体、枢纽一体、设施一体。强化县城、蓬南与遂宁中心城区通道联系，形成“高速+快速+国道”多通道联系。强化蓬溪为遂宁市中心城区提供备用水源地保障、供水、环卫等设施，支撑遂宁中心城区发展。推动遂潼涪江创新产业园区发展，与遂潼涪江创新产业园区联合发展，争取金桥片区纳入遂潼涪江创新产业园区政策区范围，享受创新奖励等政策红利，争取荷叶乡纳入遂潼涪江创新产业园区启动区范围，发挥农业资源优势，发展农旅观光，与涪江上下游共同探讨生态协同治理，建设城乡融合典范。

第二节 域内协调

联动县域“一核一极”。突出蓬溪城市极核发展片区为“带动核”，突出金桥融遂发展片区为“增长极”，规划建设县城至金桥快速通道，促进“一核一极”产业差异发展、设施共建共享，城市极核发展片区重点强化公共服务、商贸金融、品质宜居等功能，发展智能家居（含线缆线束）等产业，配套仓储交易、物流配送、冷链仓储等生产性服务业，金桥融遂发展片区重点建设“锂电之都”拓展区，重点培育发展锂电及新材料、绿色食品等主导产业。

以“一核一极”促进全域带动。蓬溪城市极核发展片区与金桥融遂发展片区共同带动南北两大单元，以农文旅融合产业大环线、县城至金桥快速通道、蓬船灌区渠系等路网水系增强连接，以组团开发、跨行政区划联村、产业基地连片等方式资源整合，实现南北互动、区域协同、城乡融合。

第四部分 中心城区国土空间规划

第一章 规模结构

第一节 性质规模

城市性质。以绿色产业为主的现代化产业基地，以“红色”和“书法”为特色的文化康养旅游目的地，产城景融合发展的山水田园生态宜居城市。

城市规模。重点保障上游片区、墨砚湖公园、赤城湖、高铁站周边等区域。至 2035 年，中心城区城镇建设用 17.80 平方千米，城镇人口约 18 万人。

第二节 空间结构

中心城区按照“东进、西拓、南联、北特、中优”空间发展方向，构建集约高效的空间格局，规划形成“两轴、一带一环、五组团”的城市空间结构。“两轴”即两条城市发展主轴，重点推进产城融合发展，彰显城市形象魅力。“一带”即以芝溪河为纽带，形成城市休闲游憩的魅力带。“一环”即县城农旅环线，串联重要文旅资源，打造为城区服务的休闲游憩带。“五组团”即 5 个城市组团。包括老城品质宜居组团、新城综合活力组团、城北拥湖发展组团、上游创

新产业组团、城南门户枢纽组团。完善配套服务，塑造宜居环境。

第三节 功能分区

规划以城市功能区为基础，按照居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业发展区、物流仓储区、绿地休闲区、交通枢纽区和战略预留区八类，对中心城区进行规划分区，并提出各类分区管控要求。

坚持集约节约用地，优先保障公共服务设施，补足服务设施短板。合理保障居住用地、绿地与开敞空间用地，提升城市人居环境品质。充分预留交通设施和市政基础设施用地，提高城市运行保障能力。统筹产业用地布局，合理预留产业用地规模。

第二章 用地布局

第一节 居住与社区服务保障

居住用地体系。分为居住片区、居住区、居住小区三级。居住片区规划服务范围为中心城区；居住区规划服务人口为4~8万人，服务半径为800~1200米；居住小区规划服务人口为0.8~2.0万人，服务半径为300~400米。

居住用地布局。规划新城、老城、城北3个居住区。新城居住区为规划人口集聚的重点地区，包括上游组团和高铁

组团部分居住小区，控制新增居住用地的开发强度，完善配套公共服务设施，改善环境品质。老城居住区以旧城更新、提质优化为主，重点疏解人口，增加公共开敞空间，推进老旧小区综合整治，完善公共服务设施，改善市政基础设施。城北居住区以新建居住区为主，突出临湖环境品质，控制低多层的住宅高度，建设高品质居住区。

保障性住房。主要包括还房、低收入人群保障房、产业工人住房、人才住房等，针对城镇化、产业化和需要基本保障的人群提供保障房，根据不同人群的需求特征，在各功能区合理安排，尽量与周边居住社区混合布局，共享公共设施和社会服务。

第二节 中心体系和公共服务设施用地

构建“一体两翼五中心”的城市公共中心体系。“一体”即新城综合公服中心，包括行政中心、市民文化中心、崇雅康养中心等，“两翼”即墨砚湖和赤城湖文化魅力中心，包括赤城湖休闲服务区、县妇幼保健计划生育服务中心等，以上共同作为县城综合服务中心，强化县域中心辐射能级，提升城市生活服务品质。“五中心”即老城品质宜居组团、新城综合活力组团、城北拥湖发展组团、上游创新产业组团、城南门户枢纽组团服务中心。

机关团体用地。规划形成县级、组团级行政体系布局，保留现状蓬溪县行政中心用地，按照 15 分钟生活圈配置 3

处社区服务中心、街道办事处、司法所和派出所。

文化用地。保留现状图书馆并提档升级，规划市民文化中心（包含文化馆、博物馆、图书馆、非遗馆、科技馆、青少年活动中心等）。按照 15 分钟生活圈配置 3 处文化活动中心。

教育用地。规划形成“职业学校—高中—初中—小学”的教育体系，提升蓬溪县职业教育能级，支撑遂宁市建设区域职教中心。改建下河街小学为中等职业技术学校培训基地，规划蓬溪县中等职业技术学校 and 产教融合实训基地。保留现状蓬溪实验中学及其第二校区（完全中学）、蓬溪中学（完全中学）、绿然国际学校（完全中学、小学）、龙洞学校（九年一贯制）、鸣凤镇初级中学（九年一贯制），规划普安学校（九年一贯制）、城北学校（九年一贯制）。改建城南学校为小学，规划城东小学（新希望职业学院原址改扩建）、普安学校（九年一贯制）、城北学校（九年一贯制）。

体育用地。保留现状县体育馆，规划城东体育公园、全民健身中心。规划新增城东社区体育公园（与体育公园合设）、城北体育公园 2 处社区级体育设施用地，结合奎阁公园设置 1 处社区级体育设施用地，社区级体育设施内配建全民健身活动中心和健身广场。

医疗卫生用地。保留普安大道沿线县人民医院，改建白塔街沿线县人民医院为公园。规划县中医医院、县疾病预防控制中心。结合城市发展需求，城北组团适时规划妇幼保健

计划生育服务中心，高铁组团适时规划县级精神卫生中心。规划新增城东社区卫生服务中心、城北社区卫生服务中心（与妇幼保健计划生育服务中心合设），适时改建原妇幼保健院为社区卫生服务中心。

社会福利用地。保留赤城湖北部现状社会福利中心，规划崇雅康养中心，适时规划儿童福利院、特困人员供养服务中心。保留现状赤城敬老院、上游社区养老综合服务体，城北片区规划养老院和老年服务中心。

第三节 商业服务业用地

推动老城片区服务提升、产业片区服务增补、新城片区特色打造，优化中心城区商业服务业用地布局，规划形成“两心两区多点”的商业服务业格局。“两心”即老城综合商业中心和新城综合服务中心，提升商贸、金融、文创等综合服务水平。“两区”即赤城湖休闲服务区和红海休闲服务区，配套休闲度假娱乐设施、文创设施等。“多点”即家居五金等专业市场、上游产业便利中心等生产性服务节点和多个生活服务节点。

第四节 工业和物流仓储用地

工业用地。严格落实“三线一单”管控要求，围绕上游片区集中布局，保障重点项目用地。推进产城融合，完善工业园区配套，鼓励功能混合、提升园区风貌，打造高品质工

业园区。大力建设蓬溪经开区上游片区，培育智能家居生产集群，集聚吸引相关优质企业，提升数字化生产水平、开发智能产品，推动线缆线束等产业扩容提级，延伸产业链条。有序推进零散工业用地更新，有序腾退零散工业用地，引导工业入园，改善老城住区品质。调整部分工业用地为商业服务业用地等，完善服务设施配套，推进产城融合发展。

物流仓储用地。优化上游片区、火车站站前等地区物流仓储用地布局。保障重大项目用地，提升物流仓储现代化水平，建设集仓储、冷链、物流、交易为一体的物流配送中心。

第五节 特殊用地

保留蓬溪县殡仪馆、白塔禅院、蓬溪县人民武装部等特殊用地。新建监教设施应远离各种污染源、易燃易爆危险品、高噪声、高压线走廊、无线电干扰光缆、石油管线、水利设施等，与居民住宅区距离不低于 500 米；新建殡葬等设施宜选址在城市主导风向的下风侧，并应有利于排水和空气扩散，与居民区的距离最少 2 千米。

第六节 地下空间

将地下空间分为禁建区、重点建设区和一般建设区，实行差异化分区管制策略。将鹫峰寺塔、蓬溪奎塔、鹫峰寺、苏维埃政府旧址等 4 处文物保护单位和芝溪粮站 1 处历史建筑的保护范围划入禁止建设区，不宜进行大规模地下空间开

发利用。将蓬溪高铁站等重点片区划入重点建设区，采用“防空防灾+地下停车+交通集散+地下市政+公共通道”的综合开发方式，各地下空间互联互通，形成网络化地下空间。将将军路沿线、普安大道沿线、市民文化中心周边等地作为地下空间一般建设区，主要以配建功能为主。根据地上用地性质，合理布局综合防灾、地下停车、地下市政设施等设施。地下空间应与地上空间统筹协调，促进地面设施地下化，补充完善公共服务设施，提升地下空间与地上空间的连通性，改善地面环境。

第三章 绿地与开敞空间

第一节 蓝绿开敞空间网络体系

规划目标。以建设山水田园典范城为目标，促进自然山水格局和城市功能布局充分契合，打造绿地功能与层次完善、布局合理、特色鲜明的绿地系统，进一步提升蓬溪中心城区城市环境的整体形象，改善市民的生活环境质量。

构建“两带两湖、四屏三楔多点”的网络型蓝绿空间结构。“两带”即芝溪河生态景观带和小潼河生态景观带。芝溪河串联奎阁和旷继勋公园等特色资源，形成富有文化魅力的特色景观带。小潼河串联蓬溪站和蓬溪南站等交通枢纽，形成彰显门户形象的特色景观带。“两湖”即赤城湖、红星水库。依托水系资源打造湖泊景观，形成中心城区重要的生

态绿肺。“四屏”即赤城湖北部、城东东部、上游西部、高铁站南部四处生态屏障。依托中心城区外围集中连片的指状山脉，形成自然生态屏障。“三楔”即三条楔形生态绿地。依托中心城区现状开敞空间，将“四屏”延伸至城市内部，沿线打造多个郊野公园。“多点”即多个点状公园。结合中心城区内的山体和水体资源，布局多样化的公园。

第二节 公园绿地体系

公园绿地。结合城市片区服务功能、服务半径与现状公园建设情况，按服务半径 500~1000 米为标准，保留提升旷继勋、印盒山、巴茅垭 3 个城市公园，规划香溪谷、墨砚湖、门业、海螺山 4 个城市公园。按照 300 米见绿、500 米见园的原则，以社区公园、口袋公园、街头游园等微绿地共同构成全域覆盖的社区公园网络，新增多处社区公园。

防护绿地。规划防护绿地包括沿铁路、公路等交通干道的防护绿带，工业区、邻避设施与生活区之间的隔离绿带，用于保障周边用地安全、卫生防护距离，减少邻避效应。

广场用地。保留现状行政中心广场、五一广场、蓬溪站广场，规划赤城湖广场、墨砚湖广场、市民文化中心广场、蓬溪南站广场；居住区、居住小区可结合街头绿地和公共建筑布置小型广场。

郊野公园。打造赤城湖、红海、楼子山、小潼河等多处郊野公园。统筹中心城区周边具有游憩功能的绿色空间，以

生态保护、农业生产和休闲游憩为主导功能，兼具创意体验、科普教育和文化传播等功能，充分结合临近村庄，布局休闲旅游服务设施。

第三节 通风廊道体系

构建两级通风廊道。一级通风廊道宽度控制在 80 米，包含“赤城湖—香溪谷—旷继勋—行政广场—墨砚湖”“赤城湖—白塔—海螺山—马鞍山—城东公园”“楼子山郊野公园—巴茅垭城市公园”3 条通风廊道。二级通风廊道宽度控制在 30 米，主要为普安大道等与城市主导风向平行的主要干道。通风廊道重点控制区域主要为香溪谷和墨砚湖周边区域，控制高密度建设开发。加强沿线建筑高度控制，形成良好的通风效应，严控大气污染型工业。

第四章 景观风貌

第一节 城市文化与文旅发展格局

历史文化遗产与保护。严格保护中心城区内各级文物保护单位及历史建筑，完善文物保护单位保护范围与城市紫线划定等相关工作。包括鹫峰寺塔、蓬溪奎塔 2 处全国重点文物保护单位，鹫峰寺 1 处市级文物保护单位，苏维埃政府旧址 1 处县级文物保护单位和芝溪粮站 1 处历史建筑。

文旅发展格局。厘清蓬溪县物质与非物质文化遗产现状，彰显“书法之乡”“宝梵禅风”“革命老区”文化品牌，整合山水、田园和文化资源，打造芝溪河魅力景观带和3段魅力游线，串联魅力空间，丰富“芝溪流墨”“赤城田园”“禅修红海”“墨砚山旅”魅力体验，彰显中心城区文化魅力。

第二节 景观风貌

总体风貌定位。规划总体城市设计定位为“书法之乡、田园风韵、多元活力”。

特色风貌分区。划分为历史文化、自然生态和现代都市3类风貌区。历史文化风貌区以蓬溪奎塔、鹫峰寺等为载体，展现蓬溪县书法文化、红色文化等特色文化。自然生态风貌区以赤城湖、墨砚湖及城周田园景观资源等为载体，强化自然山水特征。现代都市风貌区以行政中心、高铁站、上游片区等为载体，展现蓬溪县都市风貌与生活场景。

重点管控地区。重点对“一体两翼”进行公共空间引导，围绕“香溪谷—万峰山—赤城湖”生态文化长廊，打造田园综合体，顺应地形布局建筑，控制沿线建筑体量，展现田园特色；墨砚湖公园围绕丘塘资源打造集自然观光、生态游憩等功能为一体的景观空间，严控周边建筑开发强度，预留通山达水廊道。赤城湖、芝溪河、小潼河严格控制两岸建筑高度和建设密度，适时整治部分跨河建筑，滨河建筑形成高低

起伏、有韵律节奏的天际轮廓线，控制建筑面宽，预控通山绿廊，提高滨水景观通透性。

分区控制城市开发强度。将中心城区划分为高、中、低3个开发强度分区。高强度开发地区容积率控制在2.3~3.0，中强度开发地区容积率控制在1.5~2.3，低强度开发地区容积率控制在1.0~1.5。

第五章 存量优化与城市更新

在实施城市更新行动中，严格落实城市更新底线管控要求，防止大拆大建。老城组团划分为综合更新、低效商业更新、老旧居住更新、低效工业仓储更新4类单元。综合更新单元重点围绕商业提档升级、公服设施完善、景观风貌提升等打造高品质的综合商住片区。低效商业更新单元通过品质提升、触媒植入等，更新打造为新型文旅消费集聚区。老旧居住区更新单元重点开展居住环境的综合整治和社区邻里的网络重建。低效工业仓储更新单元主要包括老城组团内的点状工业和物流仓储用地，经过合理评估后改造或拆除重建。

第六章 交通体系

综合客运枢纽。中心城区形成“二主一辅”客运枢纽布局。“二主”包括鸣凤综合客运枢纽、赤城综合客运枢纽站，“一辅”即城东客运枢纽。

物流枢纽。中心城区形成“两中心多点”物流枢纽布局。“两中心”包括上游片区物流中心和鸣凤物流中心。结合城市功能组团布局，设置生产性货运中心、生活性货物集散点。

路网布局。规划形成“三横四纵三联”的城市干线道路骨架。“三横”即蜀北路、文星东路、梨园路，“四纵”即纵三路（国道 G318 外绕）、普安大道、将军路—迎宾大道、文星路，“三联”即顺东街、广福路、学苑路。结合各功能分区规划其他次、支道路，提高道路网密度。

道路红线和断面。新建城市主干路道路红线宽度宜为 30~40 米，机动车双向 4~6 车道；新建次干路道路红线宽度宜为 20~30 米，机动车双向 2~4 车道；新建支路道路红线宽度宜为 16~20 米，机动车双向 2 车道。

公共交通。构建以常规公交为主体、出租车及其他公共交通方式为补充的多元化公共交通体系，完善公交场站布局。

慢行交通。提高慢行网络出行品质，打通沿湖、跨河、跨铁路等关键节点，结合芝溪河、赤城湖等滨水绿道，旷继勋公园、奎阁公园等公园绿地，以及火车站、汽车客运站、公共交通站点等交通设施，合理布局步行与非机动车道。

停车设施。形成以配建停车场为主、公共停车场为辅、路内停车场为补充的机动车停车系统。分区域形成差异化停车供给管理，核心控制区为老城品质宜居组团，适度发展区包括新城综合活力组团、城北拥湖发展组团、上游创新产业

组团、城南门户枢纽组团。

第七章 市政设施

完善电力供应网络体系。规划扩建 220kV 杨胡变，作为城市主电源。规划保留现状 110kV 变电站 3 座，新建 110kV 变电站 1 座。现状高压廊道内存在安全隐患的区域，应采用强化安全保障措施、迁改等方式，确保用电安全。

提升燃气设施保障水平。规划以燃气北干线及城区周边天然气田为气源。保留门站 1 座、调压站 1 座，新建储配站 1 座。城镇高压、次高压等燃气管线保护距离及保护要求应符合《城镇燃气设计规范》（GB 50028）等规定。预控北干线等长输燃气管道安全距离，严格控制人员密集型高后果区增量，输气管道潜在影响区域内建设行为须开展安全评价，按程序论证，并采取必要的防护措施。

建立垃圾分类收运、处理体系。规划中心城区生活垃圾由遂宁市生活垃圾焚烧发电厂统筹处置，新建建筑垃圾资源化利用中心 1 座，保留现状医疗废物集中处置站，保留垃圾转运站 3 座，新建垃圾转运站 1 座，逐步建立分类收集、分类处置的垃圾处理处置体系。

完善通讯基础设施网络。综合利用公共设施、公用设施、公共绿地、商业楼宇等，集约建设通信基站。新建城市主干道、次干道、支路宜分别按照 24 孔、12 孔、8 孔预留通信管道，既有道路改造时，应同步对现有损毁管道、管孔占用

已满管道进行改造。规划保留县邮政中心局，邮政局所服务半径按 1000 ~ 1500 米设置，新建邮政局所宜采用与公共建筑合建的方式。

提升供水保障能力。规划近期以赤城湖水库为水源地，中远期以白鹤林水库、黑龙幽水库为水源地。规划扩建供水厂 1 座，保留加压泵站 1 座。中心城区生活、生产、消防用水共网，形成环状管网为主、支状管网为辅的供水管网体系，加快城镇供水管网改造，规范用水管理，降低供水管网漏损率。

提升污水处理能力及效率。规划保留污水处理厂 1 座，扩建污水处理厂 3 座。持续开展污水提质增效工作，提升污水集中收集率，消除管网空白区。城镇污水处理厂污染物排放浓度执行《城镇污水处理厂污染物排放标准》（GB 18918）一级 A 标。

系统化全域推进海绵城市建设。新建区域按雨污分流制建设，原雨污合流制区域逐步改造为雨污分流制。以四川省海绵城市建设试点、示范为契机，持续推动海绵城市建设。优先延续自然汇水及行泄肌理，充分利用城市开敞空间，以公园绿地为载体，建立多层次径流源头削减体系，尽快补齐雨水排放设施短板，彻底消除内涝。至 2035 年，中心城区降雨就地消纳率达到 80%。

邻避设施防护。中心城区污水处理厂、医疗废物集中处置中心、垃圾中转站、变电站、燃气场站、加油加气站、高

压电力线、高压燃气管道等邻避设施按法律法规和标准要求预留安全和卫生防护距离，减少邻避效应。

第八章 综合防灾

第一节 抗震及地质灾害综合防治规划

提升抗震能力。中心城区抗震设防烈度为 6 度，一般建设工程按照《中国地震动参数区划图》（GB 18306）进行抗震设防。学校、医院等人员密集场所按高于当地房屋建设抗震设防要求 1 档或不低于重点设防类的要求进行设计和施工，重大工程依据审定的地震安全性评价结果进行抗震设防。

推进地质灾害综合防治。开展地质灾害详细调查及动态巡查，采取监测预警、工程治理及排危除险、避险搬迁等手段实施地质灾害综合防治。对受地质灾害隐患威胁且有搬迁意愿的分散住户实施避险搬迁安置，对防治措施简单的地质灾害隐患点实施排危除险。进行城镇建设用地布局时，要按照国务院《地质灾害防治条例》相关要求，开展地质灾害危险性评估并配套实施相关防护工程。

第二节 防洪排涝规划

建立综合防洪排涝体系。强化防洪与排涝系统衔接，统筹推进防洪堤、防洪闸及排水管渠等防洪排涝设施建设与调

度。强化非工程措施体系，落实芝溪河、小潼河、赤城湖河道管理线，完善城市防洪排涝应急预案，开展应急演练。规划中心城区综合防洪标准为 50 年一遇，内涝防治重现期为 30 年一遇。

完善防洪设施体系。统筹上下游调蓄工程、防洪闸坝等设施，构建工程措施和非工程措施相结合的防洪体系，提升防洪能力。加快消除各类设施安全隐患，强化检查监测与应急管理，保障防洪安全。

动态消除城市内涝。保留洗芝河、红星水库北侧支沟等重要行泄通道，结合赤城湖湿地、红星水库、杨家沟湿地公园等打造综合调蓄空间。加快实施梨园路等易涝积水区域整治，并定期排查，动态消除内涝。

第三节 其他防灾减灾体系

提升消防设施保障能力。规划保留城市普通消防站 1 座，新建城市普通消防站 2 座，各社区因地制宜建设微型消防设施，提升 5 分钟救援覆盖率。规划以中心城区市政给水作为主要消防水源，天然水体为补充水源，主、次干道供水管道管径不小于 DN200，支路供水管道管径不小于 DN150，消火栓间距不大于 120 米。强化与供电、供气、急救、交通、环保等部门的联合调度，完善消防指挥系统。

提升应急医疗救治能力。统筹医疗救治优势资源，完善应急医疗救治网络和联动机制。落实医疗机构公共卫生责

任，加强医防融合、防治结合。合理布局应急医疗救治设施，加强疾控机构标准化建设，完善分级分层分流救治和有关医疗机构应急腾空机制，加强救治能力储备。

推进综合应急救援设施建设。规划县应急指挥中心、安全生产监管中心、应急救援基地各 1 处。结合全县应急物资储备场所布局，升级县级应急物资储备库。利用公园绿地、广场、中小学校、体育场馆等建设各级避难场所。至 2035 年，中心城区人均应急避难场所面积达到 2 平方米。构建救灾主干道、次干道和一般疏散通道相互衔接的救援疏散通道体系。与城市出入口、中心避震疏散场所及抗震指挥中心相连的救灾主干道有效疏散宽度不低于 15 米。

强化公共安全防护。强化燃气北干线、宝梵石油库等重大危险源安全监管。燃气、电力、加油加气站等易燃易爆设施按相关规范要求预留安全距离。工业园区与周边居住、教育、医院等用地按相关规范要求预留安全距离。

第九章 “四线”管控

城市蓝线。包括芝溪河等重要河流水体，具体蓝线由专项规划和下位规划具体划定。规划划定的城市蓝线严格按照《城市蓝线管理办法》进行管控。

城市绿线。包括墨砚湖公园、海螺山公园、旷继勋公园、印盒山公园等重要的县级公园绿地和防护绿地等。规划划定的城市绿线严格按照《城市绿线管理办法》进行管控。

城市黄线。包括铁路场站、汽车场站、城市公共汽车停保场、大型公共停车场等城市重要交通设施；城市供水设施、排水设施、供电设施、燃气设施、环境卫生设施、消防设施等市政基础设施。将远期无法明确具体位置或用地边界的市政和交通基础设施采取点位管控，在专项规划或下位规划中落实。规划划定的城市黄线严格按照《城市黄线管理办法》进行管控。

城市紫线。包括芝溪粮站 1 处历史建筑的保护范围界限。规划划定的城市紫线严格按照《城市紫线管理办法》进行管控。

第五部分 实施保障

第一章 规划传导

第一节 乡镇级片区发展指引

城市极核发展片区。推动中心城区发展智能制造、公共服务、商贸物流、文化彰显等功能，建设以绿色产业为主的现代化产业基地、以“红色”和“书法”为特色的文化康养旅游目的地、产城景融合发展的山水田园生态宜居城市；推动中心城区与周边乡镇融合发展，加快基础设施互联互通、公共服务共建共享，打造城乡融合发展示范区。至 2035 年，常住人口规模约 22.5 万人，城镇人口规模约 18.55 万人。

金桥融遂发展片区。以遂潼一体化发展为契机，积极融入遂宁中心城区，做强金桥“增长极”，创造宜居宜业的生态环境，推动锂电等产业发展，快速实现与遂宁市和成渝两地的产业接轨，共同打造产城一体融合区，建设“锂电之都”拓展区。至 2035 年，常住人口约 4.5 万人，城镇人口规模约 4.1 万人。

蓬任优质粮油生产片区。拓宽优质粮油生产主产区面积，立足川渝毗邻地区区位特征，逐步形成跨县域、辐射广、成规模的传统农业生产产业链，强化商贸物流功能，打造蓬

溪南部现代化农业高质量发展示范区。至 2035 年，常住人口规模约 8.5 万人，城镇人口规模约 3.86 万人。

天红涪江菌菜产业片区。严格落实粮食安全和耕地保护任务，强化农业现代化发展和规模化种植，推动农业接二连三，依托片区内食用菌、蔬菜产业，发展农旅融合项目，打造渝遂绵优质蔬菜生产带和乡村振兴示范区。至 2035 年，常住人口约 6 万人，城镇人口规模约 1.71 万人。

高峰山养心文旅融合片区。充分利用生态本底，大力推进乡村建设行动，勾画蓬山溪水宜居空间，结合高峰山、白鹤林水美新村等康养资源，发展医养结合的大健康产业，打造成渝地区周末康养地。至 2035 年，常住人口约 2.5 万人，城镇人口规模约 0.78 万人。

第二节 专项规划指导约束

自然资源与生态保护类专项规划。主要包括国土综合整治和生态修复、水资源综合利用、耕地林地等农用地保护利用、矿产资源勘查开发以及综合防灾减灾等专项规划。应以本规划确定的规划分区、生态空间布局、农业空间布局为依据，严格落实生态保护类和农业发展类约束性指标，充分落实本规划在生态保护红线、永久基本农田、农用地保护与利用、防灾减灾等方面的管控要求。

人居环境类专项规划。主要包括县域历史文化资源保护、重大公共服务设施、乡村建设等专项规划。应以本规划

确定的城镇空间布局、农业空间布局、历史文化资源名录为依据，落实城镇开发边界、公共服务配置和相关空间管控要求。

交通设施类专项规划。主要包括县域、城市综合交通等专项规划。应以本规划确定的国土空间保护开发格局和区域建设类指标为依据，加强与本规划在综合运输通道等设施布局等方面的衔接，落实走廊集中化集约布局要求，深化设施空间落位和用地控制指标。

市政设施类专项规划。主要包括水利、能源、环卫等专项规划。应以本规划确定的国土空间开发保护格局和区域建设类指标为依据，落实资源节约集约利用的相关要求，加强与本规划在水利工程、能源开发、油气廊道及环保环卫设施布局方面的衔接，落实设施用地控制指标和走廊集中化布局要求。

第三节 中心城区详细规划指引

加强对中心城区详细规划的传导，结合行政事权统筹生产、生态和安全需要，在中心城区划分 5 个详细规划单元，重点明确总体规划的用途管制、清单管控等管控要求，管控对象主要包括文化、教育、体育、医疗卫生、社会福利等公共管理与公共服务用地，各级公园绿地、广场等公共开敞空间，以及市政公用设施和交通设施等，各项设施具体布局通过详细规划进行落实。

第二章 近期行动

近期发展目标。围绕紧扣“1337”总体工作思路，近期基本建成“三县三城”，即绿色智造先进县、乡村振兴示范县、文旅融合知名县基本建成，山水田园典范城、书乡门地特色城、生态宜居康养城特色更加凸显。

近期空间布局。近期中心城区城镇发展方向为“东进、西拓、中优”，东部以墨砚湖为触媒，打造普安新城，延续普安大道发展态势，在自然格局的基础上填补空缺，打造宜居宜游的东部普安新城，形成蓝绿交织的组团式有机布局；西部提升特色优势产业，打造产业智城，对接遂西高速，依托优越的用地条件，向西沿河沿路拓展，做大做强上游片区，挖潜存量用地，推动产城融合，突出“中国门都”品牌，实现园区产业智能化升级；中部优化山水格局，增加公共开敞空间，完善配套设施，活化历史人文资源，打造书香老城。

加快建设绿色智造先进县。推动“传统制造”向“绿色智造”迭代升级，加快上游片区、金桥片区建设，近期做强3大类优势特色产业，包括智能家居（含线缆线束）、锂电新材料、绿色食品，推动主导产业转型升级，推动延伸新兴产业。

加快建设乡村振兴示范县。以全域建设国家现代农业示范区为统领，全面提升农业园区建设水平，加快发展优势特色产业，培育新型农业经营主体，持续壮大“2+3”现代农

业产业体系，大力推动食用菌园区、任隆高升粮油园区等各类特色农业园梯级建设。推动盟遂合作乡村振兴示范区建设，梯次推进精品村建设，积极创建一批“美丽蓬溪·宜居乡村”达标村，推进小型农田水利设施达标提质、农村生活污水治理、农村人居环境整治。

加快建设文旅融合知名县。围绕书法文化，加快书法长河、书法牌坊城等项目建设，依托“中国革命老区”，提升打造继勋公园、蓬溪起义遗址、蓬南烈士陵园，打造一批党性教育体验基地、党史教育基地。依托“国家现代农业示范区”，以全市农文旅融合产业大环线、县城农旅环线等为基础，打造一批乡村旅游品牌。依托中国·红海景区，打造龙洞湾旅游度假区。依托赤城湖自然资源优势创建休闲旅游度假区，以康养为主题支持高峰山创建4A级旅游景区。培育壮大文旅市场主体，启动芝溪837文化创意街区建设。

加快建设生态宜居康养城和山水田园典范城。提升城市宜居环境，推动“香溪谷—万峰山—赤城湖”生态文化长廊、“唐兴古城·都市田园”“山水画卷·墨香农庄”田园综合体的建设；推动公共服务提标扩面，推动市民文化中心、中等职业技术学校 and 产教融合实训基地、城东体育公园、中医医院、疾病预防控制中心、崇雅康养中心等设施建设；加快成都至达州至万州铁路、蓬溪南站等片区综合开发；加快旧城改造和老旧小区改造，全域推进海绵城市建设，优化城镇道路网络功能，统筹给排水、燃气、电力、通信等地下管网

和输配电线路建设，不断提升城市宜居水平。

第三章 政策机制

第一节 政策配套

完善自然资源调查、确权登记、资产评估、生态修复相关政策。完善自然资源资产产权制度，建立不同类型的自然资源确权登记方法，对全县水域、森林、山岭、滩涂以及探明储量的矿产资源等自然资源的所有权统一进行确权登记，形成归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度。依托全民自然资源资产核算等工作，建立健全自然资源资产综合评价机制，完善国土空间用途管制制度，实行自然资源资产有偿使用和生态保护补偿制度。加强自然资源动态监测，实行综合调查评价制度。探索建立社会资本介入国土空间生态保护修复相关政策，引导社会资本开展国土空间生态修复。

创新土地使用政策，支撑乡村振兴。综合运用城乡建设用地“增减挂钩”，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，探索宅基地权益保障、取得方式、有偿使用和有偿退出等方面的管理机制，赋予宅基地使用权和农房所有权抵押融资功能。完善点状供地、标准地供应等政策机制，完善城市更新与存量空间利用机制。

第二节 监测评估

建设国土空间基础信息平台。与国家、省级、市级平台对接，同时推进与其他部门信息平台的数据共享，整合各类空间数据，形成覆盖全县、动态更新、权威统一的国土空间规划“一张图”，为统一国土空间用途管制、强化规划实施监督提供法定依据。

实现国土空间规划“一张图”管理。依托县级国土空间基础信息平台，建立健全专项规划协调衔接机制和国土空间逐级汇交机制，实现规划编制、审批、实施等全过程在线管理。整合国土空间和相关专项规划数据、信息和规划成果，形成标准统一、坐标一致、边界吻合、图数一致的工作底图。

建立规划实施预警机制。建设国土空间规划实施监测网络，对规划实施中违反各类红线管控要求、突破规划约束性指标等行为进行监测预警。

城市体检与评估。建立一年一体检、五年一评估的常态化机制，年度体检结果作为下一年度实施计划编制的重要依据，五年评估结果作为近期建设规划编制的重要依据。建立国土空间总体规划实施情况部门自评和第三方综合评估相结合的评估制度。结合五年评估和第三方综合评估，开展规划动态维护。采取完善规划实施机制、优化调整近期建设规划和年度实施计划等方式，确保规划确定的各项内容得到落实，并对规划实施工作进行反馈修正。

第三节 实施考核

把规划的实施和执行情况纳入领导干部经济责任审计和自然资源资产离任（任中）审计范围。加强对本规划及县级规划编制、审批、实施、修改情况的督查，上级自然资源和规划主管部门会同有关部门对下级国土空间规划中各类管控边界、约束性指标等管控要求的落实情况进行督查检查。

第四章 实施监督

严格执法监督与考核。坚决维护规划的严肃性和权威性，将国土空间规划执行情况纳入自然资源执法督察，严格监督检查，及时发现和纠正违反国土空间规划的各类行为。构建规划监督、执法、问责联动机制，创新监管手段，强化监督信息互通、成果共享，形成各方监督合力。加强纪检监察机关监督，对失职失责的领导干部依规依纪依法严肃问责、终身问责。

公众参与和社会协调。坚持开门编规划，建立全流程、多渠道的公众参与和社会协调机制。在规划编制阶段，广泛调研社会各界意见和需求；充分调动和整合各方力量，鼓励各类相关规划机构等参与规划编制；健全专家咨询机制，组建包括各相关领域专家的综合咨询团队；完善部门协作机制，共同推进规划编制工作。在方案论证阶段，邀请审查机关参与技术论证，将中间成果充分征求有关部门、社会各界意见。规划获批后，应在符合国家保密管理和地图管理等有

关规定的基础上及时公开，接受社会公众监督。