

公益类基础设施项目

蓬溪县大石镇 2025 年以工代赈示范工程

# 实 施 方 案

申报单位：蓬溪县大石镇人民政府

业主单位：蓬溪县大石镇泉程村村民委员会

编制单位：四川禾田投资咨询有限责任公司

编制日期：2024 年 9 月

## 四川禾田投资咨询有限公司

呖聲長嘯

|             |     |              |                      |
|-------------|-----|--------------|----------------------|
| 注册地         | 四川  | 开始从事工程咨询业务时间 | 2003年                |
| 咨询工程师（投资）人数 | 9   | 通信地址         | 成都市武侯区星洲路511号1栋5至15号 |
| 联系人         | 赵** | 固定电话         | 028-86745640         |

歐陽文忠公集

| 序号 | 资源专业   | 规划咨询 | 项目咨询 | 评估咨询 | 全过程工程咨询 | 非资源咨询成果 |
|----|--------|------|------|------|---------|---------|
| 1  | 农业、林业  | √    | √    | √    | √       | 资源      |
| 2  | 水利水电   | √    | √    | √    | √       | 资源      |
| 3  | 轻工、纺织  |      | √    | √    | √       | 资源      |
| 4  | 建筑     |      | √    | √    | √       | 资源      |
| 5  | 市政公用工程 | √    | √    | √    | √       | 资源      |

公益类基础设施项目

# 蓬溪县大石镇 2025 年以工代赈示范工程

审定：罗世超

审查：邓宇青

项目负责人：蒋涛

参与编制人员：

唐建红（咨询工程师）

周天雄（咨询工程师）

李伦刚（工程师）

四川禾田投资咨询有限责任公司

2024 年 9 月

## 目录

|                         |    |
|-------------------------|----|
| 第一章 总论 .....            | 1  |
| 1.1 项目背景 .....          | 1  |
| 1.2 项目概况 .....          | 2  |
| 1.2.1 项目名称 .....        | 2  |
| 1.2.2 申报单位及业主 .....     | 2  |
| 1.2.3 建设性质 .....        | 2  |
| 1.2.4 建设方式 .....        | 2  |
| 1.2.5 项目实施地点 .....      | 3  |
| 1.2.6 项目主要建设内容及规模 ..... | 3  |
| 1.2.7 项目建设期限 .....      | 4  |
| 1.2.8 项目投资及资金来源 .....   | 4  |
| 1.2.9 前期工作开展情况 .....    | 5  |
| 1.2.10 项目效益 .....       | 5  |
| 1.3 项目单位概况 .....        | 7  |
| 1.4 编制依据 .....          | 8  |
| 1.5 指导思想及基本原则 .....     | 10 |
| 1.5.1 指导思想 .....        | 10 |
| 1.5.2 基本原则 .....        | 11 |
| 1.6 建设目标 .....          | 12 |
| 1.7 结论及建议 .....         | 13 |

|                             |    |
|-----------------------------|----|
| 第二章 项目建设的必要性和可行性 .....      | 15 |
| 2.1 项目实施的必要性 .....          | 15 |
| 2.1.1 是解决务工，缓解就业压力的需要 ..... | 15 |
| 2.1.2 是巩固脱贫攻坚的需要 .....      | 16 |
| 2.1.3 是促进特色产业发展的需要 .....    | 16 |
| 2.1.4 是改善基础设施条件的需要 .....    | 17 |
| 2.1.5 是加深群众爱党之情的需要 .....    | 18 |
| 2.2 项目实施的可行性 .....          | 19 |
| 2.2.1 前期工作充分，政策宣传到位 .....   | 19 |
| 2.2.2 各级政府重视，组织保障有力 .....   | 19 |
| 2.2.3 群众反响高，务工意愿强烈 .....    | 20 |
| 2.2.4 劳动力有保障，赈济效果明显 .....   | 20 |
| 2.2.5 施工难度小，施工条件良好 .....    | 21 |
| 2.3 建设内容符合以工代赈资金投向 .....    | 22 |
| 第三章 项目选址与要素保障 .....         | 24 |
| 3.1 项目选址 .....              | 24 |
| 3.1.1 选址依据 .....            | 24 |
| 3.1.2 选址原则 .....            | 24 |
| 3.2 项目区所在乡镇概况 .....         | 25 |
| 3.2.1 乡镇简介 .....            | 25 |
| 3.2.2 项目区气候 .....           | 25 |
| 3.2.3 项目区地形地貌 .....         | 26 |

|                         |     |
|-------------------------|-----|
| 3.2.4 特色文化 .....        | 26  |
| 3.3 项目村基本情况 .....       | 27  |
| 3.3.1 大福村 .....         | 27  |
| 3.3.2 泉程村 .....         | 27  |
| 3.4 要素保障 .....          | 28  |
| 第四章 项目建设方案 .....        | 30  |
| 4.1 设计依据 .....          | 30  |
| 4.2 整治道路 .....          | 31  |
| 4.2.1 生产道设计 .....       | 31  |
| 4.2.2 道路附属建筑物设计 .....   | 34  |
| 4.3 灌溉与排水 .....         | 40  |
| 4.3.1 渠道工程设计 .....      | 40  |
| 4.3.2 整治山坪塘工程设计 .....   | 46  |
| 4.3.3 新建蓄水池工程设计 .....   | 73  |
| 4.4 建设进度安排 .....        | 80  |
| 第五章 总投资及资金筹措 .....      | 81  |
| 5.1 建设内容及规模 .....       | 81  |
| 5.2 编制说明 .....          | 81  |
| 5.2.1 编制依据 .....        | 82  |
| 5.2.2 各项费用的取定 .....     | 83  |
| 5.3 总投资及资金筹措方案 .....    | 84  |
| 第六章 项目用工需求和劳务报酬测算 ..... | 109 |

|                           |     |
|---------------------------|-----|
| 6.1 项目劳务工程量与机械工程量测算 ..... | 109 |
| 6.2 项目用工需求分析及劳务报酬测算 ..... | 133 |
| 6.3 项目拟用工来源分析 .....       | 134 |
| 6.4 项目岗前技能培训计划 .....      | 148 |
| 第七章 群众务工组织 .....          | 149 |
| 7.1 工作目标 .....            | 149 |
| 7.2 工作任务 .....            | 149 |
| 7.3 组织架构 .....            | 158 |
| 7.4 监督管理 .....            | 161 |
| 第八章 劳务报酬发放 .....          | 162 |
| 8.1 发放标准 .....            | 163 |
| 8.2 劳务报酬发放 .....          | 163 |
| 8.3 劳务报酬发放方式 .....        | 166 |
| 8.4 监督管理 .....            | 167 |
| 8.5 监督与申诉方式 .....         | 167 |
| 第九章 劳动技能培训 .....          | 169 |
| 9.1 培训必要性 .....           | 169 |
| 9.2 目标任务 .....            | 169 |
| 9.3 培训对象 .....            | 170 |
| 9.4 培训计划 .....            | 170 |
| 9.5 培训内容 .....            | 171 |
| 9.6 培训方式 .....            | 172 |

|                                 |     |
|---------------------------------|-----|
| 9.7 培训组织 .....                  | 172 |
| 9.8 培训主体 .....                  | 172 |
| 9.9 培训资金及承诺 .....               | 173 |
| 9.10 保障措施 .....                 | 173 |
| 第十章 基础设施改善 .....                | 175 |
| 10.1 基础设施现状分析 .....             | 175 |
| 10.2 建设内容及规模 .....              | 176 |
| 10.3 基础设施改善效果分析 .....           | 176 |
| 10.3.1 解决项目区基础设施问题，提高产业发展 ..... | 176 |
| 10.3.2 改善生活环境，运用千万工程经验 .....    | 177 |
| 10.3.3 促进乡村振兴，建设宜居宜业和美乡村 .....  | 177 |
| 第十一章 公益岗位设置 .....               | 178 |
| 11.1 指导思想 .....                 | 178 |
| 11.2 岗位设置 .....                 | 179 |
| 11.3 人员招聘 .....                 | 180 |
| 11.4 考核管理 .....                 | 181 |
| 11.5 保障措施 .....                 | 184 |
| 第十二章 村民自建方案 .....               | 185 |
| 12.1 建立完善管理机制 .....             | 185 |
| 12.2 组织务工群众 .....               | 186 |
| 12.3 项目工程建设 .....               | 187 |
| 12.4 明确节点任务 .....               | 188 |

|                         |     |
|-------------------------|-----|
| 12.5 资金管理 .....         | 188 |
| 12.6 发放劳务报酬 .....       | 189 |
| 12.7 项目验收 .....         | 190 |
| 12.8 项目管护 .....         | 190 |
| 12.9 监督管理 .....         | 190 |
| 第十三章 环境影响分析和节能评价 .....  | 192 |
| 13.1 设计依据 .....         | 192 |
| 13.2 采用的标准 .....        | 192 |
| 13.3 设计原则 .....         | 193 |
| 13.4 环境治理标准 .....       | 193 |
| 13.5 项目建设地环境条件 .....    | 194 |
| 13.6 施工期环境影响分析和措施 ..... | 194 |
| 13.6.1 施工废水 .....       | 195 |
| 13.6.2 施工噪声 .....       | 195 |
| 13.6.3 施工扬尘 .....       | 196 |
| 13.6.4 施工固体废物 .....     | 197 |
| 13.6.5 施工期生态环境 .....    | 197 |
| 13.7 运营期环境影响分析和措施 ..... | 198 |
| 13.7.1 大气环境 .....       | 198 |
| 13.7.2 声环境 .....        | 198 |
| 13.7.3 固体废物 .....       | 199 |
| 13.7.4 废水 .....         | 199 |

|                               |            |
|-------------------------------|------------|
| 13.8 节能措施 .....               | 200        |
| 13.8.1 节能依据 .....             | 200        |
| 13.8.2 施工期间节能措施 .....         | 201        |
| 13.8.3 运营期间节能措施 .....         | 202        |
| 13.8.4 节能管理措施 .....           | 203        |
| 13.9 水土保持 .....               | 204        |
| 13.9.1 水土流失分析 .....           | 204        |
| 13.9.2 对策与保护措施 .....          | 204        |
| 13.10 环境影响和节能影响评价 .....       | 204        |
| <b>第十四章 社会稳定风险分析 .....</b>    | <b>206</b> |
| 14.1 项目建设参与单位诚信风险分析及对策 .....  | 206        |
| 14.1.1 诚信因素风险分析 .....         | 206        |
| 14.1.2 诚信因素风险防范对策 .....       | 206        |
| 14.2 项目资金、质量和进度风险及对策 .....    | 207        |
| 14.2.1 项目资金、质量和进度风险分析 .....   | 207        |
| 14.2.2 项目资金、质量和进度风险防范对策 ..... | 208        |
| 14.3 社会稳定风险分析 .....           | 209        |
| 14.3.1 社会风险分析 .....           | 209        |
| 14.3.2 社会评价结论 .....           | 209        |
| 14.4 自然灾害风险分析及对策 .....        | 210        |
| 14.5 应急事件风险分析及对策 .....        | 211        |
| 14.5.1 应急事件风险分析 .....         | 211        |

|                         |     |
|-------------------------|-----|
| 14.5.2 应急事件风险防范对策 ..... | 211 |
| 第十五章 项目组织管理与运行 .....    | 212 |
| 15.1 加强组织领导 .....       | 212 |
| 15.2 组织实施 .....         | 212 |
| 15.3 计划管理 .....         | 213 |
| 15.4 资金管理 .....         | 213 |
| 15.5 工程质量监督管理 .....     | 213 |
| 15.6 材料采购管理 .....       | 214 |
| 15.7 施工安全管理 .....       | 214 |
| 15.8 严格公开公示 .....       | 214 |
| 15.9 严格落实“三权” .....     | 214 |
| 15.10 劳务报酬管理 .....      | 215 |
| 15.11 竣工验收管理 .....      | 215 |
| 15.12 项目档案管理 .....      | 216 |
| 15.13 项目建成后的运行管理 .....  | 216 |
| 第十六章 实施效果分析 .....       | 217 |
| 16.1 劳务报酬发放 .....       | 217 |
| 16.2 公益岗位设置 .....       | 217 |
| 16.3 就业带动 .....         | 217 |
| 16.4 经济发展带动 .....       | 218 |
| 16.5 基础设施改善 .....       | 218 |
| 16.6 提升基层治理能力 .....     | 218 |

|                         |     |
|-------------------------|-----|
| 16.7 推动乡村振兴 .....       | 219 |
| 第十七章 附表、附图和附件 .....     | 220 |
| 17.1 预算书（注：单独成册） .....  | 220 |
| 17.2 设计图册（注：单独成册） ..... | 220 |
| 17.3 附件 .....           | 220 |

# 第一章 总论

## 1.1 项目背景

根据《全国“十四五”以工代赈工作方案》《关于进一步坚守“赈”的初心充分发挥以工代赈政策功能的意见》《关于在农业农村基础设施建设领域积极推广以工代赈方式的意见》文件精神，蓬溪县充分认识以工代赈是“稳就业、保民生、促发展”的重要举措，是防止规模性返贫的一项重要工作，事关群众切身利益，促进共同富裕。以此为站位，为规范和加强以工代赈投资计划管理，确保以工代赈“项目精准”，提高以工代赈资金使用精准度和效益，有效改善脱贫地区基础设施条件和发展环境为目标，始终坚守“以民为本”的情怀，深刻把握“工程是手段、赈济是目的”“项目建设是平台载体、就业增收是根本目标”的政策内涵，遵循“先有群众、后有项目”的原则，在多方实地调研和摸底群众意愿及务工需求的基础上，结合当地农业农村生产生活建设需求，为深入贯彻落实中央、省、市关于巩固脱贫攻坚成果、加快实施乡村振兴的工作部署，按照以工代赈项目建设的指导思想，以最佳资源配置方式，整合项目资源、完善基础设施建设。

为更好地发挥建设项目的示范带动作用，有效巩固脱贫攻坚成果，根据《关于 2025 年以工代赈示范工程中央预算内投资建议计划编报工作的补充通知》文件精神，最终选定

在大石镇大福村、泉程村实施蓬溪县大石镇 2025 年以工代赈示范工程。项目切实增强以工代赈资金对当地已脱贫户、脱贫不稳定户及低收入群众增收的带动作用，进一步转变项目区经济发展方式、加快发展步伐、提升发展质量，并根据相关文件要求，结合实际编制了《蓬溪县大石镇 2025 年以工代赈示范工程实施方案》。

## **1.2 项目概况**

### **1.2.1 项目名称**

蓬溪县大石镇 2025 年以工代赈示范工程

### **1.2.2 申报单位及业主**

申报单位：蓬溪县大石镇人民政府

项目业主：蓬溪县大石镇泉程村村民委员会

### **1.2.3 建设性质**

改（扩）建

### **1.2.4 建设方式**

村民自建，严格执行“能使用人工的尽量不用机械、能用当地群众的尽量不用专业队伍”的赈济要求。

## 1.2.5 项目实施地点

项目规划区域为蓬溪县大石镇大福村、泉程村。



图 1-1 项目区位置示意图

## 1.2.6 项目主要建设内容及规模

### 1、道路工程

整治农村道路 14.3 公里，其中 4.5 米宽、0.2 米厚 C30

混凝土路面长 3.0 公里，3.5 米宽、0.18 米厚 C30 混凝土路面长 3.6 公里，3.0 米宽、0.18 米厚 C30 混凝土路面长 0.1 公里，加宽 1.0 米、0.18 米厚 C30 混凝土路面长 7.6 公里。

## 2、灌溉与排水工程

整治渠道 9.7 千米，其中渠道清淤 4.0 千米，整治 0.6 米宽、0.6 米高梯形渠道 5.5 千米，整治 1.2 米宽、1.0 米高梯形渠道 0.2 千米；整治山坪塘 7 口；新建蓄水池 4 口、200 立方米/口。

### 1.2.7 项目建设期限

项目规划建设期限为 8 个月（以最终投资计划下达时为准）。

### 1.2.8 项目投资及资金来源

项目总投资 880.36 元，其中，建筑安装工程费用总投资 840.04 万元，工程建设其他费用 40.33 万元（聘请三员费用 9.71 万元、理事会成员误工费 3.24 万元、检测费 2.31 万元、工程监理费 9.61 万元、工程设计费 12.10 万元、工程保险费 3.36 万元）。

项目总投资 880.36 万元，资金来源为争取中央预算资金 800 万元（全部用于工程建设直接费），其他地方资金 80.36 万元。中央预算资金全部用于工程项目建设，其他资金用于